




3 1761 11648060 9



Digitized by the Internet Archive
in 2023 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761116480609>



Government
of Canada

Gouvernement
du Canada

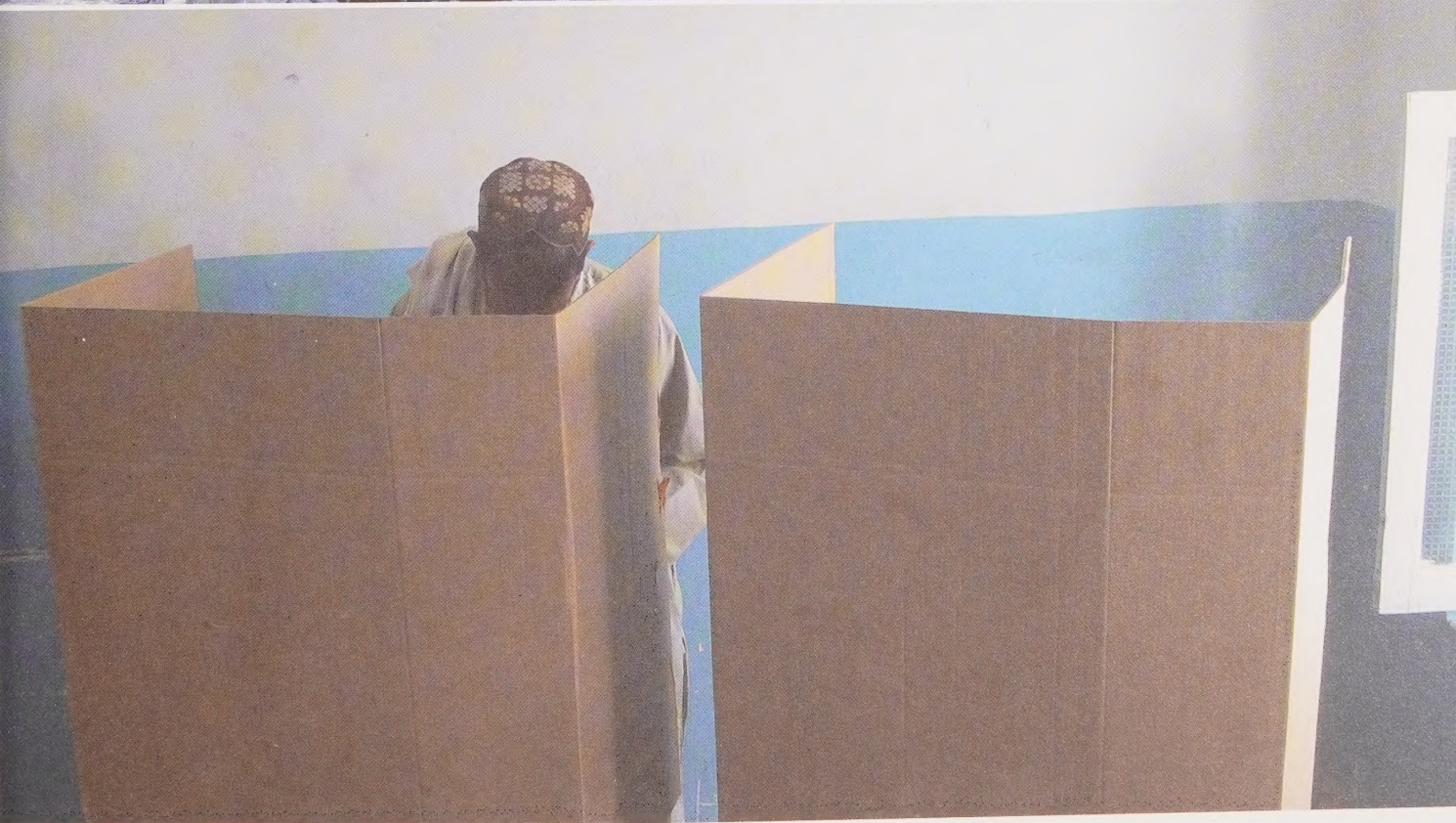
Government
Publications

6

CA1
PV
-C12

CANADA'S ENGAGEMENT IN AFGHANISTAN

QUARTERLY REPORT TO PARLIAMENT
FOR THE PERIOD OF JULY 1 TO SEPTEMBER 30, 2009



Canada

CANADA'S ENGAGEMENT IN AFGHANISTAN

QUARTERLY REPORT TO PARLIAMENT
FOR THE PERIOD OF JULY 1 TO SEPTEMBER 30, 2009



Report to Parliament

Library and Archives Canada Cataloguing in Publication

Canada's engagement in Afghanistan - quarterly report to Parliament for the period of July 1 to September 30, 2009

Quarterly.

Text in English and French on inverted pages.

Title on added t.p.: L'engagement du Canada en Afghanistan - rapport trimestriel au Parlement pour la période du 1^{er} juillet au 30 septembre 2009

Available also on the Internet.

ISSN 1918-2732

1. Afghan War, 2001- —Participation, Canadian. 2. Canada—Foreign relations—Afghanistan. 3. Canada—Armed Forces—Afghanistan. 4. Canada —Military policy. I. Canada. Privy Council Office. II. Title. L'engagement du Canada en Afghanistan - rapport trimestriel au Parlement pour la période du 1^{er} juillet au 30 septembre 2009

DS371.412.S47

958.104'7

C2008-980202-0E

Cover photo: A man voting at a polling centre in Kandahar City

Photos: Copyright CIDA, DFAIT, DND, Ottawa Police Service

© Her Majesty the Queen in Right of Canada, 2009.



Foreword

In accordance with the March 2008 motion passed by the House of Commons, we are honoured to place before Parliament this sixth quarterly report on Canada's engagement in Afghanistan. This report addresses events during the period July 1 to September 30, 2009.

Like many in Afghanistan and the international community, we had expected that the results of the August 20 presidential election would have been officially announced before the end of the September; indeed, we had expected to focus on the elections and their outcomes in our report. Unfortunately, allegations of fraud and electoral irregularities were raised, resulting in investigations by the Afghan Electoral Complaints Commission and the Independent Election Commission. The investigations led to a recount at certain polling stations. On October 20, the Independent Election Commission announced that President Karzai had received 49.67 percent of the vote, putting him below the 50 percent threshold required for a first round victory. A run-off election between the two leading candidates, Hamid Karzai and Dr. Abdullah Abdullah, was scheduled to take place on November 7. However, the run-off election was deemed unnecessary and cancelled on November 2, after Dr. Abdullah withdrew his candidature. Hamid Karzai was declared the winner.

Evidence of fraud notwithstanding, we must recognize the significance of these elections. These were the first Afghan-led elections in three decades and actual public debate took place between the leading presidential candidates. Millions of Afghans exercised their democratic right to vote, despite intimidation and violence from the insurgents. Allegations of fraud were reported and the bodies charged with investigating and resolving allegations performed their duties.

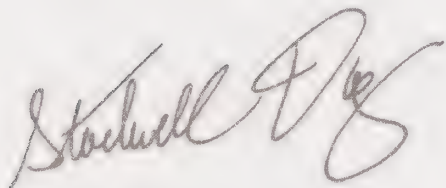
Canadian efforts contributed to building national institutions and democratic governance. The Electoral Complaints Commission was established and was able to carry out the very demanding task placed before it. Canadian-trained and -mentored units of the Afghan National Army and Afghan National Police provided security on polling day and, while there were numerous security incidents that day, there was no major disruption due to insurgent activity.

During the quarter, progress was made in many priority areas which guide Canadian efforts in Afghanistan. As detailed in this report, additional teachers were trained, police officers mentored, and land cleared of mines and released back to communities. We have exceeded several of our 2011 targets: microfinance loans were provided to more than 500 clients and the Afghan National Army is shouldering more than its expected share of the security burden.

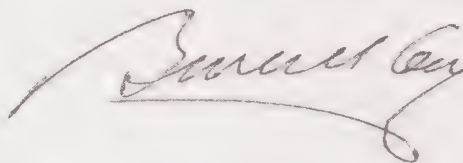
This quarter, more children were vaccinated against polio than in previous quarters, and most importantly, the percentage of children deemed "inaccessible" due to security concerns decreased significantly. Yet with nine new cases during this quarter, bringing the national total to 22 for the year, it is widely acknowledged that the country cannot be polio-free by the end of the year, despite the best efforts of Afghan public health authorities and the international community. Nevertheless, Canada remains committed to the eradication of polio in Afghanistan and will continue to report toward that goal and support future vaccination campaigns.

Finally, we commend the hard work and resolve of the men and women of the Canadian Armed Forces, and all of our civilian staff, who continue to serve under extremely difficult conditions in Afghanistan. In particular, and on behalf of all Canadians, we honour the soldiers who made the ultimate sacrifice, and their families.

Our next report will cover the period October 1 to December 31, 2009.



The Honourable Stockwell Day
Minister of International Trade and
Minister for the Asia-Pacific Gateway



The Honourable Peter MacKay
Minister of National Defence and
Minister for the Atlantic Gateway



The Honourable Beverley J. Oda
Minister of International Cooperation



The Honourable Lawrence Cannon
Minister of Foreign Affairs



The Honourable Peter Van Loan
Minister of Public Safety

Table of Contents

Summary.....1

I. Introduction.....2

II. The Quarterly Context2

III. Canadian Priorities: Reporting Progress4

IV. Conclusion13

Appendix.....14

Summary

- Millions of Afghans turned out to vote in the country's first Afghan-led elections held in three decades, after a campaign in which presidential candidates directly debated the key issues.
- Afghan institutions administered and supervised the presidential and provincial council elections while Afghan soldiers and police assumed primary responsibility for ensuring security at polling stations on election day, August 20.
- Allegations of fraud in the balloting were identified promptly and addressed by two electoral bodies.
- The significant number of U.S. forces arriving in Kandahar province more than doubled the number of coalition forces available for security-related tasks, allowing the Canadian Forces to further focus on protecting the population.
- The quarter under review witnessed the heaviest loss of life for any three-month period since 2001 among the International Security Assistance Force (ISAF), which had been greatly expanded. Eleven members of the Canadian Forces were killed. Afghan civilian casualties were high, with more than two thirds from insurgent violence.
- The security responsibility shouldered by the Afghan National Army (ANA) increased in Kandahar City and surrounding villages, the area of responsibility where the Canadian Forces are training and mentoring the ANA.
- Counterinsurgency tactics similar to those of the Canadian Forces were a key element for a new military approach in Afghanistan recommended by the ISAF Commander.
- Despite heightened insurgent violence, Canada achieved progress toward priority objectives, including reaching the 2011 target for the number of clients receiving microfinance loans.
- School rehabilitation, one of Canada's three signature development projects, saw the completion of seven more schools for a total of 12 to date, with a further 21 under construction.
- Several other education initiatives also moved ahead, including training of teachers and principals from community-based schools.
- Progress was reported in two other Canadian signature projects: more than 880,000 children across Afghanistan were vaccinated against polio in the quarter; and Canadian project engineers tackled technical aspects of manufacturing new gates for the irrigation canals associated with the Dahla Dam.

I. Introduction

Eight years since the allied ouster of the Taliban regime, the Afghanistan balance sheet presents both pluses and minuses. The latest coalition analysis acknowledges that the insurgents have seized the initiative, both in the armed conflict and by creating a crisis of confidence among the populace through the equally important “silent war” of fear, intimidation and persuasion. At the same time the widely acknowledged fraud in the landmark presidential election poses an equally serious crisis of credibility within Afghanistan and in nations whose soldiers are fighting and dying on Afghan soil.

Yet the Afghan people, while voicing frustration that their fledgling democratic institutions have not delivered more, nonetheless turned out in significant numbers to vote, despite being subject to violence and intimidation from the insurgents. Canada’s engagement in Afghanistan is contributing directly to strengthening such institutions, to increasing the capacity of the Afghan government to extend basic services and to bolstering the ability of Afghan forces to provide security.

This report covers the period from July 1 to September 30, and pays particular attention to national institutions and democratic governance as core elements in Canada’s mission in Afghanistan. This focus may seem self-evident since presidential and provincial council elections were held across the country on August 20, the first Afghan-led elections in three decades. Yet the polling day itself is only part of the story. Just as vital to democratic governance is the capacity for all the nitty-gritty of an election—publicizing how and where to vote, inclusive voter registration, an open nominating procedure, neutral and unbiased media, impartial adjudication of complaints, accessible voting centres and efficient supervision and administration of the actual voting. In Afghanistan all this and more had to be provided in areas racked by insurgent violence.

II. The Quarterly Context

The quarter, which included most of the campaign period and election day itself, witnessed the heaviest loss of life among the greatly expanded coalition forces for any three-month period since 2001. Across the country, 223 allied soldiers were killed, of which 30 died in combat in Kandahar, including 11 members of the Canadian Forces. As well, August was the deadliest month so far this year for Afghan civilian casualties, with more than two thirds from insurgent violence. Losses remained heavy in the quarter for both the Afghan army and police, although figures were incomplete.

Two significant developments during the quarter intensified international attention on Afghanistan’s progress toward stability. One was the presidential and provincial council elections—the spirited two-month campaign, lower-than-hoped-for voter turnout, allegations of fraud and a still uncertain outcome at the end of September. The second was the release of a detailed assessment by the senior commander of the coalition forces in Afghanistan, stating that the coalition effort was unlikely to succeed without a major shift in approach and mindset, accompanied by a substantial increase in coalition forces. This sombre military assessment

followed the arrival of an additional 20,500 U.S. soldiers and marines in the southern provinces. They were deployed as part of the International Security Assistance Force (ISAF), the 42-nation coalition authorized by the United Nations Security Council and operating under the command of NATO, the North Atlantic Treaty Organization. The Canadian Forces are part of ISAF.

Both the Afghan people and the international community had expected conclusive election results by mid-September and there was general disappointment at the lengthy delays. Yet the mere holding of an election is an immense challenge in a country experiencing armed conflict and lacking adequate infrastructure, robust institutions and

widespread literacy. Not only did the Afghans manage the nomination process largely in accordance with domestic electoral laws, but the number of candidates increased compared to the 2004 election. For the first time, presidential candidates engaged in political debates on the issues, making use of television and radio.

Through a program administered by the National Democratic Institute, Canada played an active role in supporting and enhancing the capacity of women to compete in the 2009 elections. Two female candidates contested the presidential race and 326 women contested seats in their respective provincial councils – a 14-percent increase over the numbers in 2005. Once election results are finalized, Canada will continue to support the successful female candidates to overcome the unique challenges they will face. The Afghan government and international community have already begun evaluating the electoral experience to improve planning for the parliamentary and district council elections scheduled for 2010.

In July and August the Taliban and other insurgents focused their intimidation efforts on discouraging participation in the elections. On August 20 there were nearly 450 security incidents, the highest number on a single day since 2001. Far fewer Afghans voted than in the 2004 elections and, while reliable figures remain elusive, most observers agreed that the turnout was notably lower in Kandahar. In opinion polling shortly after the election, Kandaharis gave poor security as the main reason for not voting. Nonetheless, the Free and Fair Election Foundation of Afghanistan, an umbrella group of Afghan non-governmental organizations, said the turnout demonstrated that Afghans have the “commitment and interest to progress toward an institutionalized democratic system.”

The election was marred by what the UN Secretary-General acknowledged as serious electoral irregularities and fraud, which were still under investigation at the end of September. Perhaps understandably, opinion polling also found a continuing slide in the proportion of Kandaharis expressing a favourable opinion of their government, from roughly 80 percent a year ago to about 70 percent currently. The same poll reported favourable opinion of the Taliban at about 30 percent, representing a modest but steady upward trend during the past two years.



Canada's new Ambassador to Afghanistan, William Crosbie, visits a polling station in Kabul on August 20. Ambassador Crosbie took up his duties in August 2009, becoming Canada's fifth Ambassador to Afghanistan.

Also still unresolved at the end of the quarter was the future nature and magnitude of the counterinsurgency efforts. In an August 30 report, ISAF Commander General Stanley McChrystal recommended implementing a counterinsurgency strategy in which troops give top priority to protecting Afghans rather than seizing terrain or killing insurgents. Many of his suggestions parallel the approach already adopted by the Canadian Forces, as exemplified by Operation Kantolo [see text box on page 8]. General McChrystal, who also commands the U.S. forces in Afghanistan, said this new approach should be supplemented by as many as 40,000 more coalition troops, paralleled by an accelerated build-up of the Afghan National Army (ANA) and the Afghan National Police (ANP) to reach strengths of 240,000 and 160,000 respectively. Importantly, General McChrystal's new counterinsurgency strategy took aim at improving the unity of effort among the coalition partners and between military and civilian organizations at all levels. At the end of September, General McChrystal's recommendations and the accompanying request for forces were still under consideration by NATO and the U.S. government.



International Security Assistance Force (ISAF) Commander, U.S. Army General McChrystal, talks to Kandahar Governor, Tooryalai Wesa, during a visit to Dand District, Afghanistan.

A significant number of U.S. forces arrived in Kandahar province during this reporting quarter, vastly changing the environment in which many Canadians are working. Three extra infantry battalions were stationed in the province, more than doubling the number of coalition forces available for security-related tasks. In addition, a U.S. Military Police battalion arrived in Kandahar City to assist in mentoring ANP units in the region. This influx was accompanied by a concentration of Canadian Forces into a much smaller area of operations focused primarily on the major populated areas in and around Kandahar City. This vastly increased security presence, accompanied by a similar boost in American civilian efforts, will undoubtedly assist the Canadian-coordinated governance and development initiatives throughout Kandahar province and support moving Canadian priorities forward in the months to come.

III. Canadian Priorities: Reporting Progress

Canada's military and civilian commitment in Afghanistan ranks as our country's most assertive expression of foreign policy since the Korean War in the 1950s. The numbers alone are significant—more than 2,800 military personnel, over 100 civilians and aid totalling \$1.3 billion since 2001—as is the overarching objective, to leave Afghanistan to Afghans as a country that is democratic, self-sufficient and stable.

An engagement on this scale warrants clarity about priorities and transparency about progress. In mid-2008, Canada announced six specific priorities: enable the Afghan National Security Forces (ANSF) in Kandahar to sustain a more secure environment and promote law and order; strengthen Afghan institutional capacity to deliver core services; provide humanitarian assistance for extremely vulnerable people; enhance border security, with facilitation of bilateral dialogue between



Following a civilian Transfer of Authority ceremony on September 23, newly-appointed Representative of Canada in Kandahar, Ben Rowsell, stands with Canada's military commander in Afghanistan, Brigadier-General Jonathan Vance. Mr. Rowsell succeeds Ken Lewis.

Afghan and Pakistani authorities; help advance Afghanistan's capacity for democratic governance; and facilitate Afghan-led efforts toward political reconciliation. Since September 2008, an Appendix to the quarterly reports has spelled out detailed benchmarks for each priority and reported results in achieving them.

The priorities are shaped by two driving forces: the needs identified in Afghanistan's own development plans; and the fields in which Canada has demonstrated expertise. The resulting projects and programs are tailored to produce concrete results by 2011, when our military mission in Kandahar ends, and to speed Afghanistan's long-term development.

The priorities are mutually reinforcing. As Canadian support enhances the capacity of the ANSF to provide security in Kandahar, the expansion of safe locales improves prospects for exercising effective governance and delivering development. Such governance and development efforts are more likely to succeed where the bonds between Afghans and their government are being strengthened by the provision of basic services. Furthermore, meeting humanitarian needs not only responds to a moral imperative, but also — by helping the most vulnerable — joins the other priorities by addressing the needs of the population.

It is worth bearing in mind that progress in Afghanistan is an uphill struggle against the legacy of decades of violent conflict, civil war, poverty, corruption and abuse of power. As well, the resilient insurgency by the Taliban and others further frustrates development efforts.

Priority 1. Enable the Afghan National Security Forces in Kandahar to sustain a more secure environment and promote law and order.

The ANSF includes the Afghan National Army and the Afghan National Police. The security required for good governance and sustained development demands that both be strengthened into effective forces. This task is being undertaken for the ANA in Kandahar primarily by the Canadian Forces, which are responsible for training and mentoring five of the six battalions (called kandaks) in the province and their Brigade Headquarters. Capacity building for the ANP in Kandahar is shared by Canadian civilian police and U.S. partners, supported by the Canadian Forces.

Canadian Objective for 2011 (ANA): By 2011, we expect that the ANA in Kandahar will demonstrate an increased capacity to conduct operations and sustain a more secure environment in key districts of Kandahar, with support from ISAF allies.



Canadian and Afghan National Army (ANA) forces work together on this mission. In the middle, the Squadron Sergeant-Major, Master Warrant Officer Richard Stacey, organizes the Squadron's road move, placing ANA vehicles in the convoy.

In Kandahar, Canadian Forces mentored the ANA, who assisted in providing security throughout the election period. Ensuring sufficient security at polling centres on the actual voting day was widely seen as a crucial test for the ANSF. Despite heightened insurgent activity in the lead up to, and conduct of, the elections, the security efforts led and executed by the ANA, combined with support to the Independent Electoral Commission (IEC) in security and transporting elections' material throughout the province, allowed polling centres to open and operate in all but two of the province's 17 districts. In Kandahar City and nearby villages the Afghan forces prevailed in every one of the more than 40 encounters with armed insurgents.



Afghan National Security Forces provided security at polling centres across Kandahar and throughout Afghanistan on the August 20 election day.

Continuing a trend that began last quarter, the ANA exceeded the 2011 targets by shouldering a greater responsibility for security in Kandahar City and its populated approaches, executing 80 percent of security operations on their own and leading more than 70 percent. Significant amounts of narcotics and explosives continue to be seized in operations now routinely planned and carried out by the ANA, ANP and other Afghan agencies with support from the Canadian Forces.

Canadian Objective for 2011 (ANP): By 2011, we expect that the ANP will demonstrate an increased capacity to promote law and order in key districts of Kandahar, supported by justice-sector and corrections capabilities.

To achieve transformation of the rule-of-law system in Kandahar, Canada is pursuing lasting improvements in three interlocking sectors —police, the justice system and corrections. Sustainable progress in all three faces significant obstacles. The ANP suffers from frequent incidents of corruption, extortion and drug abuse; as well, poor pay, substandard equipment and targeted violence from insurgents hamper recruitment and retention and sap morale. Advancing the professionalism of the ANP suffered a setback in the current quarter after the Kandahar City chief of police and other senior officers died in a firefight on June 30, 2009. Yet in the face of these challenges, the ANP performed well in providing security at polling centres and assisting the IEC in moving and securing elections' material.

Mentoring and training are central to Canada's efforts in promoting the rule of law. During the quarter, Canadian civilian and military police in Kandahar City provided basic training for 679 ANP officers in preparation for the election. The arrival of the U.S. 97th Military Police battalion has also increased the availability of mentors to support the ANP. In the corrections sector, training began for a new group of women officers who guard female inmates at Kandahar City's Sarpoza prison. As well, effectively tracking and managing criminal cases are essential to the smooth running of any justice system, which is why Canada provided training in computer use and case management for the ANP Prosecutor's Office.



A graduating Afghan National Police (ANP) officer receives his certificate from Canada's first police commander in Afghanistan, RCMP Assistant Commissioner Graham Muir. In the lead up to the election, Canada's civilian policing contingent taught a basic training course and mentored the ANP. Visit the AfCam Video Library at www.afghanistan.gc.ca to view a podcast on how Canada is mentoring the ANP.

Priority 2. Strengthen Afghan institutional capacity to deliver core services and promote economic growth, enhancing the confidence of Kandaharis in their government.

Afghans desire dependable basic services such as education, health care, sanitation, roads, and water for homes and agriculture. Improving the delivery of these services is a litmus test for the Afghan government in earning greater public confidence. Canada's focus on reinforcing such institutional capacity directly improves lives and livelihoods in Kandahar.

Canadian Objective for 2011: By 2011, we expect that Kandahar's provincial administration and core ministries of the Afghan government will be better able to provide basic services to key districts of Kandahar province.

Progress continued in Canada's signature projects, two of which are under this priority—building, expanding or repairing 50 schools in key districts, and rehabilitating the province's largest irrigation system.

Construction was finished on seven new schools in Kandahar, for a total of a dozen completed since the project began in 2008, and work continued on 21 more. None of the Canadian-funded schools were among those that Afghan education authorities reported in mid-September were not holding classes because of physical damage, insurgent action or threats against students or staff. An example of such intimidation was the acid attack in November 2008 on a group of girls walking to school in Kandahar City. To counter such threats, Canada is now funding a year's rental of five school buses, providing safety for schoolgirls and female teachers to attend classes. Canada also supports more than 3,000 community-based schools across the country, reaching in excess of 80,000 students, predominately girls.

Operation Plan Kantolo: Focusing on the Population

Enduring stability in Afghanistan cannot be achieved through military efforts alone; development and diplomacy must go hand-in-hand, and Afghans and their government must be involved. Operation Plan Kantolo is the military operational plan based on counterinsurgency principles, which aims to bring lasting security to Kandahar City and key villages in the surrounding districts. It focuses on protecting the population and providing a secure space for governance and development to take root. Operation Kalay is the village-level application of Kantolo consisting of four key evolutions: Shape, Clear, Hold and Build.

Shape: Canadians work with Afghan village, district and provincial leadership to select potential villages where the clear-hold-build phases can occur.

Clear: The Canadian Forces along with Afghan security partners and U.S. forces work together to clear the area of insurgent fighters, establishing and maintaining local security, a necessary precondition for development programs and governance initiatives. Capacity building by Canadian civilian police helps to ensure that the ANP can play a vital role in protecting the population.

Hold: Once the village has been cleared, stabilization teams enter and address immediate needs, reinforce security and assess mid- to long-term needs such as water access and electricity. Concurrently, military and police mentors work with the ANSF to provide security. This combination of immediate aid, along with persistent security, builds trust and support from the local population and their leaders. Responsibility for development and governance slowly shifts to Afghan authorities under the continuing mentorship of Canadian civilian experts.

Build: With security in place and immediate needs being addressed, the Afghan government and development partners can provide basic social services, build schools and undertake agriculture projects. The population can see tangible results being provided by their government with the assistance of Canadian partners. As the population feels more secure, they will return to work and school. As basic social services are provided, the population will feel more confident in the ability of their government to provide for them, and will be more supportive of government efforts to rid the country of insurgent elements. Ultimately, Afghanistan can be left to Afghans as a stable, more democratic and self-sufficient country.

Operation Kalay I: The village approach is still new and it is too early to assess its long-term effects, although initial results have been positive. The Canadian approach in the village of Deh-e-Bagh has attracted positive commentary from the international community, and has been described as the model for ISAF counterinsurgency operations. Security in and around the village has improved, allowing the UN to downgrade the security warning in the area. Several projects have provided employment for hundreds of Afghans to pave roads, repair mosques and dig new irrigation canals.



A local Afghan repairs a building of the District Centre in Deh-e-Bagh, Kandahar province.

Other education initiatives also moved ahead: a new intake of trainees (mostly women) continued in a community-based adult literacy course already successfully delivered to more than 10,000 individuals; funds were made available to significantly upgrade a teacher training college with classrooms and a female dormitory, and to improve the water supply; and another 44 teachers were prepared to be “master” trainers (teacher-trainers), making a total of 144 so far in Kandahar. (By the end of the year, these master trainers should have helped upgrade about 300 teachers already in classrooms in the province.) As well, Canada is providing \$1.5 million over three years to strengthen anti-corruption measures at the Ministry of Education.



Female students writing their exams at a teacher training college in Kandahar province. Through Canadian funding, upgrades to the teacher training college are underway, including improving classrooms, building a dormitory for female teachers and improving the water supply. Visit the AFCan Video Library at www.afghanistan.gc.ca to view a podcast on education in Afghanistan.

The three-year, \$50-million rehabilitation of the Dahla Dam with its canals and associated irrigation system is a second Canadian signature project and one of the highest development priorities of the Afghan government. Completion will mean reliable delivery of water to an area supporting four out of five Kandaharis, with the irrigation encouraging farmers to shift from opium poppies to legal high-value crops like pomegranates. In the quarter, Canadian project engineers tackled technical aspects of the project, and a manufacturer for the gates and weirs of the irrigation canals was identified.

Finally, one 2011 target under this priority has already been exceeded. As of this quarter, more than 500 Afghans in key districts of Kandahar have received microfinance loans, which make available much-needed credit to people unable to obtain traditional financing.

None of the encouraging news above, however, can obscure the reality that insurgent activity in Kandahar continues to hamper the efforts of both the Afghan government and the international community in extending basic services. Some development partners can travel in parts of key districts only in armoured vehicles and under close military protection; in other areas even such constrained movement is impossible.

Priority 3. Provide humanitarian assistance for extremely vulnerable people, including refugees, returnees and internally displaced persons.

In recent years Afghanistan has consistently ranked near the bottom of nations included in the Human Development Index of the United Nations Development Programme (UNDP).¹ Not in dispute, however, is that at least one in four Afghans is unable to get enough food to live an active, healthy life, a consequence of decades of armed conflict, natural disasters and ineffectual governance. Diseases of poverty, such as tuberculosis, are widespread. For several million extremely



World Food Programme staff hand out food rations sponsored by the Government of Canada.

¹ Released mere days after the end of the reporting quarter, the 2009 Human Development Index ranked Afghanistan 181st out of 182 countries covered.

vulnerable people, however, the daily struggle is even more exhausting since they must also cope with being torn from their homes.

Canadian Objective for 2011: Humanitarian assistance will continue to be accessible to Afghan refugees, and to returnees and internally displaced persons in Kandahar and nationwide.

In partnership with the Afghan Ministry of Public Health, the World Health Organization (WHO) and UNICEF implement the third of Canada's signature projects, the campaign to eradicate polio throughout Afghanistan, one of only four countries where the disease is still endemic. (Two others, India and Pakistan, are within the same region.) This quarter, more children were vaccinated than in previous quarters, and most importantly, the percentage of children deemed "inaccessible" due to security concerns decreased significantly. A vaccination campaign in July reached about 380,000 children aged five and under in Kandahar, and in September a broader campaign in high-risk districts of Kandahar and two neighbouring provinces reached 880,000 children. The percentage of children missed declined from 15 percent in May to under 5 percent in July.



A child receives a polio vaccination.

Yet with nine new cases during this quarter bringing the national total to 22 for the year, it is widely acknowledged that the country cannot be polio-free by the end of the year. Canada remains committed to the eradication of polio in Afghanistan and we will continue to report progress toward that target.

The Canadian-supported removal of landmines and explosives in Kandahar moved ahead in July and August, making life safer for the residents of 11 villages by clearing land equal in area to more than 40 football fields. Nationally the number of casualties from such deadly remnants dropped this year to fewer than 50 a month, the lowest level in 10 years. Still the country-wide problem is extensive with estimates that at least 10,000 such hazards are scattered across more than 1,000 square kilometres.

Visit the AfCam Video Library at www.afghanistan.gc.ca to view a podcast on Afghanistan's landmines.

Priority 4. Enhance border security, with facilitation of bilateral dialogue between Afghan and Pakistani authorities.

The porous border between Afghanistan and Pakistan provides a conduit for criminals and insurgents, while legitimate travel and trade are hindered by poor capacity at border crossing points. A better managed and more secure border holds out the prospect of increased economic opportunities for both countries along with a decline in unlawful activities. Better trained and better equipped border officials on both sides of the border are key elements.

Canadian Objective for 2011: By 2011, we expect that Afghan institutions, in cooperation with Pakistan, will exercise stronger capacity to manage the border and foster economic development in the border area.

The quarter saw modest progress toward achieving the Canadian objective for 2011. In Spin Boldak, work continued on getting the new Joint District Coordination Centre ready for preliminary operations by year's end. In July, two Pakistan-Afghanistan cooperation workshops, established pursuant to the Canada-facilitated Dubai Process, were held. These joint working groups furthered commitments, agreed to by both countries in the Dubai Process Action Plan, on managing the cross-border movement of people and on counter-narcotics operations.

Finally, the Canada Border Services Agency developed customs training modules, which will be included in the curriculum of the Afghan National Customs Academy, scheduled to open in early 2010. Consultations with international partners have resulted in the establishment of a new target under this priority: by 2011, we will have trained 150 to 200 Afghan Customs officials and three to four Afghan trainers, in collaboration with other international donors.



Afghans hard at work at the Joint District Coordination Centre in Spin Boldak.

Priority 5. Help advance Afghanistan's capacity for democratic governance by contributing to effective, accountable public institutions and electoral processes.

As noted in previous quarterly reports, democratic governance is an overarching priority for Afghanistan, meaning governance that is transparent, effective and accountable.

Canadian Objective for 2011: By 2011, we expect that national, provincial and local institutions, particularly in Kandahar province, will exhibit an increasing capacity for democratic governance in the deliberation and delivery of public programs and services, and in carrying out democratic elections.

Canada supports the electoral process in Afghanistan by providing Canadians with technical expertise, and financially with partners such as the UNDP, the Asia Foundation and the National Democratic Institute. The two-month election campaign for the presidential and provincial council elections, the actual voting on August 20 and subsequent events were important steps in building democratic institutions and ensuring future elections that are credible, inclusive and secure.

Statistics suggest the magnitude of the challenge: 41 candidates for president; 3,324 candidates for seats on 34 provincial councils; accreditation of more than 280,000 Afghan and international election observers; and an estimated 15 million registered voters. The two bodies chiefly responsible for handling these challenging electoral operations before and after August 20 are the Independent Election Commission (IEC) and the Electoral Complaints Commission (ECC). The IEC is an Afghan institution responsible for administering and supervising the election; the ECC adjudicates complaints and three of its five commissioners are appointed by the United Nations. In addition to pervasive security concerns, logistics challenges are formidable in Afghanistan, for

example requiring the setting up of separate male and female polling stations, and the use of mules and donkeys to bring ballots to and from some remote regions.

On September 16, the IEC announced preliminary and uncertified results of the presidential race, suggesting incumbent President Hamid Karzai had garnered a little more than 54 percent of the vote, with nearly 28 percent going to his main rival, former Afghan foreign minister Dr. Abdullah Abdullah. Ten days later, the IEC announced preliminary results for the provincial councils in 30 of the 34 provinces.

There were major concerns about irregularities and fraud. On September 8, the ECC said it had “found clear and convincing evidence of fraud in a number of polling stations in each province investigated.” That evidence was either more ballots cast than the 600 initially supplied to the polling station or a return for one candidate of 95 percent or higher. It ordered the IEC to carry out an audit. On September 21, the ECC and IEC reached agreement on the process of auditing a statistically representative sample of ballot boxes from more than 10 percent of polling stations. By the end of September, the actual auditing had not yet begun.

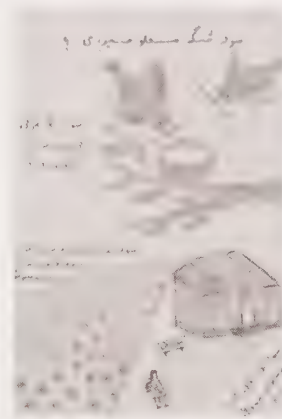
Away from the central government, much remains to be done in building institutional capacity. As part of that effort Canada helped set up a meeting among key stakeholders to discuss reconstruction, development and delivery of basic services in the southern part of Afghanistan, including Kandahar City. Through this meeting, stakeholders learned about new techniques to improve revenue collection and solid waste management from counterparts in other parts of the country. Nevertheless, significant challenges remain, particularly at the district level. In a survey by the Independent Directorate for Local Governance, out of 364 such district administrative centres in Afghanistan, 318 have no electricity supply. More than half the district governors have no office and four of five have no official vehicle.

Priority 6. Facilitate Afghan-led efforts toward political reconciliation.

Sustainable peace and security in Afghanistan require not only a determined counterinsurgency campaign but also genuine political reconciliation. Led by Afghans and supported by the international community, a comprehensive reconciliation effort is essential to fostering a sense of national purpose among ethnic and tribal communities divided by decades of violence.

Canadian Objective for 2011: By 2011, we expect that national and provincial Afghan government initiatives will encourage political reconciliation, and receive timely support from Canada.

Canada supports important building blocks in an eventual Afghan-led reconciliation effort, including the Afghanistan Government Media and Information Centre in Kabul. The centre opened last summer to foster communication between the central government and Afghans and has the potential to facilitate a national dialogue on reconciliation. During the quarter Canada agreed to provide \$1.6 million to



School children's depictions of peace from Kandahar, Afghanistan.

rebuild the meeting hall of the Kandahar Provincial Council, providing much-needed space for community gatherings.

As forecast, progress on reconciliation was minimal during this quarter because of the elections, although the two leading presidential candidates both identified reconciliation as desirable and necessary. The international community deliberately adopted a low profile on the subject to avoid pre-empting the evolution of an Afghan policy on reconciliation.

In the end, two essential steps toward reconciliation remain: the shaping of a national reconciliation strategy and the identification of a national agency to implement that strategy.

Realistically these will only occur when Afghan leaders judge the time is ripe.



During her September visit to the Kandahar Provincial Reconstruction Team, Her Excellency the Right Honourable Michaëlle Jean, Governor General and Commander-in-Chief, met with representatives from Afghan civil society.

IV. Conclusion

Even more than usual, courage was the watchword in Afghanistan and Kandahar during the past three months. Millions of Afghans defied intimidation and violence to take part in the election campaign and to vote. The Afghan army and police stood up to the heaviest-ever day of violence to provide security at polling centres. The continued flow of U.S. forces into Afghanistan assisted all ISAF members, including the Canadian Forces, to demonstrate continued valour in counterinsurgency efforts such as Operation Plan Kantolo, designed to protect the Afghan population. And civilian development workers drew upon reserves of fortitude to carry out their vital role in danger zones.

This is a conflict of utmost complexity in a region of violent instability. We share this difficult mission with our close allies under UN authority and, most importantly, with the Afghan people. Although the endeavour remains risky and the outcome far from certain, Canada's mission in Afghanistan underscores the values that Canadians themselves hold dear. We are not only helping to build security, but we are also providing assistance to those in dire need and are working with Afghans to build the capacity to enable them to govern effectively.

Appendix

Vision:

A more secure Kandahar that is better governed and can deliver basic services to its citizens, supported by a more capable national government that can better provide for its security, manage its borders and sustain stability and reconstruction gains over the longer term.

Priorities:

- Training and Mentoring Afghan National Security Forces
- Basic Services
- Humanitarian Assistance
- Border Security and Dialogue
- Democratic Development and National Institutions
- Political Reconciliation

To support this vision and the priorities laid out in this report, the Government of Canada has identified a number of benchmarks and progress indicators that will help to:

- gauge levels of progress being achieved, or not, as the case may be;
- identify if and when adjustments to its approach are required, given the complex environment; and
- report results frankly to Canadians.

Benchmarking in Afghanistan is a difficult task with reporting dependent on gathering information while operating in a conflict zone.

- *Benchmarks* are reference points that help assess progress in specific priority areas. The benchmarks are in some cases quantitative, providing numerical targets, and in other cases qualitative, for instance gauging public perception or assessing the implementation of policies and programs.
- *Progress indicators* provide more specific information on how work is proceeding against those reference points. The challenge with progress indicators is in the ability to regularly report against them on a quarterly basis.
- *Baselines* refer to the current status of developments associated with the progress indicators, are a fixed point, and will not change over time.
- *Targets* are the level of progress that we hope to achieve by 2011. Some targets have already been met.

Training and Mentoring Afghan National Security Forces

Context: Benchmarks to measure Afghan National Army (ANA) progress are very precise and consistent with NATO's overall ANA training initiatives. To strengthen the policing, justice and corrections sectors, our benchmarks include both quantitative and qualitative indicators. A number of external factors will affect our ability to make progress in these areas. Insurgent violence deliberately targeting Afghan police has resulted in high rates of death, injury and desertion, which degrade police effectiveness and limit our ability to track trained police officers. Canada is one of many actors contributing to rule-of-law reform: Afghan ministries are leading this process and key international partners are playing critical roles.

Benchmark: *Increase in the number of ANA kandaks (army battalions) in Kandahar capable of conducting near-autonomous security operations, and increase in the capability of their brigade headquarters.*

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The number of ANA kandaks (and their brigade headquarters) capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.	One of the five ANA kandaks is fully capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations (June 2008).	To have four of the five ANA kandaks (and their brigade headquarters) fully capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.	The ANA brigade headquarters and one of the five kandaks are fully capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations. A newly formed sixth kandak has not yet been assessed.

Benchmark: *Increase and/or maintain the effective strength (troops trained, ready and available for operations) of Kandahar-based ANA kandaks and their brigade headquarters.*

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The effective strength of the Kandahar-based ANA kandaks (and their brigade headquarters).	One of the five ANA kandaks has an effective strength of 67% and the remainder currently have an effective strength of over 80%. The ANA brigade headquarters has an effective strength of 77% (June 2008).	To sustain the level of effective strength of the Kandahar-based ANA kandaks (and their brigade headquarters) at 70% or higher.	One of the six kandaks and the ANA brigade headquarters have an effective strength of 70%.

Benchmark: *Progressive increase in the security burden shouldered by the ANA in the Area of Responsibility (AOR) of the Canadian Forces.*

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The percentage of total security operations in the Canadian Forces AOR that are executed by the ANA.	45% of total security operations in the Canadian Forces AOR are executed by the ANA (April 2009).	65% of total security operations in the Canadian Forces AOR are executed by the ANA.	80% of total security operations were executed by the ANA.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The percentage of total security operations in the Canadian Forces AOR that are led by the ANA.	45% of total security operations in the Canadian Forces AOR are led by the ANA (April 2009).	65% of total security operations in the Canadian Forces AOR are led by the ANA.	72% of total security operations were led by the ANA.

Benchmark: *To increase the number of key districts where the ANA are perceived by the majority of the population to be a professional and effective force that contributes to their well-being in key districts of Kandahar province.*

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The number of key districts where the ANA has an approval rating of 85% or more. ²	In four of the six key districts the ANA has an approval rating of 85% or more (June 2008).	To maintain and/or increase the number of key districts where the ANA has an 85% approval rating.	In one of the six key districts the ANA had an approval rating of 85% or more.

Benchmark: *Increase in the number of key districts of Kandahar province where there is a perceived improvement of security conditions.*

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The number of key districts where the majority of Kandaharis perceive security as improving.	In zero of the six key districts, a majority of Kandaharis feel secure or perceive security as improving (June 2008).	The majority of Kandaharis in all six of the key districts feel secure or perceive security as improving.	Although in none of the six key districts did a majority of Kandaharis perceive security as improving, in two districts, overall perceptions of security increased over the last quarter.

Benchmark: *Increased Afghan National Police (ANP) capacity to provide effective police services in key districts of Kandahar.*

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The number of ANP trained in Kandahar.	25% of the ANP in key districts have completed Focused District Development (FDD) training (August 2008). ³	80% of key district ANP forces will have completed Focused District Development (FDD) training.	FDD training was completed by 679 ANP in the key districts this quarter, for a total of 2,030 officers. Due to current restructuring of the ANP, we cannot report on the percentage rate at this time.

² Approval rating for ANA is defined as being perceived as professional and capable force.

³ Focused District Development (FDD) is a six-phase police reform program that involves retraining, equipping and mentoring district police forces as consolidated units, over six to eight months (but generally lasts longer).

Progress Indicator

The number of ANP forces in key districts assessed at Capability Milestone 2: capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.⁴

Baseline

0% of ANP forces in key districts are capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations (August 2008).

2011 Target

80% of ANP forces in key districts are capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.

Quarterly Result

Two of 17 police units, or 12%, are assessed at Capability Milestone 2.

Progress Indicator

The number of ANP infrastructure and equipment projects completed in Kandahar.

Baseline

Five permanent substations have been constructed and equipped in key districts (August 2008).

2011 Target

15 new infrastructure projects, such as construction of substations or checkpoints, and 15 upgrades to existing ANP facilities are completed in key districts in Kandahar province.

All 15 new facilities built by Canada in Kandahar province are provided with basic equipment required to run a functioning police unit.

Quarterly Result

One infrastructure project and upgrades to three police facilities were completed this quarter, bringing the to-date totals to 13 infrastructure projects and six upgrades to existing ANP facilities.

Benchmark: Improved detention facilities in Kandahar that support the work of the Afghan National Police (ANP).

Progress Indicator

The number of infrastructure and equipment projects completed in Sarpoza prison and the Afghan National Directorate of Security (NDS) detention centre in Kandahar.

Baseline

Immediate repairs were made in the wake of the attack on Sarpoza prison. Detailed needs assessments for ongoing infrastructure upgrades at both NDS and Sarpoza have been completed and project plans have been developed in consultation with the Afghan government (August 2008).

2011 Target

19 planned infrastructure projects, such as repairs to security infrastructure and refurbishment of prisoner quarters, are completed in Sarpoza prison in keeping with international standards and best practices.

12 planned equipment purchases, such as communications equipment, uniforms and office furnishing, are delivered to Sarpoza prison in keeping with international standards and best practices.

Quarterly Result

One infrastructure project to refurbish prisoner quarters and two equipment purchases to enhance perimeter security were completed, bringing the to-date totals to 12 infrastructure projects and nine equipment purchases.

⁴ FDD is assessed by Capability Milestones. Capability Milestone 2 is defined as "the police unit, staff function or installation can conduct basic law and order operations, management or leadership tasks (appropriate to local circumstances) with occasional assistance from an international advisor or police mentor team."

<p>Progress Indicator</p> <p>The number of corrections officials trained and mentored in Kandahar.</p>	<p>Baseline</p> <p>23 corrections officers (30%) and one senior manager (50%) have successfully completed initial corrections training; and two senior managers (100%) are participating in management training (August 2008).</p>	<p>2011 Target</p> <p>100% of corrections officers and managers will have successfully completed their initial and advanced training programs.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>58 corrections officers, or 67% of current staffing levels, commenced advanced-level training. Sustainment training for new recruits is also being delivered on an ongoing basis. The percentage of corrections officers trained will fluctuate between reporting periods as a result of ongoing changes in Afghan staffing levels.</p>
---	---	---	---

Benchmark: Improved justice sector: a working court system in Kandahar City with competent judges, prosecutors, defence lawyers and administrative personnel in place.

<p>Progress Indicator</p> <p>The number of training programs in place for justice officials Kandahar.</p>	<p>Baseline</p> <p>There are no current training programs for justice officials in Kandahar (August 2008).</p>	<p>2011 Target</p> <p>Four training programs for justice officials in Kandahar are made available for those practising law and those involved in administering the legal system.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>A three-month information technology training program for the ANP Prosecutor's Office was completed this quarter.</p>
<p>Progress Indicator</p> <p>The number of justice sector infrastructure and equipment projects completed in Kandahar.</p>	<p>Baseline</p> <p>Minimal judicial infrastructure exists. The Attorney General and Ministry of Justice building requires repair. In Kandahar City, there is one courthouse which is in disrepair and housing for judges and prosecutors is inadequate. In the other districts, there are only three courthouses, all of which require upgrading.</p>	<p>2011 Target</p> <p>Five justice facilities, including the ANP Prosecutor's Office, Attorney General's Office and High Court are built or rehabilitated to support the formal justice system in Kandahar City. Three justice facilities, including the Land Registry Office (Cadastre), ANP Prosecutor's Office and High Court are equipped to support the formal justice system in Kandahar City.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>Three infrastructure projects in support of the justice institutions are ongoing. Two equipment deliveries, including security enhancements for the High Court and office supplies for the ANP Prosecutor's Office were completed.</p>

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Improved Ministry of Justice capacity to draft, revise, translate and promulgate laws passed by the Afghan government.	Afghan Ministry of Justice's legislative drafting unit lacks the required capacity, processes and infrastructure to draft, revise, translate and promulgate legislation in an effective and timely manner (August 2008).	The Afghan Ministry of Justice's legislative drafting unit achieves improved capacity.	The Canadian-funded technical advisor to the legislative drafting unit at the Ministry of Justice developed and delivered training sessions on information technology.

Basic Services

Context: A number of benchmarks have been established under this priority, though some are less tangible than others as they are based on Afghan perception and will be measured against findings from public opinion research. It is important to note that polling in a complex environment like Kandahar is challenging and results may not always be reliable.

In the case of the Dahla Dam signature project, some key indicators have been established relating to the area of land irrigated and number of jobs created.

Benchmark: *The Dahla Dam and its irrigation and canal system rehabilitated, generating jobs and fostering agriculture. *Canadian Signature Project**

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Progress in the rehabilitation of the physical structures of the Dahla Dam and its irrigation components.	Access road completed and bridge nearing completion (March 2009).	Completion of all planned rehabilitation activities in accordance with the project plan.	The implementation phase has begun. The manufacturer to design gates and weirs for irrigation canals was identified; and project engineers conducted technical assessments.
Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Number of jobs created by the Dahla Dam project.	Project plan is in development and will be finalized in the fall of 2008.	10,000 seasonal jobs created by the project.	157 jobs were created this quarter for a cumulative total of 355 jobs.
Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Number of hectares of land benefiting from improved irrigation and water management.	20,000 hectares of land currently have access to irrigation (to varying degree and quality) via the Dahla Dam and its irrigation system	30,000 hectares in total benefiting from improved irrigation and water management.	Progress against this indicator will not be realized or reported until the project advances to the irrigation phase.

*Benchmark: A total of 50 schools built, expanded or repaired in Kandahar. *Canadian Signature Project**

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Number of school projects (built, expanded or repaired) in key districts.	19 school projects contracted and one school project completed (June 2008).	50 schools built, expanded or repaired.	Seven schools were completed this quarter for a total of 12; 21 schools are currently under construction.

Benchmark: Local and provincial institutions able to meet and implement the objectives of the National Education Strategic Plan for Afghanistan.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Number of teachers trained in Kandahar.	No teachers trained as yet through Canadian programming (June 2008).	3,000 trained teachers.	44 "master" teachers (i.e. teacher-trainers) were trained this quarter for a total of 144.
Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Number of people receiving literacy training, vocational education and skills development.	More than 5,000 individuals have received literacy training. Some 735 individuals have received vocational training (2007).	20,000 additional individuals to receive literacy training. 1,070 additional individuals to receive vocational training.	13,500 individuals continued in various literacy training programs. Over 2,000 people have completed vocational training and skills development to date.

Benchmark: Provincial institutions and community groups able to identify and implement infrastructure projects.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Percentage of communities in key districts that have completed infrastructure projects undertaken by the locally elected bodies.	60% of communities in key districts have completed infrastructure projects (December 2007).	75% of communities in key districts have completed infrastructure projects.	68% of communities in key districts have completed projects.

Benchmark: *Kandaharis have confidence in the ability of the government in Kandahar to deliver basic services, particularly education and water, and job-oriented economic growth.*

Progress Indicator

Percentage of Kandaharis who perceive an improvement in dependable delivery of services.

Baseline

75% of Kandaharis polled indicate they are satisfied with efforts of provincial and local-level government to improve quality of life. 64% of Kandaharis polled are somewhat or very satisfied with provision of education. 39% of polled Kandaharis indicated they are satisfied with employment (February 2008).

2011 Target

To maintain and improve on perception of service delivery.

Quarterly Result

60% of Kandaharis polled are satisfied with the Afghan government's efforts to improve quality of life; 47% are satisfied with the provision of education and 40% are satisfied with employment in their communities.

Benchmark: *New economic opportunities created in key districts for Kandaharis.*

Progress Indicator

The number of business enterprises and cooperatives operating in key districts.

Baseline

206 agricultural cooperatives registered (April 2006) and 72 small and medium-sized enterprises (SMEs) operating (July 2008).

2011 Target

Steady expansion of the number of enterprises in key districts.

Quarterly Result

Four new cooperatives were established in Dhari district.

Progress Indicator

The number of microfinance and savings clients served.

Baseline

30 microfinance loans provided to clients in Kandahar (March 2008).

2011 Target

Loans for 500 clients in Kandahar through the Microfinance Investment Support Facility.

Quarterly Result

TARGET ACHIEVED: loans were provided to over 500 clients.

Humanitarian Assistance

Context: The first benchmark in this priority includes a series of quantitative and qualitative measures, as no single indicator is comprehensive enough to provide a complete picture. Considered together, they will help to provide an assessment of progress.

The challenges for this priority are not in the indicators themselves, but in the ability to report against them on a quarterly basis given that evaluations and assessments are undertaken across longer time frames. The evolving nature of security can challenge humanitarian access and limit the ability to report publicly on some efforts below the national level. It is also important to note that with some information, such as mine victims, officially reported numbers are only estimates given that many accidents go unreported.

Benchmark: Achievement of polio eradication in Afghanistan. *Canadian Signature Project*

<p>Progress Indicator</p> <p>The number of children receiving the polio vaccine during each of the multiple national campaigns conducted annually multiple vaccinations are required to stop transmission of polio.</p>	<p>Baseline</p> <p>In 2007, approximately 27.7 million vaccinations were administered to 7 million children during four national campaigns (2007).</p>	<p>2011 Target</p> <p>Eradication by vaccination by 2009.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>380,000 children were vaccinated in the July national campaign in Kandahar and nearly 880,000 children were vaccinated in the September sub-national campaign across 19 districts of the southern and western regions.</p>
<p>Progress Indicator</p> <p>The number of polio cases reported.</p>	<p>Baseline</p> <p>17 cases reported nationally (2007).</p>	<p>2011 Target</p> <p>Eradication by 2009.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>Nine new cases were identified this quarter, bringing the 2009 total to 22, including 14 in Kandahar.</p>

Benchmark: Public institutions able to plan and coordinate emergency assistance and support to vulnerable populations in Kandahar.

<p>Progress Indicator</p> <p>Quantity of humanitarian food aid delivered in response to need.</p>	<p>Baseline</p> <p>6.7 million Afghans (approximately 21%) supported with food aid, representing 214,000 metric tonnes of food against an identified need where 30% of the Afghan population were considered chronically food insecure (January-December 2007).</p>	<p>2011 Target</p> <p>Maintain and/or improve the number of Afghans receiving food assistance in proportion to need.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>Canadian funding helped the World Food Programme provide over 50,000 tonnes of food to more than 3.9 million beneficiaries this quarter.⁵</p>
<p>Progress Indicator</p> <p>The capacity of the Afghanistan National Disaster Management Committee (ANDMC) and Provincial Disaster Management Committee (PDMC) to put in place effective disaster preparedness plans.</p>	<p>Baseline</p> <p>The PDMC and United Nations in Kandahar developed a comprehensive contingency plan for a severe winter in 2007 and anticipated spring floods. Two training sessions were provided for the PDMC on disaster management.</p>	<p>2011 Target</p> <p>By 2011, PDMC will have developed comprehensive strategies and coordination mechanisms for responding to disasters.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>Although Canada continued to identify opportunities to further build capacity to respond to disasters, no significant progress occurred during this quarter.</p>

⁵ Quarterly result to be confirmed once the World Food Programme submits its quarterly report.

Progress Indicator
The access that vulnerable populations—women, children, disabled persons, returnees and internally displaced persons—have to essential quality health services.

Baseline
111 health care staff have received training (June 2008).

2011 Target
500 health care workers trained.

Quarterly Result
An additional 87 health care workers were trained in Kandahar, for a cumulative total of 684. Additionally, the Maternal Waiting Home at Mirwais Hospital opened during this quarter.

Progress Indicator
The amount of land released and made available for communities as a result of survey and clearance of mines and Explosive Remnants of War (ERW) nationally and in Kandahar.

Baseline
From March 2007 to March 2008, 180 square kilometres of land were released and made available nationally.

2011 Target
A cumulative total of 500 square kilometres of land released and made available.

Quarterly Result
Over 0.25 square kilometres of land in Kandahar were released this quarter as a result of clearance and survey, bringing the cumulative total to 0.95 square kilometers in Kandahar. National results are released annually.

Progress Indicator
The number of people receiving mine awareness education in Kandahar.

Baseline
From March 2007 to March 2008, 33,500 individuals were provided with mine-awareness education.

2011 Target
200,000 individuals provided with mine-awareness education.

Quarterly Result
Over 31,000 Kandaharis received mine-risk education training during the quarter, for a cumulative total of over 150,000 people.

Border Security and Dialogue

Context: Border security and dialogue are ultimately contingent on strong relations between Pakistan and Afghanistan and on the resolution of some long-standing issues. Canada's benchmarks for this priority include qualitative and quantitative progress indicators to assess the effectiveness of Afghan and Pakistani border management efforts, including bilateral cooperation. As the border is long, its terrain difficult and its infrastructure underdeveloped, obtaining baseline information and establishing targets are challenging. Canada has already begun to work with the Afghan and Pakistani governments to identify infrastructure, training and other needs. This information will be essential to refining Canada's baselines and targets in the future.

Benchmark: Regular discussions on border issues.

<p>Progress Indicator</p> <p>Increased dialogue between Pakistani and Afghan officials through mechanisms including Canadian-sponsored workshops.</p>	<p>Baseline</p> <p>Three Canadian-sponsored workshops have been held to date. Key mechanisms for discussions were suspended by Afghanistan in July 2008 (August 2008).</p>	<p>2011 Target</p> <p>Sustainable mechanisms for regular and substantive discussions across a broad array of issues are in place and operating for senior officials.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>In July, Pakistani and Afghan officials participated in two Joint Working Group meetings under the Dubai Process (counter-narcotics and managing the movement of people). Pakistani and Afghan officials are working on preparations for two subsequent Joint Working Group meetings (customs and law enforcement).</p>
<p>Progress Indicator</p> <p>Increased cooperation at Kandahar-Baluchistan border.</p>	<p>Baseline</p> <p>Regular Canadian-facilitated discussions at Kandahar-Baluchistan border are continuing.</p>	<p>2011 Target</p> <p>Mechanisms at border in place for regular and substantive discussions across a broad array of issues.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>Canadian-facilitated discussions between Afghan and Pakistani military officials stationed at the Kandahar-Baluchistan border (Border Flag meeting) took place in September 2009.</p>

Benchmark: Better managed border crossings on the Kandahar-Baluchistan border.

<p>Progress Indicator</p> <p>Training completed by border officials.</p>	<p>Baseline</p> <p>No training provided to date (August 2008).</p>	<p>2011 Target</p> <p>A tailored training curriculum for new recruits in international customs procedures and a senior management development program for Afghan Customs will be developed by September 2009.</p> <p>NEW: 150-200 Afghan Customs officials and 3-4 Afghan Customs trainers trained by 2011.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>The Canada Border Services Agency has developed its customs training modules for inclusion in the curriculum of the Afghan National Customs Academy in Kabul (expected to open in early 2010).</p>
---	---	--	--

Progress Indicator

Key infrastructure projects completed, including procurement of equipment.

Baseline

Assessment of infrastructure needs not yet complete, some equipment purchases underway (August 2008).

2011 Target

Construction completed of a Joint District Coordination Centre in Spin Boldak. Infrastructure and equipment improvements completed at Weish border crossing in Kandahar, based on the results of a feasibility study to be completed in March 2009.

Quarterly Result

Completion of the Joint District Coordination Centre in Spin Boldak is anticipated in November 2009. Plans are being formulated for pre-construction and resettlement for the Weish border facility construction project, on the land identified in the feasibility study. Equipment has been deployed in Pakistan to assist the government in securing the border.

Democratic Development and National Institutions

Context: Given the nature of the first benchmark, measures will include quantitative data such as internationally recognized Public Expenditure and Financial Accountability (PEFA) assessments in addition to qualitative assessments of ministry-specific evaluation activities and public perception assessed through polling.

The Government of Afghanistan intends to hold two elections before 2011: a presidential election and provincial council elections in 2009, and the election of parliament and district councils in 2010.

Canada will actively contribute in this area but it is important to recall that Canada is one of many actors. The Afghan government is leading, with support from the international community.

Benchmark: *Key Afghan government institutions able to plan, resource, manage and maintain the delivery of services including at the subnational level.*

Progress Indicator

Provinces have established long-term provincial strategic plans that are aligned with Afghanistan National Development Strategy (ANDS) objectives.

Baseline

Zero provinces have completed a provincial strategic plan (PSP) (March 2009).

2011 Target

All 34 provinces have completed a provincial strategic plan.

Kandahar will have demonstrated progress in implementing its strategic plan against identified timelines.

Quarterly Result

PSP development was initiated in four pilot provinces (Balkh, Takhar, Laghman and Bamyan).

<p>Progress Indicator</p> <p>Effective planning and budgeting mechanisms in place.</p>	<p>Baseline</p> <p>The difference between planned and actual government spending is 9.7% (April 2008).</p>	<p>2011 Target</p> <p>The difference between planned and actual government spending should be less than or equal to 5%.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>The specific data for measuring effective planning and budgeting is only available on an annual basis. However, a key input to the Afghan government's budgeting and planning process, namely revenue generation, has demonstrated progress.</p>
<p>Progress Indicator</p> <p>Better government monitoring and reporting mechanisms in place to ensure transparency.</p>	<p>Baseline</p> <p>Comprehensiveness of budget execution and financial reports, frequency and public access to them (PEFA rating): 3 (April 2008).</p>	<p>2011 Target</p> <p>Comprehensiveness of budget execution and financial reports, frequency and public access to them (PEFA rating): 3+.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>PEFA results are produced only every two years.</p>
<p>Benchmark: Afghanistan's ability to manage upcoming elections.</p>			
<p>Progress Indicator</p> <p>The establishment of a national voter registry.</p>	<p>Baseline</p> <p>Pilot voter registration process carried out in three selected provinces (April 2008).</p>	<p>2011 Target</p> <p>Update of registry completed in a four-phased approach, in advance of 2009 presidential elections:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 14 provinces registered in phase I; - 10 additional provinces registered in phase II; - 6 additional provinces registered in phase III; and - 4 additional provinces including Kandahar registered in phase IV.* <p>* The target was updated as the Government of Afghanistan's plan for voter registration was finalized.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>Following the completion of the four phases of the update as planned, limited registration continued into July.</p>

Progress Indicator

The number of registered voters nationally.

Baseline

Approximately 12.6 million voters in the existing registry (2005).

2011 Target

Two million new registrants added to the current registry in advance of the 2009 presidential and provincial council elections; 500,000 new registrants added to the 2009 registry in advance of the 2010 parliamentary and district council elections.

Quarterly Result

There are no significant changes to report for the quarter, as registration closed in mid-July.

Progress Indicator

The percentage of voter turnout.

Baseline

70% of registered voters participated in the last presidential elections; 51.5% of registered voters participated in the last parliamentary and provincial council elections.

2011 Target

70% turnout for men; 40% turnout for women. These targets are consistent with figures currently being used by the UNDP ELECT project.

Quarterly Result

As of September 30, uncertified data indicated voter turnout at less than 40% (for both males and females).

Progress Indicator

The establishment of an independent electoral complaints commission.

Baseline

An independent electoral complaints commission does not currently exist (August 2008).

2011 Target

Establishment of an independent electoral complaints commission.

Quarterly Result

The Electoral Complaints Commission (ECC) has established 23 provincial offices. As of September 20, the ECC had received 3051 complaints. Following the August 20 elections, the ECC, in the context of an investigation into electoral fraud, ordered the Independent Electoral Commission to conduct an audit and recount of ballot boxes, meeting clearly defined criteria. The audit and investigation continue.

Political Reconciliation

Context: Ultimately, only the Afghan government has the authority to pursue political reconciliation: Canada and other international partners will play supporting roles. Progress indicators to measure this benchmark include the identification of Afghan institutions and officials responsible for moving reconciliation forward, as well as the establishment of a transparent and effective process for reconciling insurgents.

Afghanistan cannot secure peace or realize its governance and development objectives by military means alone. An Afghan-led, internationally supported reconciliation process can serve to foster sustainable peace.

Benchmark: The Government of Afghanistan increasingly able to promote reconciliation among Afghans.

<p>Progress Indicator</p> <p>The Afghan government identifies the institutions and officials responsible for promoting Afghan reconciliation and a national reconciliation process is established.</p>	<p>Baseline</p> <p>A clear institutional focal point and process have yet to be identified (August 2008).</p>	<p>2011 Target</p> <p>A lead authority is moving reconciliation process forward.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>There are no further results this quarter. The time frame for a national reconciliation strategy will depend on the outcome of the Afghan election and the will of the Afghan people.</p>
<p>Progress Indicator</p> <p>The Afghan government is better able to communicate with Afghans about reconciliation.</p>	<p>Baseline</p> <p>The Government of Afghanistan's ability to share information about its programs, policies and objectives in a timely manner is limited (August 2008).</p>	<p>2011 Target</p> <p>The Government of Afghanistan is actively sharing information, at the national, provincial and district levels, regarding its programs, policies and objectives for reconciliation.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>Canada is funding the reconstruction of the Kandahar Provincial Council meeting hall, which will create further capacity for community interaction.</p>

Réconciliation politique

Contexte : Au bout du compte, seul le gouvernement afghan a l'autorité voulue pour mettre en œuvre un processus de réconciliation politique. Le Canada et ses partenaires internationaux assumeront un rôle de soutien. Pour mesurer le progrès à l'égard de ce repère, nous utiliserons des indicateurs comme la désignation des institutions et des autorités afghanes responsables de faire progresser la réconciliation, de même que l'établissement d'un processus transparent et efficace visant la réconciliation des insurgés.

L'Afghanistan ne peut maintenir la paix ni atteindre les objectifs qui il s'est fixés en matière de gouvernance et de développement en s'appuyant uniquement sur ses ressources militaires. Un processus de réconciliation dirigé par le gouvernement afghan et appuyé par la communauté internationale contribuerait à favoriser une paix durable.

Repère : Capacité accrue du gouvernement de l'Afghanistan de promouvoir la réconciliation chez les Afghans.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Désignation par le gouvernement afghan des institutions et des autorités responsables de faire progresser la réconciliation au pays et établissement d'un processus de réconciliation nationale.	Un point de convergence et un processus clair n'ont pas encore été définis (août 2008).	Faire avancer le processus de réconciliation au moyen d'une autorité responsable.	Il n'y a pas d'autres résultats pour le présent trimestre. Le calendrier d'exécution de la stratégie de réconciliation nationale dépendra de l'issue des élections et de la volonté du peuple afghan.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Capacité accrue du gouvernement afghan de communiquer avec les citoyens au sujet de la réconciliation.	La capacité du gouvernement de l'Afghanistan de communiquer en temps opportun l'information relative à ses programmes, ses politiques et ses objectifs est limitée (août 2008).	Faire en sorte que le gouvernement de l'Afghanistan communique activement l'information concernant ses programmes, ses politiques et ses objectifs relatifs à la réconciliation à l'échelle du pays, des provinces et des districts.	Le Centre d'information et des médias du gouvernement afghan ouvrira des bureaux à Kandahar au cours du prochain trimestre. Le Canada finance la reconstruction de la salle d'assemblée du Conseil provincial de Kandahar, ce qui favorisera l'interaction au sein de la collectivité.

<p>Indicateur de progrès</p> <p>Le nombre d'électeurs inscrits au pays.</p>	<p>Base de référence</p> <p>Environ 12,6 millions d'électeurs sont actuellement inscrits au registre (2005).</p>	<p>Cible pour 2011</p> <p>Inscrire 2 millions d'électeurs de plus au registre actuel en vue de l'élection du président et des membres des conseils provinciaux en 2009. Inscrire 500 000 nouveaux électeurs au registre de 2009 en vue des élections du Parlement et des conseils de district en 2010.</p>	<p>Résultats trimestriels</p> <p>Aucun changement important n'a été signalé par rapport au trimestre précédent. Le processus d'inscription se terminait à la mi-juillet.</p>
<p>Indicateur de progrès</p> <p>Le taux de participation électorale.</p>	<p>Base de référence</p> <p>Dans l'ensemble, 70 % des électeurs inscrits ont participé aux dernières élections présidentielles, et 51,5 % d'entre eux ont participé aux plus récentes élections du Parlement et des conseils provinciaux.</p>	<p>Cible pour 2011</p> <p>Taux de participation visé : 70 % chez les hommes et 40 % chez les femmes. Ces cibles tiennent compte des statistiques sur lesquelles on se base actuellement dans le cadre du projet ELECT du Programme des Nations Unies pour le développement.</p>	<p>Résultats trimestriels</p> <p>Au 30 septembre, des données non certifiées indiquaient un taux de participation de moins de 40 % (tant chez les hommes que chez les femmes).</p>
<p>Indicateur de progrès</p> <p>La création d'une commission indépendante de traitement des plaintes concernant les élections.</p>	<p>Base de référence</p> <p>À l'heure actuelle, il n'existe pas de commission indépendante de traitement des plaintes concernant les élections (août 2008).</p>	<p>Cible pour 2011</p> <p>Établir une commission indépendante de traitement des plaintes concernant les élections.</p>	<p>Résultats trimestriels</p> <p>La Commission de traitement des plaintes concernant les élections (CTPE) s'est dotée de 23 bureaux provinciaux. Au 20 septembre, la CTPE avait reçu 3 051 plaintes. Au lendemain des élections du 20 août, dans le cadre d'une enquête pour fraude électorale, la CTPE avait ordonné à la Commission électorale indépendante de procéder à une vérification et à un recomptage des bulletins de vote selon des critères bien établis. La vérification et l'enquête se poursuivent.</p>

Indicateur de progrès		Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Mise en place de mécanismes efficaces de planification et d'établissement du budget.		Écart de 9,7 % entre les dépenses publiques prévues et celles réelles (avril 2008).	Écart de 5 % ou moins entre les dépenses publiques prévues et celles réelles.	Les données ponctuelles servant à mesurer l'efficacité de la planification et de l'établissement du budget ne sont rendues publiques qu'une fois par année. On note cependant des progrès quant à une donnée importante du processus de planification et d'établissement du budget du gouvernement afghan, à savoir la production de revenus.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels	
Le perfectionnement des mécanismes gouvernementaux de suivi et de présentation de rapports par souci de transparence.	Exhaustivité et fréquence des budgets et des rapports financiers, et accès du public à ceux-ci, évalués à trois (selon le PEFA) (avril 2008).	Exhaustivité et fréquence des budgets et des rapports financiers, et accès public à ceux-ci, évalués à plus de trois (selon le PEFA).	Les résultats du PEFA sont présentés tous les deux ans.	
Repère : La capacité de l'Afghanistan à gérer un scrutin.				
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels	
La création d'un registre national des électeurs.	À titre d'essai, un processus d'inscription des électeurs a été mené dans trois provinces déterminées (avril 2008).	La mise à jour en quatre étapes du registre en vue de l'élection présidentielle en 2009 est terminée : - inscription des électeurs de 14 provinces à la première étape; - inscription des électeurs de 10 autres provinces à la deuxième étape; - inscription des électeurs de 6 provinces de plus à la troisième étape; - inscription des électeurs de 4 autres provinces, dont celle de Kandahar, à la quatrième étape.*	Une fois les quatre étapes de mise à jour du registre achevées comme prévu, le processus s'est poursuivi avec un nombre restreint d'inscriptions en juillet.	

* Cette cible a été actualisée, car le gouvernement de l'Afghanistan a achevé son plan d'inscription des électeurs.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le parachèvement des projets d'infrastructure clés, y compris l'acquisition d'équipement.	L'évaluation des besoins en infrastructure n'est pas encore terminée. Certains achats d'équipement sont en cours (août 2008).	Terminer la construction d'un centre conjoint de coordination de district à Spin Boldak. Achever la modernisation de l'infrastructure et de l'équipement au poste frontalier de Weish, dans la province de Kandahar, en se basant sur les résultats d'une étude de faisabilité devant être menée à terme en mars 2009.	La fin des travaux de construction du Centre interarmées de coordination de district à Spin Boldak est prévue pour novembre 2009. Les plans de préfabrication et de réinstallation du poste frontalier de Weish, dans le cadre du projet de construction de cette installation sur la terre visée par l'étude de faisabilité, sont en cours d'élaboration. De l'équipement a été envoyé au Pakistan afin d'aider le gouvernement à garder la frontière.

Développement démocratique et institutions nationales

Contexte : Compte tenu de la nature du premier repère, les évaluations seront fondées sur des données quantitatives provenant, entre autres, d'études reconnues à l'échelle mondiale qui ont été menées dans le cadre du Programme de dépenses publiques et de responsabilité financière (PEFA). On s'appuiera également sur une appréciation qualitative des activités d'évaluation de ministères précis, de même que sur l'opinion de la population (sondages).

Le gouvernement de l'Afghanistan compte tenir deux élections avant 2011 : l'une en 2009 au cours de laquelle la population élira un président et les membres des conseils provinciaux, et l'autre en 2010, pour constituer le Parlement et les conseils de district.

Le Canada participera activement à ces activités, aux côtés de nombreux autres intervenants. Rappelons que c'est le gouvernement afghan qui dirige le pays, avec l'appui de la communauté internationale.

Repère : Les principales institutions gouvernementales afghanes ont la capacité de planifier, de gérer et de maintenir la prestation de services, ainsi que de les doter des ressources nécessaires, y compris à l'échelle infranationale.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
L'établissement par les provinces de plans stratégiques à long terme conformes aux objectifs de la Stratégie de développement national de l'Afghanistan (SDNA).	Aucune province n'a de plan stratégique (mars 2009).	Chacune des 34 provinces aura un plan stratégique. La mise en place du plan stratégique de Kandahar aura progressé selon l'échéancier établi.	L'élaboration de plans stratégiques pilotes a débuté dans quatre provinces : Balkh, Takhar, Laghman et Bamyan.

Repère : Des discussions régulières sur les questions frontalières.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Un dialogue accru entre les représentants pakistanaïs et afghans au moyen de mécanismes tels que des ateliers parrainés par le Canada	Jusqu'à maintenant, trois ateliers parrainés par le Canada ont eu lieu. En juillet 2008, l'Afghanistan a suspendu les mécanismes clés contribuant au dialogue (août 2008).	Mettre en place des mécanismes durables favorisant la tenue de discussions régulières de fond abordant un vaste éventail de questions à l'intention des hauts fonctionnaires.	En juillet, des représentants des gouvernements pakistanaïs et afghans ont participé à deux réunions du groupe de travail conjoint mis sur pied dans le cadre du processus de Dubaï (lutte contre les stupéfiants et gestion de la circulation transfrontalière). Ils se préparent en vue de deux autres réunions du groupe de travail (douanes et maintien de l'ordre).
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Une coopération accrue à la frontière entre la province de Kandahar et le Baloutchistan.	Des discussions, au cours desquelles le Canada agit comme modérateur, se tiennent régulièrement à la frontière entre la province de Kandahar et le Baloutchistan.	Mettre en place à la frontière des mécanismes favorisant la tenue de discussions régulières de fonds sur un vaste éventail de questions.	Des discussions modérées par le Canada entre des officiers de l'armée afghane et de l'armée pakistanaise stationnés en bordure de la frontière entre la province de Kandahar et le Baloutchistan (réunion sur la sécurité frontalière) se sont tenues en septembre 2009.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
La formation des autorités frontalières est terminée.	Aucune formation n'a été dispensée jusqu'à présent (août 2008).	Élaborer un programme de formation sur mesure pour les recrues portant sur les procédures douanières internationales et un programme de perfectionnement pour les cadres supérieurs des douanes afghanes, et ce, d'ici septembre 2009.	L'Agence des services frontaliers du Canada a élaboré des modules de formation douanière en vue de les incorporer au programme de l'académie nationale afghane des services douaniers à Kaboul (ouverture prévue au début de 2010).

Repère : Une meilleure gestion des postes frontalières entre la province de Kandahar et le Baloutchistan.

Indicateur de progrès		Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
La superficie des terres mises à la disposition des collectivités de la province de Kandahar et de l'ensemble du pays après inspection et élimination des mines et des débris de guerre explosifs.		De mars 2007 à mars 2008, 180 km ² de terres ont été mis à la disposition des Afghans à l'échelle nationale.	Mettre à la disposition des Afghans un total de 500 km ² de terres.	Au cours du présent trimestre, plus de 0,25 km ² de terres a été mis à la disposition des collectivités de la province de Kandahar après inspection et élimination des mines. Cet ajout porte donc la superficie totale de terres mises à leur disposition à 0,95 km ² dans la province de Kandahar. Les statistiques nationales sont publiées chaque année.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011		
Le nombre de personnes ayant reçu de l'information sur les mines dans la province de Kandahar.	De mars 2007 à mars 2008, 33 500 personnes ont reçu de l'information sur les mines.	Renseigner 200 000 personnes au sujet des mines.		
		Au cours du présent trimestre, plus de 31 000 Kandaharis ont reçu une formation sur les risques inhérents aux mines, ce qui porte le total de personnes sensibilisées à plus de 150 000.		

Sécurité frontalière et dialogue

Contexte : En définitive, la sécurité frontalière et le dialogue dépendent de la solidité des relations établies entre le Pakistan et l'Afghanistan ainsi que du règlement de certains problèmes de longue date. Les repères dont le Canada se servira à l'égard de cette priorité comprennent des indicateurs de progrès qualitatifs et quantitatifs qui visent à évaluer l'efficacité des initiatives de gestion de la frontière entre l'Afghanistan et le Pakistan, y compris la coopération bilatérale. En raison de la longueur de cette frontière, du terrain accidenté et des infrastructures sous-développées, il est difficile d'obtenir des renseignements de base et d'établir des cibles. Le Canada a déjà commencé à travailler avec les gouvernements afghan et pakistanais afin de cerner, entre autres, les besoins en matière d'infrastructure et de formation. Ces renseignements seront essentiels lorsqu'il s'agira de peaufiner les bases de référence et les cibles du Canada dans l'avenir.

Repère : La capacité des institutions publiques de planifier et de coordonner les mesures d'urgence et le soutien aux populations vulnérables dans la province de Kandahar.

Indicateur de progrès	
La quantité de denrées alimentaires fournies sous forme d'aide humanitaire afin de répondre aux besoins.	
Base de référence	Cible pour 2011
Environ 21 % des Afghans (6,7 millions de personnes) ont reçu de l'aide alimentaire, soit 214 000 tonnes métriques d'aliments, par rapport à 30 % de la population qui était considérée en situation d'insécurité alimentaire grave (janvier-décembre 2007).	Maintenir ou accroître le nombre d'Afghans qui reçoivent de l'aide alimentaire, par rapport aux besoins.
Résultats trimestriels	Les fonds provenant du Canada ont permis au Programme alimentaire mondial de distribuer plus de 50 000 tonnes métriques d'aliments à plus de 3,9 millions de personnes, au cours du présent trimestre ⁵ .
Indicateur de progrès	
La capacité du Comité national de gestion des catastrophes en Afghanistan (CNGCA) et du Comité provincial de gestion des catastrophes (CPGC) d'établir des plans efficaces d'intervention en cas de catastrophes.	
Base de référence	Cible pour 2011
Dans la province de Kandahar, le CPGC et l'équipe des Nations Unies ont élaboré un plan d'urgence complet en prévision d'un hiver rigoureux en 2007 et d'inondations au printemps. Deux séances de formation ont été données au CPGC sur la gestion des catastrophes.	D'ici 2011, le CPGC aura élaboré des stratégies et des mécanismes intégraux de coordination des interventions en cas de catastrophes.
Résultats trimestriels	Bien que le Canada continue à identifier des occasions de renforcer davantage la capacité d'intervention en cas de catastrophes, aucun progrès important n'a été réalisé au cours du présent trimestre.
Indicateur de progrès	
L'accès des populations vulnérables (femmes, enfants et personnes handicapées, rapatriées et déplacées) à des services de santé essentiels de qualité.	
Base de référence	Cible pour 2011
La formation a été donnée à 111 travailleurs de la santé (juin 2008).	Former 500 travailleurs de la santé.
Résultats trimestriels	La formation a été suivie par 87 travailleurs de la santé de plus dans la province de Kandahar, portant ainsi le nombre total de personnes formées au sein de ce groupe à 684. Par ailleurs, la maternité de l'hôpital Mirwais a ouvert ses portes au cours du présent trimestre.

⁵ Les résultats trimestriels seront confirmés lorsque les responsables du Programme alimentaire mondial présenteront leur rapport trimestriel.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de clients du microfinancement et de l'épargne qui ont été servis.	Dans la province de Kandahar, 30 microprêts ont été consentis à des clients (mars 2008).	Des prêts ont été consentis à 500 clients grâce au Mécanisme de microfinancement et de soutien en Afghanistan.	CIBLE ATTENTE : plus de 500 clients se sont vu consentir un prêt.

Aide humanitaire

Contexte : Le premier repère établi à l'égard de cette priorité comporte un ensemble de critères quantitatifs et qualitatifs, car aucun indicateur ne permet à lui seul de brosser un tableau complet de la situation. Ensemble, ils permettront d'évaluer les progrès.

Dans ce cas précis, le problème tient non pas aux indicateurs, mais plutôt à la difficulté de les mesurer sur une base trimestrielle, étant donné que les évaluations sont échelonnées sur une période à long terme. La nature évolutive des conditions de sécurité peut entraver la prestation de l'aide humanitaire et restreindre la possibilité de rendre compte publiquement de travaux à une échelle autre que nationale. En outre, il est important de noter que certaines données officielles, comme le nombre de victimes de mines antipersonnel, ont été obtenues par estimation étant donné que de nombreux accidents ne sont pas déclarés.

Repère : Éradication de la polio en Afghanistan. *Projet de premier plan du Canada*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre d'enfants vaccinés contre la polio au cours de chacune des multiples campagnes annuelles de vaccination à l'échelle nationale (on doit administrer beaucoup de vaccins pour éradiquer la polio).	En 2007, environ 27,7 millions de vaccins ont été administrés à 7 millions d'enfants à l'occasion de 4 campagnes à l'échelle nationale (2007).	Éradiquer la polio d'ici 2009.	À l'occasion de la campagne nationale de vaccination de juillet, 380 000 enfants ont été vaccinés dans la province de Kandahar, et près de 880 000 enfants ont été vaccinés en septembre, lors de la campagne infranationale qui visait 19 districts des régions du Sud et de l'Ouest.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de cas de polio déclarés.	Au total, 17 cas de polio ont été déclarés au pays (2007).	Éradiquer la maladie d'ici 2009.	Au cours du présent trimestre, 9 nouveaux cas de polio ont été déclarés, portant ainsi le nombre total de cas à 22 pour l'année 2009, dont 14 dans la province de Kandahar.

Repère : Faire en sorte que les institutions provinciales et les groupes communautaires soient en mesure de choisir et de mettre en œuvre des projets d'infrastructure.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le pourcentage de collectivités qui, dans les districts clés, ont mené à terme des projets d'infrastructure entrepris par les organismes élus à l'échelle locale.	Dans les districts clés, 60 % des collectivités ont mené à terme des projets d'infrastructure (décembre 2007).	Dans les districts clés, 75 % des collectivités auront mené à terme des projets d'infrastructure.	Dans les districts clés, 68 % des collectivités ont mené à terme des projets d'infrastructure.

Repère : Les Kandaharis ont foi en la capacité du gouvernement provincial d'offrir des services essentiels, notamment en matière d'éducation et d'approvisionnement en eau, et de favoriser une croissance économique axée sur l'emploi.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le pourcentage de Kandaharis qui perçoivent une amélioration de la fiabilité au chapitre de la prestation de services.	Parmi les Kandaharis interrogés, 75 % se sont dits satisfaits des efforts déployés par le gouvernement provincial et l'administration locale pour rehausser leur qualité de vie. Par ailleurs, 64 % des répondants se sont dits plutôt satisfaits ou très satisfaits de la prestation de services éducatifs. Enfin, 39 % des répondants ont précisé qu'ils étaient satisfaits du taux d'emploi (février 2008).	Maintenir et améliorer la perception à l'égard de la prestation de services.	Parmi les Kandaharis interrogés, 60 % se sont dits satisfaits des efforts déployés par le gouvernement afghan pour rehausser leur qualité de vie, 47 %, satisfaits de la prestation de services éducatifs, et 40 %, satisfaits de la situation de l'emploi au sein de leur collectivité.

Repère : Nouvelles perspectives économiques pour les Kandaharis dans les districts clés.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre d'entreprises commerciales et de coopératives en activité dans les districts clés.	Au total, 206 coopératives agricoles ont été enregistrées (avril 2006) et 72 petites et moyennes entreprises sont en activité (juillet 2008).	Croissance régulière du nombre d'entreprises dans les districts clés.	Quatre nouvelles coopératives ont vu le jour dans le district de Dhari.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre d'hectares de terre qui profitent de l'amélioration du réseau d'irrigation et de la gestion de l'eau.	À l'heure actuelle, 20 000 hectares de terre sont irrigués (à des degrés de qualité divers) grâce au barrage Dahla et à son réseau d'irrigation.	Au total, 30 000 hectares de terre profiteront de l'amélioration du réseau d'irrigation et de la gestion de l'eau.	Aucun progrès ne sera réalisé ou signalé en ce qui a trait à cet indicateur avant que le projet n'arrive à l'étape de l'irrigation.

*Repère : Construire, agrandir ou remettre en état 50 écoles au total dans la province de Kandahar. *Projet de premier plan du Canada **

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de projets d'école (écoles construites, agrandies ou remises en état) dans les districts clés.	On a entrepris 19 projets d'école et en a mené à bien 1 (juin 2008).	Construire, agrandir ou remettre en état 50 écoles.	Au cours du présent trimestre, 7 projets d'école ont été menés à terme, ce qui porte le total de projets terminés à 12. On compte 21 écoles en construction à l'heure actuelle.

Repère : Permettre aux institutions locales et provinciales d'atteindre et de mettre en œuvre les objectifs du Plan national stratégique pour l'éducation en Afghanistan.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre d'enseignants formés dans la province de Kandahar.	Aucun enseignant n'a encore profité d'un programme de formation canadien (juin 2008).	Former 3 000 enseignants.	Au cours du présent trimestre, 44 enseignants principaux (c.-à-d. des enseignants-formateurs) ont été formés portant ainsi le total d'enseignants formés à 144.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de personnes qui suivent le programme d'alphabétisation, de formation professionnelle et de perfectionnement des compétences.	Plus de 5 000 personnes ont suivi le programme d'alphabétisation, tandis qu'environ 735 personnes ont reçu une formation professionnelle (2007).	Dans l'ensemble, 20 000 personnes de plus suivront le programme d'alphabétisation; 1 070 personnes de plus recevront une formation professionnelle.	Au total, 13 500 personnes continuent de suivre divers programmes d'alphabétisation. Plus de 2 000 personnes ont terminé le programme de formation professionnelle et de perfectionnement des compétences.

Indicateur de progrès

Une plus grande capacité du ministère de la Justice à rédiger, à réviser, à traduire et à promulguer les lois adoptées par le gouvernement afghan.

Base de référence

Le service de rédaction législative du ministère de la Justice afghan n'a pas la capacité, les méthodes et l'infrastructure requises pour rédiger, réviser, traduire et promulguer les lois d'une manière efficace et en temps opportun (août 2008).

Cible pour 2011

Le service de rédaction législative du ministère de la Justice afghan aura amélioré sa capacité.

Résultats trimestriels

Le conseiller technique employé par le Canada a mis sur pied des séances de formation sur les technologies de l'information qu'il a données au service de rédaction législative du ministère de la Justice afghan.

Services essentiels

Contexte : On a fixé un certain nombre de repères dans le contexte de cette priorité. Toutefois, certains d'entre eux sont moins concrets que les autres parce qu'ils sont fondés sur la perception de la population afghane et que les progrès seront mesurés en fonction des résultats d'enquêtes sur l'opinion publique. Il importe de noter que les sondages dans un milieu aussi complexe que celui de la province de Kandahar posent un certain nombre de difficultés et que les résultats ne sont pas toujours fiables.

Dans le cas du projet de premier plan concernant le barrage Dahla, on a établi certains indicateurs clés quant à la superficie des terres irriguées et au nombre d'emplois créés.

*Repère : Remettre en état le barrage Dahla et son réseau d'irrigation et de canaux en vue de créer des emplois et de favoriser l'agriculture. *Projet de premier plan du Canada**

Indicateur de progrès

Les progrès réalisés quant à la remise en état de la structure du barrage Dahla et de son réseau d'irrigation.

Base de référence

La construction de la voie d'accès est terminée et la fin des travaux effectués sur le pont approche (mars 2009).

Cible pour 2011

Parachèvement de tous les travaux de remise en état prévus conformément au plan du projet.

Résultats trimestriels

L'étape de la mise en œuvre a été enclenchée : le constructeur qui dessinera les vannes et les déversoirs pour les canaux d'irrigation a été choisi et les ingénieurs de projet ont procédé à des évaluations techniques.

Indicateur de progrès

Le nombre d'emplois créés par le projet du barrage Dahla.

Base de référence

Le plan relatif au projet est en cours d'élaboration et sera achevé à l'automne 2008.

Cible pour 2011

Créer 10 000 emplois saisonniers grâce au projet.

Résultats trimestriels

Au cours du présent trimestre, 157 emplois ont été créés, pour un total cumulatif de 355 emplois créés.

Indicateur de progrès

Le nombre de représentants des services correctionnels formés et encadrés à Kandahar.

Base de référence

Au total, 23 agents de correction (30 %) et 1 cadre supérieur (50 %) ont terminé avec succès le programme de formation initiale, et 2 cadres supérieurs (100 %) suivent la formation en gestion (août 2008).

Cible pour 2011

Les agents de correction et les gestionnaires auront tous terminé avec succès les programmes de formation initiale et avancée.

Résultats trimestriels

Au total, 58 agents de correction ont entrepris le programme de formation avancée, ce qui représente 67 % des niveaux actuels de dotation. Une formation sur le maintien en puissance est également offerte, en permanence, aux recrues. Le pourcentage d'agents de correction formés variera d'un trimestre à l'autre en raison des fluctuations continues dans les niveaux de dotation en Afghanistan.

Repère : Renforcement du secteur de la justice pour que Kandahar tire parti de tribunaux efficaces et de juges, de procureurs, d'avocats de la défense et d'employés administratifs compétents.

Indicateur de progrès

Le nombre de programmes de formation offerts aux représentants de la justice à Kandahar.

Base de référence

À l'heure actuelle, les représentants de la justice à Kandahar n'ont accès à aucun programme de formation (août 2008).

Cible pour 2011

Offrir quatre programmes de formation aux représentants de la justice qui pratiquent le droit et à ceux qui administrent le système judiciaire à Kandahar.

Résultats trimestriels

Au cours du présent trimestre, le personnel du bureau du procureur de la PNA a terminé un programme de formation de trois mois sur les technologies de l'information.

Indicateur de progrès

Le nombre de projets achevés qui sont liés à l'équipement et à l'infrastructure du secteur de la justice à Kandahar.

Base de référence

Une infrastructure judiciaire minimale est en place. L'immeuble du procureur général et du ministère de la Justice a besoin de réparations. À Kandahar, il y a un palais de justice délabré, et les bureaux des juges et des procureurs sont inadéquats. Dans les autres districts, il n'y a que trois palais de justice qui ont tous besoin de rénovations.

Cible pour 2011

Cinq installations judiciaires, dont le bureau du procureur de la PNA, le bureau du procureur général et la Haute Cour de justice, seront construites ou rénovées afin de soutenir le système officiel de justice de la ville de Kandahar. Trois installations judiciaires, dont le bureau d'enregistrement (cadastre), le bureau du procureur de la PNA et la Haute Cour de justice, seront équipées afin de soutenir le système officiel de justice de la ville de Kandahar.

Résultats trimestriels

Trois projets d'infrastructure visant à soutenir les institutions judiciaires sont en cours. Deux livraisons d'équipement, entre autres destinées à accroître la sécurité de la Haute Cour de justice et à ravitailler le bureau du procureur de la PNA en fournitures de bureau, ont été effectuées.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de projets liés à l'équipement et à l'infrastructure de la PNA achevés dans la province de Kandahar.	Cinq postes secondaires permanents ont été construits et équipés dans les districts clés (août 2008).	Parachèvement de 15 nouveaux projets d'infrastructure, p. ex. construction de postes secondaires ou de postes de contrôle, et la modernisation de 15 installations existantes de la PNA dans les districts clés de la province de Kandahar.	Un projet d'infrastructure et des travaux de modernisation ont été achevés dans 3 installations policières au cours du présent trimestre, pour un total à ce jour de 13 projets d'infrastructure et de 6 projets de modernisation d'installations existantes de la PNA.
		Les 15 nouvelles installations construites par le Canada dans la province de Kandahar seront dotées de l'équipement de base dont a besoin une unité de police opérationnelle.	

Repère : Améliorer les installations de détention à Kandahar pour faciliter le travail de la PNA.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de projets liés à l'équipement et à l'infrastructure qui sont achevés à la prison de Sarpoza et au centre de détention de la Direction nationale de la sécurité (DNS) de l'Afghanistan à Kandahar.	Des réparations ont été effectuées immédiatement après l'attaque contre la prison de Sarpoza. Des évaluations détaillées des besoins concernant la modernisation en cours de l'infrastructure au centre de la DNS et à la prison de Sarpoza ont été effectuées, et des plans de projet ont été élaborés en collaboration avec le gouvernement afghan (août 2008).	Parachèvement des 19 projets d'infrastructure prévus, p. ex. réparations à l'infrastructure de sécurité et réfection des cellules des prisonniers à la prison de Sarpoza, en conformité avec les normes internationales et les pratiques exemplaires.	Au total, 1 projet d'infrastructure visant la réfection des cellules des prisonniers s'est déroulé et 2 achats d'équipement destiné à accroître la sécurité du périmètre de la prison ont été effectués, pour un total de 12 projets d'infrastructure et de 9 achats d'équipement.
		Concrétisation des 12 achats prévus; ainsi, de l'équipement de communication, des uniformes et du mobilier de bureau auront été livrés à la prison de Sarpoza, en conformité avec les normes internationales et les pratiques exemplaires.	

Repère : Accroître la capacité de la Police nationale afghane (PNA) de fournir des services efficaces dans les districts clés de la province de Kandahar.

Indicateur de progrès			
Le nombre de membres de la PNA qui ont reçu une formation dans la province de Kandahar.			
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de forces de la PNA dans les districts clés ayant atteint le jalon de capacité numéro 2 : capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome ⁴ .	Dans une proportion de 25 %, les membres de la PNA qui se trouvent dans les districts clés ont suivi la formation du programme Objectif développement des districts (août 2008) ³ .	Dans l'ensemble, 80 % des membres de la PNA qui se trouvent dans les districts clés auront suivi la formation du programme Objectif développement des districts.	Au cours du présent trimestre, 679 membres de la PNA qui se trouvent dans les districts clés ont suivi la formation du programme Objectif développement des districts, ce qui porte le total d'agents formés à 2 030. En raison de la restructuration actuelle des services de la PNA, nous ne sommes pas en mesure de dresser le bilan quant au pourcentage pour l'instant.
	Aucune des forces de la PNA dans les districts clés n'est capable de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome (août 2008).	Dans l'ensemble, 80 % des forces de la PNA dans les districts clés seront capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome.	Au total, 2 des 17 unités de police de la PNA, soit une proportion de 12 %, ont atteint le jalon de capacité numéro 2.

³ Objectif développement des districts est un programme en six étapes de réforme de la police qui consiste à former à nouveau, à équiper et à encadrer les corps de police de district, comme unités regroupées, pendant une période de six à huit mois (mais qui dure généralement plus longtemps).

⁴ L'évaluation dans le cadre du programme Objectif développement des districts s'effectue selon des jalons de capacité. Le jalon de capacité numéro 2 correspond à la capacité d'une unité de police, d'une fonction d'état-major ou d'un établissement à exécuter des opérations de maintien de l'ordre, à assurer la gestion ou à accomplir des tâches de leadership (qui soient adaptées aux circonstances locales), à l'occasion avec l'aide d'un conseiller international ou d'une équipe de policiers mentors.

Repère : Augmenter progressivement le fardeau de l'ANA en matière de sécurité dans la zone de responsabilité (ZR) des Forces canadiennes.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le pourcentage d'opérations de sécurité exécutées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes.	Dans une proportion de 45 %, les opérations de sécurité ont été exécutées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes (avril 2009).	Dans l'ensemble, 65 % des opérations de sécurité seront exécutées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes.	Au total, 80 % des opérations de sécurité ont été exécutées par l'ANA.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le pourcentage d'opérations de sécurité dirigées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes.	Dans une proportion de 45 %, les opérations de sécurité ont été dirigées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes (avril 2009).	Dans l'ensemble, 65 % des opérations de sécurité seront dirigées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes.	Au total, 72 % des opérations de sécurité ont été dirigées par l'ANA.

Repère : Accroître le nombre de districts clés où l'ANA est perçue par la majorité de la population comme une force professionnelle et efficace qui contribue à son bien-être au sein des districts clés de la province de Kandahar.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de districts clés où l'ANA obtient un niveau de confiance d'au moins 85 % ² .	L'ANA obtient un niveau de confiance d'au moins 85 % dans quatre des six districts clés (juin 2008).	Maintenir ou accroître le nombre de districts clés où l'ANA obtient un niveau de confiance d'au moins 85 %.	L'ANA a obtenu un niveau de confiance d'au moins 85 % dans un des six districts clés.

Repère : Accroître le nombre de districts clés de la province de Kandahar où une amélioration des conditions de sécurité est perceptible.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de districts clés où la majorité des Kandaharis estime que la sécurité s'améliore.	La majorité des Kandaharis ne se sent pas en sécurité dans les six districts clés ou estime que la sécurité ne s'y améliore pas (juin 2008).	La majorité des Kandaharis se sent en sécurité dans les six districts clés ou estime que la sécurité s'y améliore.	Bien que la majorité des Kandaharis des six districts clés estiment que la sécurité ne s'améliore pas dans leur district, la perception globale à ce chapitre s'est améliorée dans deux districts au cours du dernier trimestre.

² Le niveau de confiance obtenu par l'ANA équivalait à la perception d'une force professionnelle et capable.

Formation et encadrement des Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan

Contexte : Les repères permettant de mesurer les progrès de l'Armée nationale afghane (ANA) sont très précis et conformes aux initiatives générales de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord pour la formation de l'ANA. Les repères s'appuient sur des indicateurs tant qualitatifs que quantitatifs et visent à renforcer l'efficacité des forces policières, de l'appareil judiciaire et du système carcéral. Un certain nombre de facteurs externes auront une incidence sur notre capacité d'accomplir des progrès dans ces domaines. La violence insurrectionnelle qui cible intentionnellement la police afghane a entraîné des taux élevés de décès, de blessures et de désertion, ce qui nuit à l'efficacité de la police et limite notre capacité d'offrir un suivi aux policiers formés. Le Canada est l'un des nombreux acteurs qui contribuent à la réforme visant la primauté du droit : les ministères afghans dirigent ce processus, et d'importants partenaires internationaux jouent des rôles cruciaux.

Repère : Augmenter, dans la province de Kandahar, le nombre de kandaks de l'ANA (bataillons de l'Armée) qui peuvent mener des opérations de sécurité de façon presque autonome, et accroître les capacités des états-majors de leurs brigades.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de kandaks de l'ANA (et d'états-majors de leurs brigades) capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome.	L'un des cinq kandaks de l'ANA est tout à fait capable de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome (juin 2008).	Quatre des cinq kandaks de l'ANA (et les états-majors de leurs brigades) seront tout à fait capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome.	Les états-majors de brigade de l'ANA et l'un des cinq kandaks sont tout à fait capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome. Un sixième kandak, nouvellement formé, n'a pu être évalué.

Repère : Augmenter ou maintenir les effectifs réels (troupes formées, prêtes et disponibles pour les opérations) des kandaks de l'ANA et des états-majors de leurs brigades dans la province de Kandahar.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Les effectifs réels des kandaks de l'ANA (et les états-majors de leurs brigades) dans la province de Kandahar.	L'un des cinq kandaks de l'ANA a un effectif réel de 67 %, et les autres en ont un de plus de 80 %. L'effectif réel des états-majors de brigade de l'ANA est de 77 % (juin 2008).	Maintenir l'effectif réel des kandaks de l'ANA (et des états-majors de leurs brigades) à au moins 70 % dans la province de Kandahar.	Un des six kandaks et les états-majors de brigade de l'ANA disposent d'un effectif réel de 70 %.

L'annexe

Vision

Une province de Kandahar plus sûre et bien dirigée qui peut offrir des services essentiels à ses citoyens, cela grâce à l'appui d'un gouvernement national plus en mesure d'assurer sa sécurité, de gérer ses frontières et de soutenir à long terme les gains réalisés en matière de stabilité et de reconstruction.

Priorités

- Formation et encadrement des Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan
- Services essentiels
- Aide humanitaire
- Sécurité frontalière et dialogue
- Développement démocratique et institutions nationales
- Réconciliation politique

Afin de soutenir cette vision et les priorités énoncées dans le présent rapport, le gouvernement du Canada a établi un certain nombre de repères et d'indicateurs de progrès qui permettront :

- d'évaluer l'importance des progrès réalisés ou non, le cas échéant;
- de déterminer s'il doit rajuster ses méthodes et le moment auquel il doit le faire, au besoin, compte tenu de la complexité de la situation;
- de rendre compte des résultats aux Canadiens en toute franchise.

L'établissement de repères et d'indicateurs de progrès en Afghanistan constitue une tâche complexe puisque la production de rapports dépend de la capacité à recueillir des renseignements dans une zone de conflit.

- Les *repères* sont des éléments de référence qui permettent d'évaluer les progrès réalisés concernant des priorités en particulier. Il peut s'agir de repères quantitatifs, qui prennent la forme de cibles numériques, ou qualitatifs, qui permettent par exemple d'évaluer la perception du public ou d'évaluer la mise en œuvre de politiques et de programmes.
- Les *indicateurs de progrès* fournissent des renseignements précis sur la façon dont les travaux liés aux éléments de référence évoluent. Ils présentent une difficulté qui tient à la nécessité de rendre des comptes à leur sujet chaque trimestre.
- Les *bases de référence* renvoient à l'état actuel des faits nouveaux associés aux indicateurs de progrès; il s'agit d'éléments fixes qui ne changent pas au fil du temps.
- Les *cibles* représentent les progrès que nous espérons avoir réalisés d'ici 2011. Certaines cibles ont déjà été atteintes.

IV. La conclusion

Plus que jamais, le mot « courage » aura été la devise en Afghanistan et dans la province de Kandahar durant les trois derniers mois. Des millions d'Afghans ont refusé de céder aux actes d'intimidation et de violence pour participer à la campagne électorale et voter. L'armée et la police afghanes ont dû affronter la pire journée en matière de violence pour assurer la sécurité des bureaux de vote. Les renforts américains continus en Afghanistan ont aidé les membres de la Force internationale d'assistance à la sécurité, dont les Forces canadiennes, à faire preuve d'une bravoure constante face aux offensives anti-insurrectionnelles – comme le plan opérationnel Kantolo conçu pour protéger la population afghane. Les spécialistes du développement civil ont même puisé dans leur force d'âme pour continuer de jouer un rôle crucial dans les zones dangereuses.

Il s'agit d'un conflit d'une extrême complexité dans une région instable où règne un climat de violence. Le Canada mène cette mission difficile aux côtés de ses proches alliés sous l'égide des Nations Unies et, il est important de le souligner, de concert avec la population afghane. Certes, la démarche demeure risquée et son issue, bien incertaine, mais la mission du Canada en Afghanistan témoigne des valeurs qui sont importantes pour les Canadiens. Non seulement le Canada aide à relever le climat de sécurité dans ce pays, mais il prête aussi assistance aux Afghans qui en ont le plus besoin et collabore avec eux pour leur donner les moyens de bien se gouverner.

Priorité 6. Faciliter les efforts dirigés par les Afghans en vue d'une réconciliation politique.

Pour établir un climat de paix et de sécurité durable en Afghanistan, il faut favoriser non seulement une campagne anti-insurrectionnelle résolue, mais aussi une réelle réconciliation politique. Un vaste effort en ce sens, dirigé par les Afghans et soutenu par la communauté internationale, est essentiel pour promouvoir un sentiment d'appartenance nationale au sein des communautés ethniques et tribales divisées par des décennies de violence.

Objectif du Canada d'ici 2011 : Nous nous attendons à ce que les initiatives nationales et provinciales du gouvernement afghan favorisent la réconciliation politique et reçoivent l'appui du Canada en temps opportun.

Le Canada appuie d'importants éléments en faveur d'une démarche possible de réconciliation dirigée par les Afghans, notamment le Centre d'information et des médias du gouvernement afghan, à Kaboul.

Ce centre a ouvert ses portes l'été dernier pour favoriser la communication entre le gouvernement central et les citoyens afghans, et il pourrait faciliter un dialogue national sur la réconciliation. Durant le trimestre, le Canada a convenu d'affecter 1,6 million de dollars à la reconstruction de la salle de conférences du conseil provincial de Kandahar, un lieu de rencontre communautaire qui s'avérerait plus que nécessaire.

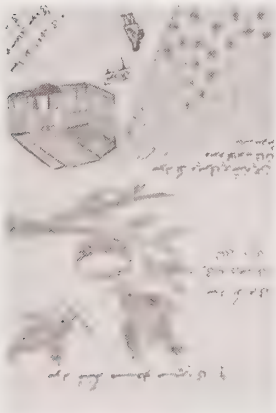
Comme prévu, l'effort de réconciliation a très peu progressé durant le trimestre en raison des élections, quoique les deux principaux candidats à la présidence aient précisé que la réconciliation était souhaitable, et même essentielle. La communauté internationale a délibérément fait preuve de discrétion à ce sujet pour éviter de compromettre l'élaboration d'une politique afghane sur la réconciliation.

En définitive, il reste deux étapes à franchir pour en arriver à la réconciliation : établir une stratégie de réconciliation nationale et désigner une organisation qui se chargera de mettre cette stratégie en œuvre. Cela ne pourra se concrétiser que lorsque les dirigeants afghans jugeront que le moment est venu.

Lors de sa visite de l'Équipe provinciale de reconstruction de Kandahar, en septembre, Son Excellence la très honorable Michaëlle Jean, gouverneure générale et commandante en chef du Canada, a rencontré des représentants de la société civile afghane.



Dessins montrant des scènes de paix faits par des enfants d'une école à Kandahar.



Les chiffres témoignent de l'ampleur du défi : 41 candidats à la présidence; 3 324 candidats à l'élection des membres des conseils provinciaux; plus de 280 000 observateurs électoraux afghans et internationaux accrédités; quelque 15 millions d'électeurs inscrits. Les deux organisations chargées principalement de gérer ces activités électorales complexes, avant et après le 20 août, sont la Commission électorale indépendante (CEI) et la Commission de traitement des plaintes concernant les élections (CTPE). La CEI est l'institution afghane responsable de la tenue du scrutin et de sa supervision, tandis que la CTPE est l'instance chargée du traitement des plaintes. Trois des cinq commissaires de la CTPE sont nommés par les Nations Unies. En plus de s'attaquer au climat d'insécurité qui règne, l'Afghanistan doit surmonter d'énormes difficultés sur le plan de la logistique. Par exemple, il faut monter des bureaux de vote séparés pour les hommes et pour les femmes et, dans certaines régions éloignées, transporter les bulletins de vote à dos d'âne ou de mule.

Le 16 septembre, la CEI a annoncé les résultats préliminaires et non certifiés de l'élection du président, donnant à entendre que le président Hamid Karzai avait récolté un peu plus de 54 % des suffrages, contre près de 28 % pour son principal rival, l'ancien ministre des Affaires étrangères Abdullah Abdullah. Dix jours plus tard, la CEI a annoncé les résultats préliminaires de l'élection des membres des conseils provinciaux pour 30 des 34 provinces.

Les irrégularités et les fraudes observées ont suscité de vives préoccupations. Le 8 septembre, la CTPE a indiqué qu'elle avait trouvé « des preuves concluantes de fraude dans plusieurs bureaux de vote sous enquête dans chaque province ». Dans un cas, on a découvert un plus grand nombre de bulletins de vote que les 600 fournis initialement et, dans un autre, un candidat avait obtenu 95 % ou plus des votes. La CTPE a ordonné à la CEI de procéder à une vérification. Le 21 septembre, les deux commissions ont convenu de vérifier un échantillon statistiquement représentatif des urnes de plus de 10 % des bureaux de vote. Fin septembre, la vérification elle-même n'avait pas encore commencé.

En ce qui a trait au renforcement de la capacité institutionnelle en dehors du gouvernement central, il reste encore beaucoup à faire. Dans le cadre de cet effort, le Canada a aidé à organiser une réunion des principaux intervenants pour discuter de reconstruction, de développement et de prestation de services essentiels dans le sud de l'Afghanistan, notamment dans la ville de Kandahar. Au cours de cette rencontre, des représentants d'autres régions du pays ont enseigné aux participants de nouvelles techniques de perception des revenus et de gestion des déchets solides. Il reste néanmoins d'importants défis à relever, en particulier à l'échelon des districts. Selon une enquête menée par la Direction indépendante pour la gouvernance locale, sur les 364 centres administratifs de districts en Afghanistan, 318 n'ont pas l'électricité. Plus de la moitié des gouverneurs de district n'ont pas de bureau et quatre gouverneurs sur cinq n'ont pas de véhicule de fonction.

activités illicites. La présence de gardes mieux formés et mieux équipés, des deux côtés de la frontière, constitue un élément clé de la solution au problème.

Objectif du Canada d'ici 2011 : Nous nous attendons à ce que les institutions afghanes, avec le concours des autorités pakistanaises, soient davantage en mesure de gérer la frontière et de stimuler le développement économique de cette zone.

Les progrès accomplis en ce sens durant le trimestre sont modestes. À Spin Boldak, l'objectif consiste toujours à faire en sorte que le nouveau centre conjoint de coordination de district soit prêt pour les opérations préliminaires d'ici la fin de l'année. En juillet, on a donné deux ateliers sur la coopération Pakistan-Afghanistan, conçus selon le processus de Dubai animé par le Canada.

Les groupes de travail conjoints ont fait progresser les engagements pris par les deux pays dans le cadre du plan d'action du processus de Dubai, soit la gestion du passage des personnes aux frontières et la lutte contre les stupéfiants. Enfin, l'Agence des services frontaliers du Canada a établi des modules de formation des douaniers, qui seront intégrés au programme de l'Académie nationale afghane des services douaniers. Celle-ci devrait ouvrir ses portes au début de 2010. La consultation de partenaires internationaux a permis de fixer pour cette priorité une nouvelle cible, selon laquelle de 150 à 200 douaniers afghans et 3 ou 4 instructeurs afghans auront été formés d'ici 2011, de concert avec d'autres bailleurs de fonds internationaux.

Priorité 5. Contribuer à renforcer la capacité de l'Afghanistan à se gouverner de façon démocratique par la mise en place d'institutions publiques et de processus électoraux efficaces et responsables.

Comme il est souligné dans les rapports trimestriels précédents, la gouvernance démocratique c'est-à-dire une gouvernance transparente, efficace et responsable – est une grande priorité de l'Afghanistan.

Objectif du Canada d'ici 2011 : Nous nous attendons à ce que les institutions nationales, provinciales et locales, surtout dans la province de Kandahar, fassent preuve d'une capacité croissante d'appliquer les principes de la gouvernance démocratique dans l'élaboration et la mise en œuvre des programmes et des services publics ainsi que dans leurs processus électoraux.

Le Canada soutient le volet technique du processus électoral en Afghanistan en dépêchant des experts canadiens dans ce pays. Il appuie aussi financièrement en collaborant avec divers partenaires comme le Programme des Nations Unies pour le développement, la Fondation pour l'Asie et l'Institut national démocratique. La campagne de deux mois en vue de l'élection du président et des membres des conseils provinciaux, le scrutin lui-même qui a eu lieu le 20 août, et les événements subséquents étaient des étapes importantes en faveur du renforcement des institutions démocratiques et de la tenue d'élections crédibles et inclusives, se déroulant dans la sécurité.

Objectif du Canada d'ici 2011 : L'aide humanitaire continuera d'être acheminée aux réfugiés afghans, ainsi qu'aux personnes rapatriées et déplacées à l'intérieur de la province de Kandahar et du pays.

En partenariat avec le ministère afghan de la Santé publique, l'Organisation mondiale de la Santé et l'UNICEF mettent en œuvre le troisième projet de premier plan du Canada, soit l'éradication de la poliomyélite en Afghanistan. L'Afghanistan est en effet l'un des quatre seuls pays au monde où la maladie sévit toujours; deux autres pays concernés, l'Inde et le Pakistan, sont situés dans la même région. Un plus grand nombre d'enfants ont été vaccinés au cours du présent trimestre que durant les précédents et, fait des plus importants, le pourcentage d'enfants réputés « inaccessibles » pour des raisons de sécurité a beaucoup diminué. Une campagne en juillet à Kandahar a permis de vacciner quelque 380 000 enfants de cinq ans ou moins et, en septembre, une autre à plus grande échelle, menée dans des districts à haut risque de Kandahar et deux provinces voisines, a permis d'en vacciner 880 000. Le pourcentage d'enfants n'ayant pas reçu leur vaccin est passé de 15 % en mai à moins de 5 % en juillet.



Un enfant reçoit un vaccin contre la polio.

Toutefois, les 9 nouveaux cas de poliomyélite dénombrés durant le présent trimestre portent à 22 le total national pour l'année. La plupart des gens reconnaissent que cette maladie ne sera pas éradiquée d'ici la fin de l'année. Le Canada demeure résolu à éliminer la poliomyélite en Afghanistan, et continuera de faire rapport sur cette cible.

Le projet de déminage, financé par le Canada, s'est poursuivi en juillet et en août. Les mines antipersonnel et autres débris explosifs ont été éliminés sur une superficie représentant plus de 40 terrains de football, ce qui a permis d'améliorer la sécurité des habitants de 11 villages. À l'échelon national, le nombre de victimes de ces explosifs mortels a chuté à moins de 50 par mois, le taux le plus faible enregistré en 10 ans. Le problème à l'échelle du pays demeure toutefois grave, puisque selon les estimations au moins 10 000 dispositifs ou débris explosifs sont encore éparpillés sur plus de 1 000 km².

Consulter la bibliothèque de vidéos à www.afghanistan.gc.ca pour visionner un fichier balado sur les mines antipersonnel en Afghanistan.

Priorité 4. Renforcer la sécurité frontalière et faciliter le dialogue bilatéral entre les autorités afghanes et pakistanaïses.

La frontière poreuse entre l'Afghanistan et le Pakistan permet le passage aisé des criminels et des insurgés, alors que le manque de moyens aux postes frontaliers entrave la libre circulation des voyageurs et des marchandises légitimes. Une frontière mieux gérée et plus sécuritaire offrirait des perspectives économiques accrues pour les deux pays, de même qu'une diminution des

La remise en état du barrage Dahla, de ses canaux ainsi que du réseau d'irrigation s'y rattachant (projet d'une valeur de 50 millions de dollars échelonnés sur trois ans) est un autre projet de premier plan du Canada et l'une des grandes priorités de développement du gouvernement afghan. Une fois les travaux terminés, quatre Kandaharis sur cinq pourront se prévaloir d'un approvisionnement en eau fiable. L'irrigation des terres encouragera les fermiers à privilégier non plus le pavot à opium mais plutôt des cultures licites à fort rapport économique comme la grenade. Durant le trimestre, des ingénieurs de projet canadiens ont réglé des aspects techniques du projet et on a trouvé un fabricant de vannes et de déversoirs de canaux d'irrigation.

Enfin, le Canada a déjà surpassé une cible visée pour 2011 dans le cadre de la deuxième priorité. Au cours du présent trimestre, plus de 500 Afghans dans les districts clés de la province de Kandahar ont obtenu un microprêt. Pour certains d'entre eux, c'est le seul moyen d'obtenir le crédit dont ils ont bien besoin.

Toutefois, malgré les nouvelles encouragées décrites précédemment, il faut avouer que l'activité insurrectionnelle dans la province de Kandahar continue de miner les efforts déployés par le gouvernement afghan et la communauté internationale afin d'élargir la prestation des services de base. Certains partenaires au développement peuvent uniquement se rendre dans certaines zones des districts clés en véhicules blindés et sous étroite protection militaire; dans d'autres secteurs, même ce genre de déplacement limité s'avère impossible.

Priorité 3. Offrir une aide humanitaire aux populations extrêmement vulnérables, y compris les réfugiés, les personnes rapatriées et déplacées à l'intérieur du territoire.

Au cours des dernières années, l'Afghanistan s'est retrouvé invariablement parmi les pays les moins bien classés selon l'indice du développement humain du Programme des Nations Unies pour le développement¹. On constate qu'au moins un Afghan sur quatre n'arrive pas à se procurer une alimentation suffisante pour mener une vie saine et active, une conséquence de décennies de conflits armés, de catastrophes naturelles et de gouvernance inefficace. Les maladies associées à la pauvreté, comme la tuberculose, sont répandues. La lutte au quotidien est pire encore pour plusieurs millions d'Afghans extrêmement vulnérables qui ont dû fuir leur domicile.



Le personnel du Programme alimentaire mondial distribue des rations de nourriture financées par le gouvernement du Canada.

¹ Selon l'indice du développement humain rendu public quelques jours seulement après la fin du trimestre visé, l'Afghanistan se classe 181^e parmi les 182 pays étudiés.

Priorité 2. Renforcer la capacité institutionnelle afghane d'offrir des services essentiels et de promouvoir la croissance économique et, du même coup, d'améliorer le niveau de confiance des Kandaharis en leur gouvernement.

Les Afghans désirent recevoir des services de base fiables comme l'éducation, les soins de santé, l'assainissement, le réseau routier, l'eau courante et l'irrigation. L'amélioration de la prestation de ces services est pour le gouvernement afghan un bon moyen de gagner la confiance de la population. Les efforts de renforcement d'une telle capacité institutionnelle déployés par le Canada amélioreraient directement la vie et les moyens de subsistance des Kandaharis.

Objectifs du Canada d'ici 2011 : Nous nous attendons à ce que l'administration provinciale de Kandahar et les principaux ministères du gouvernement afghan soient davantage aptes à fournir des services de base aux districts clés de la province de Kandahar.

Les projets de premier plan du Canada, parmi lesquels deux font partie de cette priorité – la construction, l'agrandissement et la réfection de 50 écoles dans les districts clés, et la remise en état du plus grand réseau d'irrigation de la province – continuent d'aller bon train.

La construction de 7 nouvelles écoles dans la province de Kandahar est terminée, portant à 12 le nombre d'écoles construites depuis le début du projet en 2008, et 21 autres sont en chantier. Selon les autorités afghanes responsables du secteur de l'éducation, en date de la mi-septembre, aucune école financée par le Canada n'était touchée par une fermeture de l'établissement en raison de dommages matériels, de l'action insurrectionnelle ou des menaces portées contre les élèves ou les enseignants. Parmi les manœuvres d'intimidation figuraient l'attaque à l'acide perpétrée en novembre 2008 contre un groupe de filles dans la ville de Kandahar qui se rendaient à l'école à pied. Pour remédier à de telles menaces, assurer leur sécurité et celle des enseignantes et leur permettre de se rendre à l'école, le Canada financera pendant un an la location de cinq autobus scolaires. Il soutient, en outre, plus de 3 000 écoles communautaires des quatre coins du pays qui accueillent plus de 80 000 élèves qui sont surtout des filles.

D'autres initiatives dans le secteur de l'éducation progressent également : un nouveau groupe de stagiaires, des femmes pour la plupart, suivent un cours communautaire d'alphabétisation pour adulte donné déjà à plus de 10 000 personnes; des fonds ont été alloués afin de doter un collège de formation d'enseignants de salles de classe et d'un dortoir pour femmes et d'améliorer le système d'approvisionnement en eau; un autre groupe de 44 enseignants ont reçu la formation d'enseignant-formateur en vue de devenir enseignants principaux, ce qui porte leur nombre à 144 jusqu'à présent dans la province de Kandahar. (D'ici la fin de l'année, ces enseignants principaux devraient avoir aidé quelque 300 enseignants dispensant déjà des cours dans la province à parfaire leur formation). De même, le Canada offre 1,5 million de dollars sur trois ans pour resserrer les mesures anti-corruption au ministère de l'Éducation.



Des étudiantes passent leur examen à un collège de formation des enseignants dans la province de Kandahar. Grâce à l'aide financière consentie par le Canada, les travaux de modernisation du collège se poursuivent, notamment l'amélioration des salles de classe, la construction d'un dortoir pour les enseignantes et l'amélioration du système d'approvisionnement en eau. Consulter la bibliothèque de vidéos à www.afghanistan.gc.ca pour visionner un fichier balado sur l'éducation en Afghanistan.

Plan d'opération Kantolo : la population avant tout

La stabilité à long terme en Afghanistan ne peut être assurée qu'à l'aide d'efforts militaires : le développement et la diplomatie, de même que les Afghans et leur gouvernement, doivent aussi être mis à contribution. Le plan d'opération Kantolo est un plan opérationnel militaire qui repose sur des principes anti-insurrectionnels et vise à faire régner un climat de sécurité durable dans la ville de Kandahar et les villages clés des districts environnants. Au cœur de ce plan se retrouve le souci de protéger la population et de créer une zone sécuritaire propice à la gouvernance et au développement. L'opération Kalay consiste à mettre en application le plan d'opération Kantolo à l'échelle des villages. Ce plan d'opération comprend quatre étapes clés : la délimitation, la libération, le maintien et la construction.

La délimitation : Les représentants canadiens collaborent avec les dirigeants des villages, des districts et des provinces de l'Afghanistan afin de repérer les villages où les étapes de libération, de maintien et de construction pourraient être mises en œuvre.

La libération : Les Forces canadiennes travaillent de concert avec leurs partenaires à la sécurité afghans et les forces américaines pour chasser les insurgés des zones visées, et pour y établir et y assurer la sécurité. Ces conditions sont nécessaires au bon fonctionnement des programmes de développement et des initiatives de gouvernance. La police civile canadienne aide la Police nationale afghane à renforcer ses capacités pour qu'elle soit en mesure de jouer un rôle essentiel dans la protection de la population.

Le maintien : Une fois l'étape de libération terminée, les équipes de stabilisation entrent en scène pour s'attaquer aux besoins immédiats, relever la sécurité et répondre aux besoins à moyen et court terme, comme l'accès à l'eau et l'électricité. Parallèlement, des mentors militaires et policiers travaillent avec les Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan afin d'assurer la sécurité dans les zones visées. Cette combinaison d'aide immédiate et de sécurité continue inspire confiance à la population locale et à ses dirigeants et gagne leur soutien. La responsabilité en matière de développement et de gouvernance est peu à peu cédée aux autorités afghanes, qui profitent d'un encadrement continu de la part des spécialistes civils canadiens.

La construction : La sécurité ainsi assurée et les besoins immédiats comblés, le gouvernement afghan et les partenaires au développement peuvent offrir des services sociaux de base, construire des écoles et entreprendre des projets agricoles. La population voit son gouvernement arriver à des résultats tangibles grâce à l'aide de partenaires canadiens. Lorsque les Afghans se sentent en sécurité, ils retourneront au travail et à l'école. À mesure qu'on offrira des services sociaux de base, la confiance gagnera du terrain chez les Afghans en ce qui a trait à la capacité de leur gouvernement à subvenir à leurs besoins. Ils appuieront alors d'avantage les efforts que ce dernier déploie en vue de chasser les insurgés du pays. Au bout du compte, on pourra remettre aux Afghans un pays stable, plus démocratique et autosuffisant.



Un Afghane effectue des travaux de réparation sur un bâtiment du Centre du district, à Deh-e-Bagh, dans la province de Kandahar.

L'opération Kalay 1 : L'approche à l'échelle des villages est encore récente. Il est donc trop tôt pour évaluer ses répercussions à long terme, mais les premiers résultats ont été positifs. L'approche qu'a adoptée le Canada dans le village de Deh-e-Bagh a donné droit à des commentaires positifs de la part de la communauté internationale. Elle a en fait été qualifiée de modèle pour les opérations anti-insurrectionnelles de la Force internationale d'assistance à la sécurité. La sécurité du village et de ses environs s'est améliorée, ce qui a permis aux Nations Unies de déclasser l'avis de sécurité relatif à cette zone. Des centaines d'Afghans ont trouvé un emploi grâce à divers projets de pavage de routes, de remise en état de mosquées et de construction de nouveaux canaux d'irrigation.

Poursuivant sur une tendance qui a commencé à se dessiner le trimestre dernier, l'ANA a surpassé les cibles fixées pour 2011; elle a, entre autres, assumé une part accrue de la responsabilité relative à la sécurité dans la ville de Kandahar et ses abords densément peuplés, en menant elle-même 80 % des opérations de sécurité et en dirigeant plus de 70 %.

D'importantes quantités d'explosifs et de stupéfiants continuent d'être saisies lors des opérations que l'ANA, la PNA et d'autres organisations afghanes, soutenues par les Forces canadiennes, planifient et mènent désormais de façon régulière.

Objectif du Canada d'ici 2011 (pour la PNA) : D'ici 2011, nous nous attendons à ce que la PNA démontre une capacité accrue à maintenir l'ordre public dans les districts clés de la province de Kandahar grâce à des moyens dans le domaine judiciaire et correctionnel.

Pour parvenir à transformer le système fondé sur la primauté du droit dans la province de Kandahar, le Canada entend apporter des améliorations durables dans les trois secteurs interdépendants que sont la police, le système de justice et le service correctionnel. Il devra, pour réaliser des progrès durables en ce sens, surmonter d'importantes difficultés. Par exemple, les cas de corruption, d'extorsion et de consommation de drogues au sein de la PNA sont monnaie courante; de même, la piètre rémunération, le mauvais équipement et la violence ciblée des insurgés entravent le recrutement et le maintien en poste et minent le moral des troupes. Le renforcement du professionnalisme de la PNA a accusé un recul durant le présent trimestre après le décès du chef de police de la ville de Kandahar et d'autres agents supérieurs dans une fusillade survenue le 30 juin 2009. Toutefois, même si elle était confrontée à de telles difficultés, la PNA est parvenue à faire régner la sécurité dans les bureaux de vote et a aidé la CEI à transporter et à protéger le matériel électoral.

La formation et l'encadrement sont au cœur des efforts déployés par le Canada pour promouvoir la primauté du droit. Durant le trimestre, des agents de la police civile et militaire canadienne qui se trouvaient dans la ville de Kandahar ont fourni une formation de base à 679 agents de la PNA en vue des élections. L'arrivée du 97^e bataillon de la Police militaire américaine a aussi permis d'accroître le nombre de mentors auprès de la PNA. Dans le secteur correctionnel, on a commencé à former un nouveau groupe d'agentes de correction qui gardent des femmes détenues à la prison de Sarpoza dans la ville de Kandahar. De même, le suivi et la gestion efficaces des casiers judiciaires étant essentiels à la bonne marche de tout système de justice, le Canada a offert de la formation sur l'utilisation des ordinateurs et la gestion de cas au personnel du bureau du procureur de la PNA.



Un agent diplômé de la Police nationale afghane (PNA) reçoit son certificat des mains du premier commandant de la police canadienne en Afghanistan et commissaire adjoint de la Gendarmerie royale du Canada, M. Graham Muir. En vue des élections, le contingent de policiers civils canadiens a offert formation de base et encadrement à la PNA. Consulter la bibliothèque de vidéos à www.afghanistan.gc.ca pour visionner un fichier balado sur l'encadrement offert par le Canada à la PNA.

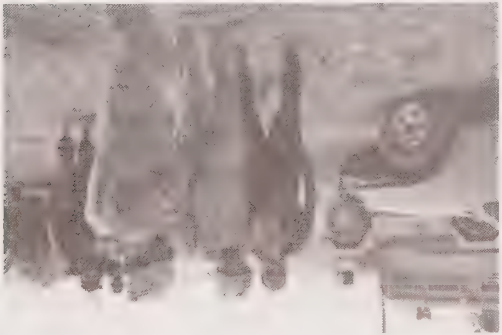
Il faut se rappeler que la réalisation de progrès en Afghanistan est une lutte ardue contre des décennies de conflit violent, de guerre civile, de pauvreté, de corruption et d'abus de pouvoir. De même, la résilience des talibans et d'autres groupes insurgés vient aussi miner les efforts de développement

Priorité 1. Permettre aux Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan dans la province de Kandahar de renforcer la sécurité et de promouvoir la loi et l'ordre.

Les FNSA se composent de l'Armée nationale afghane (ANA) et de la Police nationale afghane (PNA). Le renforcement de l'une comme de l'autre est essentiel à l'instauration d'un climat de sécurité propice à la bonne gouvernance et à un développement soutenu. Cette tâche incombe principalement aux Forces canadiennes à Kandahar qui assurent la formation et l'encadrement de cinq des six bataillons (ou kandaks) de l'ANA dans la province et les états-majors de brigade. Les Forces canadiennes appuient également le renforcement des capacités de la PNA dans la province de Kandahar grâce à l'aide de policiers civils canadiens et de partenaires américains.

Objectif du Canada d'ici 2011 (pour l'ANAF) : Nous nous attendons à ce que l'ANA démontre une capacité accrue à mener des opérations et à établir un environnement plus sécuritaire dans les districts clés de la province de Kandahar, avec l'aide des alliés de la Force internationale d'assistance à la sécurité (FIAS).

Dans la province de Kandahar, les Forces canadiennes ont encadré l'ANA qui contribuait à assurer la sécurité durant la période électorale. Pour les FNSA qui étaient chargées d'assurer une sécurité satisfaisante aux bureaux de vote le jour même du scrutin, ainsi qu'aux yeux de bien des gens, il s'agissait d'un test crucial. Malgré la recrudescence des activités des insurgés avant et pendant les élections, les efforts sur le plan de la sécurité dirigés et déployés par l'ANA, ainsi que l'aide apportée à la Commission électorale indépendante (CEI) pour transporter et protéger le matériel électoral dans la province, ont permis à tous les bureaux de vote, sauf deux, des 17 districts de la province d'accueillir les électeurs. Dans la ville de Kandahar et les villages avoisinants, plus de 40 affrontements sont survenus entre les forces afghanes et les insurgés armés. Les forces afghanes se sont toutefois imposées dans chacun des ces affrontements.



Les Forces canadiennes et l'Armée nationale afghane (ANA) travaillent ensemble dans le cadre de cette mission. Au centre, l'adjudant-maire Richard Stacey, sergent-major de l'escadron, organise le déplacement de l'escadron et place les véhicules de l'ANA dans le convoi.



Les Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan assurent la sécurité aux bureaux de vote dans la province de Kandahar et dans l'ensemble de l'Afghanistan le jour d'élection, soit le 20 août.

Ce resserrment considérable de la sécurité, en plus d'une recrudescence semblable des efforts civils américains, favorisera sans contredit les initiatives de gouvernance et de développement que coordonne le Canada dans la province de Kandahar, de même que la concrétisation des priorités du Canada au cours des prochains mois.

III. Les priorités du Canada : compte rendu des progrès

L'engagement militaire et civil du Canada en Afghanistan constitue l'expression la plus affirmative de la politique étrangère du pays depuis la guerre de Corée dans les années 1950. Les chiffres parlent d'eux-mêmes, soit le déploiement de plus de 2 800 militaires et 100 civils et l'apport d'une aide totalisant 1,3 milliard de dollars depuis 2001, tout comme l'objectif principal qui est de remettre aux Afghans un pays démocratique, autosuffisant et stable.

Une mobilisation de cette ampleur exige qu'on fasse preuve de clarté dans le cas des priorités et de transparence dans celui des progrès réalisés. Au milieu de 2008, le Canada a annoncé six priorités précises : permettre aux Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan (FNSA) dans la province de Kandahar de renforcer la sécurité et de promouvoir la loi et l'ordre; renforcer la capacité institutionnelle afghane d'offrir des services essentiels; offrir une aide humanitaire aux populations extrêmement vulnérables; renforcer la sécurité frontalière et faciliter le dialogue bilatéral entre les autorités afghanes et pakistanaïses; contribuer à renforcer la capacité de l'Afghanistan à se gouverner de façon démocratique; faciliter les efforts dirigés par les Afghans en vue d'une réconciliation politique. Depuis septembre 2008, une annexe aux rapports trimestriels expose en détail les repères de chaque priorité et les résultats obtenus.

Les priorités s'articulent autour de deux éléments moteurs : les besoins cernés dans les propres plans de développement de l'Afghanistan et les secteurs d'expertise connus du Canada. Les projets et les programmes qui en découlent sont ensuite adaptés de manière à obtenir des résultats concrets d'ici 2011, au moment où la mission militaire canadienne dans la province de Kandahar prendra fin, et à accélérer le développement à long terme en Afghanistan. Les priorités se renforcent mutuellement. À mesure que le soutien apporté par le Canada accroît la capacité des FNSA à assurer la sécurité dans la province de Kandahar, l'expansion des zones sécuritaires améliore les perspectives de bonne gouvernance et de développement. Les efforts sur ces deux plans sont d'ailleurs susceptibles de donner des résultats là où la prestation de services de base a permis de resserrer les liens entre les Afghans et leur gouvernement. De même, la satisfaction des besoins humanitaires répond non seulement à un impératif moral mais rejoint aussi l'objectif des autres priorités qui est de venir en aide aux personnes les plus vulnérables.



Après une cérémonie de transfert de pouvoir civil tenue le 23 septembre, le nouveau représentant du Canada à Kandahar, M. Ben Rowsell, se fait photographier en compagnie du commandant militaire du Canada et brigadier-général Jonathan Vance. M. Rowsell succède à M. Ken Lewis.

des statistiques fiables, la plupart des observateurs ont convenu que le taux de participation avait été bien inférieur dans la province de Kandahar. Dans un sondage réalisé peu après le scrutin, les Kandaharis affirment qu'ils se sont abstenus essentiellement en raison de la négligence sur le plan de la sécurité. Néanmoins, la Fondation pour des élections libres et justes en Afghanistan (Free and Fair Election Foundation of Afghanistan), groupe cadre formé d'organisations non gouvernementales afghanes, a indiqué que le taux de participation démontre que les Afghans sont « déterminés et intéressés à mettre en place un système démocratique institutionnalisé ».

L'élection a été ternie par ce que le secrétaire général des Nations Unies a qualifié de graves irrégularités et fraudes électorales qui faisaient toujours l'objet d'une enquête à la fin septembre. Le sondage signalait, en outre, ce qui est sans doute compréhensible : une baisse continue de la proportion de Kandaharis exprimant une opinion favorable à l'égard de leur gouvernement, soit environ 80 % comparativement à 70 % à l'heure actuelle. Toujours selon le même sondage, les talibans rallient quelque 30 % de la population, ce qui représente une tendance à la hausse modeste mais constante observée au cours des deux dernières années.

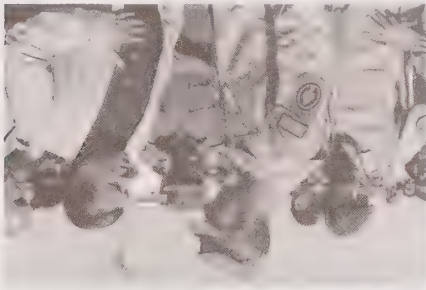
À la fin du trimestre, on n'avait toujours pas déterminé non plus la nature et l'ampleur futures des efforts anti-insurrectionnels. Dans un rapport daté du 30 août, le commandant de la FIAS, M. Stanley McChrystal, recommandait la mise en place d'une stratégie anti-insurrectionnelle dans le cadre de laquelle les troupes s'emploient en priorité à protéger les Afghans plutôt qu'à gagner du terrain ou à tuer les insurgés. Nombre de ses suggestions vont dans le sens de l'approche déjà adoptée par les Forces canadiennes comme en témoigne l'opération Kantolo (voir l'encadré à la page 9). Le général

McChrystal, qui commande aussi les forces américaines en Afghanistan, a indiqué que cette nouvelle stratégie devrait être appuyée par les mesures suivantes : l'envoi de jusqu'à

40 000 militaires supplémentaires et, en parallèle, l'augmentation accélérée de l'effectif de l'Armée nationale afghane (ANA) et de la Police nationale afghane (PNA). Ainsi, l'ANA

comptera 240 000 militaires et la PNA 160 000 policiers. Fait important à souligner, la stratégie anti-insurrectionnelle du général McChrystal vise aussi à améliorer l'unité des efforts déployés par les membres de la coalition et entre les organisations militaires et civiles de tous les niveaux. Fin septembre, l'OTAN et l'administration américaine étudiaient toujours les recommandations du général McChrystal et la demande de renforts s'y rattachant.

L'arrivée massive de soldats américains dans la province de Kandahar durant le trimestre vise à changer énormément le contexte dans lequel de nombreux Canadiens évoluent. Grâce aux trois bataillons d'infanterie supplémentaires déployés dans la province, le nombre de soldats de la coalition chargés de la sécurité est passé à plus du double. En outre, le bataillon de police militaire américain dépêché dans la ville de Kandahar aidera à encadrer des unités de la PNA dans la région. En parallèle à ces renforts, on a observé une concentration de troupes canadiennes dans des secteurs d'opérations beaucoup plus petits qu'auparavant, en particulier dans les principaux secteurs densément peuplés de la ville de Kandahar et aux abords de cette dernière.



Le général McChrystal de l'Armée américaine et commandant de la Force internationale d'assistance à la sécurité s'entretiennent avec M. Tooryalai Wesa, gouverneur de Kandahar, lors d'une visite dans le district de Dand, en Afghanistan.

Au cours du présent trimestre, deux événements importants ont accentué l'attention internationale accordée aux progrès de l'Afghanistan au chapitre de la stabilité. D'abord, il a été question de l'élection du président et des membres des conseils provinciaux : l'énergique campagne électorale menée pendant deux mois, le taux de participation électorale moins élevé qu'on l'aurait souhaité, des allégations de fraude électorale et, à la fin septembre, l'issue encore incertaine de l'élection. Ensuite, le commandant en chef des forces de la coalition en Afghanistan a rendu public une évaluation détaillée. Selon cette dernière, il était improbable que l'intervention de la coalition réussisse à moins qu'un important changement de stratégie et de philosophie ne s'opère

et que l'effectif de la coalition n'augmente de façon substantielle. Le sombre tableau brossé suivait l'arrivée de 20 500 soldats et marines américains supplémentaires dans les provinces du Sud. Ces renforts étaient déployés dans le cadre de la Force internationale d'assistance à la sécurité (FIAS); il s'agit d'une coalition constituée de 42 pays évoluant sous l'égide du Conseil de sécurité des Nations Unies et sous le commandement de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN). Les Forces canadiennes font d'ailleurs partie de la FIAS.



Le nouvel ambassadeur du Canada en Afghanistan, M. William Crosbie, visite un bureau de vote à Kaboul, le 20 août. Entré en fonction en août 2009, il devient le cinquième ambassadeur du Canada auprès de l'Afghanistan.

La population afghane et la communauté internationale s'attendaient à connaître les résultats définitifs de l'élection à la mi-septembre; les longs délais ont par conséquent fini par créer un climat de déception générale. Pourtant, la simple tenue d'une élection dans un pays éprouvé par un conflit armé, dépourvu pour ainsi dire d'infrastructures adéquates et d'institutions solides et dont la population est largement analphabète, représente un immense défi. Non seulement le processus d'investiture a été essentiellement géré en conformité avec les lois électorales intérieures par les autorités afghanes, mais le nombre de candidats a aussi augmenté par rapport au scrutin de 2004. Pour la première fois, les candidats à la présidence ont participé à des débats sur les enjeux politiques à la télévision et à la radio.

Grâce l'aide de l'Institut national démocratique, le Canada a joué un rôle actif en appuyant les femmes et en renforçant leur capacité de sorte qu'elles puissent prendre part à l'élection de 2009. Deux candidates ont disputé l'élection du président et 326 femmes ont disputé des sièges à leurs conseils provinciaux respectifs, ceci représente une hausse de 14 % par rapport à l'élection de 2005. Lorsque les résultats de l'élection seront définitifs, le Canada continuera d'appuyer les candidates élues à relever les défis uniques qui se présenteront à elles. Le gouvernement afghan et la communauté internationale ont déjà commencé à évaluer l'expérience électorale vécue afin d'améliorer la planification des élections du Parlement et des conseils de district prévues en 2010.

En juillet et en août, les talibans et d'autres insurgés ont multiplié les actes d'intimidation pour dissuader la population d'aller voter. Le 20 août, on a recensé près de 450 incidents liés à la sécurité, soit le nombre le plus élevé d'incidents survenus en un seul jour depuis 2001. Beaucoup moins d'Afghans qu'en 2004 se sont présentés aux urnes, et bien qu'il reste difficile d'obtenir

I. L'introduction

Huit ans après la chute du régime taliban précipitée par les forces alliées, le bilan de la mission en Afghanistan affiche des éléments positifs et négatifs. Dans sa dernière analyse, la coalition reconnaît que les insurgés ont saisi l'occasion pour mener la toute aussi importante « guerre silencieuse » de la peur, de l'intimidation et de la persuasion. Ils l'ont fait à la fois en poursuivant le conflit armé et en créant une crise de confiance au sein de la population. Parallèlement, les fraudes largement observées lors de la course historique à la présidence provoquent un manque de confiance également grave en Afghanistan et dans les pays dont les soldats combattent en sol afghan et y périssent parfois.

Pourtant, la population afghane, qui a bien exprimé sa frustration devant l'inertie de ses institutions démocratiques naissantes, a participé en assez grand nombre au scrutin malgré la violence et l'intimidation des insurgés. L'engagement du Canada en Afghanistan contribue directement à renforcer la capacité de ces institutions afghanes, du gouvernement afghan qui offre des services essentiels à plus de gens et des forces afghanes qui assurent la sécurité.

Le présent rapport vise la période s'échelonnant du 1^{er} juillet au 30 septembre. Il accorde d'ailleurs une attention particulière à deux éléments fondamentaux de la mission du Canada en Afghanistan : les institutions nationales et la gouvernance démocratique. L'intérêt manifesté à l'égard de ces éléments peut sembler évident en soi en raison de l'élection du président et des membres des conseils provinciaux qui a eu lieu le 20 août dernier; il s'agit en fait de la première élection dirigée par les autorités afghanes en trente ans. Toutefois, le jour du scrutin lui-même n'est qu'une partie de l'équation. La capacité de composer avec les dures réalités d'une élection, à savoir l'annonce des consignes de vote et de l'endroit où se trouvent les bureaux de vote, l'inscription inclusive au registre des électeurs, l'établissement d'un système d'investiture ouvert, la persuasion des médias de rester neutres et objectifs, le traitement des plaintes électorales en toute impartialité, l'ouverture de bureaux de vote faciles d'accès et la garantie du bon déroulement du vote lui-même, est toute aussi essentielle à la gouvernance démocratique. En Afghanistan, il a fallu assurer ces fonctions et bien d'autres encore dans des régions dévastées par la violence insurrectionnelle.

II. Le contexte

C'est au cours du présent trimestre que se sont déroulés une bonne partie de la campagne électorale et le jour du scrutin. Il s'agit toutefois du trimestre où les forces de la coalition grandement augmentées ont essuyé les pertes de vie les plus massives depuis 2001. À l'échelle du pays, 223 soldats des forces alliées ont péri; sur ce nombre, 30, dont 11 membres des Forces canadiennes, sont tombés au combat à Kandahar. De même, le mois d'août est jusqu'ici celui qui affiche le plus de victimes au sein de la population afghane cette année; plus des deux tiers ont péri en raison de la violence insurrectionnelle. L'armée et la police afghanes ont continué d'essuyer de lourdes pertes, quoique les données soient incomplètes.

Le résumé

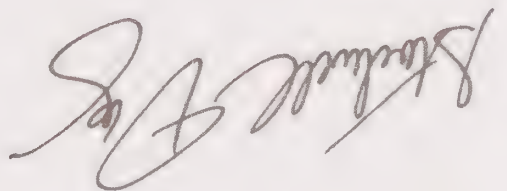
- Au terme d'une campagne où les candidats à la présidence ont débattu sans détour des dossiers clés, des millions d'Afghans ont participé aux premières élections dirigées par les autorités afghanes en trente ans.
- Diverses institutions afghanes ont administré et supervisé l'élection du président et des membres des conseils provinciaux, tandis que les soldats et les policiers afghans avaient pour principale responsabilité d'assurer la sécurité aux bureaux de vote lors du scrutin du 20 août.
- Des allégations de fraude électorale ont été rapidement recensées et traitées par deux organismes électoraux.
- L'arrivée massive de soldats américains dans la province de Kandahar a fait passer l'effectif des forces de la coalition chargées d'assurer la sécurité à plus du double, permettant ainsi aux Forces canadiennes de se concentrer davantage sur la protection de la population.
- C'est au cours du présent trimestre que la Force internationale d'assistance à la sécurité (FIAS) grandement augmentée a essuyé les pertes de vie les plus massives en un seul trimestre depuis 2001. Onze membres des Forces canadiennes sont tombés au combat. Chez les civils afghans, de nombreuses victimes figurent aussi au bilan; plus des deux tiers ont péri en raison de la violence insurrectionnelle.
- La responsabilité de l'Armée nationale afghane (ANA) en matière de sécurité s'est accrue dans la ville de Kandahar et les villages environnants, zone de responsabilité où les Forces canadiennes offrent formation et encadrement à l'ANA.
- Des tactiques anti-insurrectionnelles semblables à celles utilisées par les Forces canadiennes étaient au centre d'une nouvelle approche militaire en Afghanistan recommandée par le commandant de la FIAS.
- Malgré la recrudescence de la violence insurrectionnelle, le Canada est parvenu à atteindre certains objectifs prioritaires, notamment la cible pour 2011 qui consistait à accroître le nombre de clients obtenant un microprêt.
- Pour ce qui est de la construction d'écoles, l'un des trois projets de développement de premier plan du Canada, la construction de 7 autres écoles est terminée, portant à 12 le nombre d'écoles construites, et 21 autres sont en chantier.
- Plusieurs autres initiatives en matière d'éducation ont progressé, dont les programmes de formation offerts aux enseignants et aux directeurs d'écoles communautaires.
- On note des progrès dans le cadre de deux autres projets de premier plan du Canada : plus de 880 000 enfants afghans ont été vaccinés contre la polioomyélite au cours du trimestre, et des ingénieurs de projet canadiens se sont attaqués aux aspects techniques de la fabrication de nouvelles vannes pour les canaux d'irrigation reliés au barrage Dahla.

Table des matières

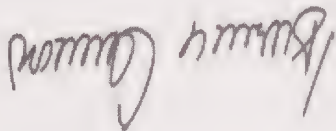
I.	L'introduction	2
II.	Le contexte.....	2
III.	Les priorités du Canada : compte rendu des progrès	5
IV.	La conclusion.....	15
	L'annexe.....	16

néanmoins déterminé à éradiquer la poliomyélite en Afghanistan, et il continuera de rendre compte des progrès réalisés dans ce dossier et d'appuyer les campagnes de vaccination. Finalement, nous saluons le travail acharné et la détermination de tous les membres des Forces armées et du personnel civil du Canada, qui évoluent dans des conditions extrêmement difficiles en Afghanistan. Au nom de toute la population canadienne, nous tenons à rendre hommage, en particulier, aux soldats qui ont perdu la vie et à leur famille.

Notre prochain rapport visera la période allant du 1^{er} octobre au 31 décembre 2009.




L'honorable Stockwell Day
Ministre du Commerce international et
ministre de la porte d'entrée de
l'Asie-Pacifique



L'honorable Lawrence Cannon
Ministre des Affaires étrangères



L'honorable Peter Van Loan
Ministre de la Sécurité publique



L'honorable Peter MacKay
Ministre de la Défense nationale et
ministre de la porte d'entrée de l'Atlantique

L'avant-propos

Conformément à la motion adoptée par la Chambre des communes en mars 2008, nous avons l'honneur de déposer devant le Parlement le sixième rapport trimestriel sur l'engagement du Canada en Afghanistan. Ce rapport vise la période allant du 1^{er} juillet au 30 septembre 2009.

Comme bon nombre d'Afghans et de membres de la communauté internationale, nous nous attendions à ce que le résultat de l'élection présidentielle du 20 août soit officiellement annoncé avant la fin septembre; c'est pourquoi nous avions prévu que le rapport porterait principalement sur l'élection et son issue. Malheureusement, la Commission de traitement des plaintes concernant les élections de l'Afghanistan et la Commission électorale indépendante ont dû mener des enquêtes en raison d'allégations de fraude et d'irrégularités, ce qui a conduit au recomptage dans certains bureaux de vote. Le 20 octobre, la Commission électorale indépendante a annoncé que le président Karzai avait obtenu 49,67 % des votes, soit un résultat inférieur au seuil des 50 % nécessaires pour lui assurer une victoire au premier tour. Le deuxième tour pour les deux candidats en tête, M. Hamid Karzai et M. Abdullah Abdullah, devait avoir lieu le 7 novembre, mais a été annulé après le retrait de M. Abdullah. Le 2 novembre, M. Karzai a donc été proclamé gagnant.

Malgré la présence d'éléments de preuve de fraude, nous nous devons de reconnaître l'importance de cet événement : il s'agit de la première élection dirigée par les autorités afghanes en trente ans, et les principaux candidats à la présidence ont pris part à un véritable débat public. Des millions d'Afghans ont exercé leur droit de vote, en dépit de l'intimidation et de la violence exercées par les insurgés. Des allégations de fraude ont été portées, et les organisations responsables de l'enquête et du traitement des plaintes ont fait leur travail.

Les efforts du Canada ont contribué à établir des institutions nationales et une gouvernance démocratique. La Commission de traitement des plaintes concernant les élections a été créée et a réussi à effectuer les tâches très exigeantes qui lui avaient été confiées. Des unités de l'Armée nationale afghane et de la Police nationale afghane formées et encadrées par le Canada ont assuré la sécurité le jour du scrutin. D'ailleurs, bien que les incidents liés à la sécurité aient été nombreux ce jour-là, les insurgés n'ont causé aucune perturbation majeure.

Pendant le trimestre, des progrès ont été observés dans plusieurs secteurs prioritaires où se concentrent les efforts du Canada en Afghanistan. Tel que décrit dans le rapport, nous avons formé des enseignants, encadré des agents de police et remis aux collectivités des terrains ayant fait l'objet d'un déminage. Plusieurs cibles pour 2011 ont été dépassées : des microprojets ont été accordés à plus de 500 clients, et les responsabilités de l'Armée nationale afghane en matière de sécurité sont plus nombreuses que prévu.

Un plus grand nombre d'enfants ont été vaccinés contre la poliomyélite au cours du présent trimestre que durant les précédents, et surtout, le pourcentage d'enfants considérés « inaccessibles » pour des raisons de sécurité a beaucoup diminué. Toutefois, 9 nouveaux cas ont été déclarés au cours du présent trimestre, portant à 22 le total pour l'année. Il est donc clair que cette maladie n'aura pas disparu du pays d'ici la fin de l'année, en dépit des efforts soutenus de l'administration afghane de la santé et de la communauté internationale. Le Canada reste



Catalogage avant publication de Bibliothèque et Archives Canada

L'engagement du Canada en Afghanistan - rapport trimestriel au Parlement pour la période du 1^{er} juillet au 30 septembre 2009.

Trimestriel.

Texte en français et en anglais disposé tête-bêche.

Titre de la p. de t. addit. : Canada's engagement in Afghanistan - quarterly report to Parliament for the period of July 1 to September 30, 2009.

Également disponible sur l'Internet.

ISSN 1918-2732

1. Guerre en Afghanistan, 2001 - — Participation canadienne.
2. Canada — Relations extérieures — Afghanistan. 3. Canada — Forces armées — Afghanistan. 4. Canada — Politique militaire. I. Canada. Bureau du Conseil privé. II. Titre : Canada's engagement in Afghanistan - quarterly report to Parliament for the period of July 1 to September 30, 2009.

DS371.412 S47

958.1047

C2008-980202-0F

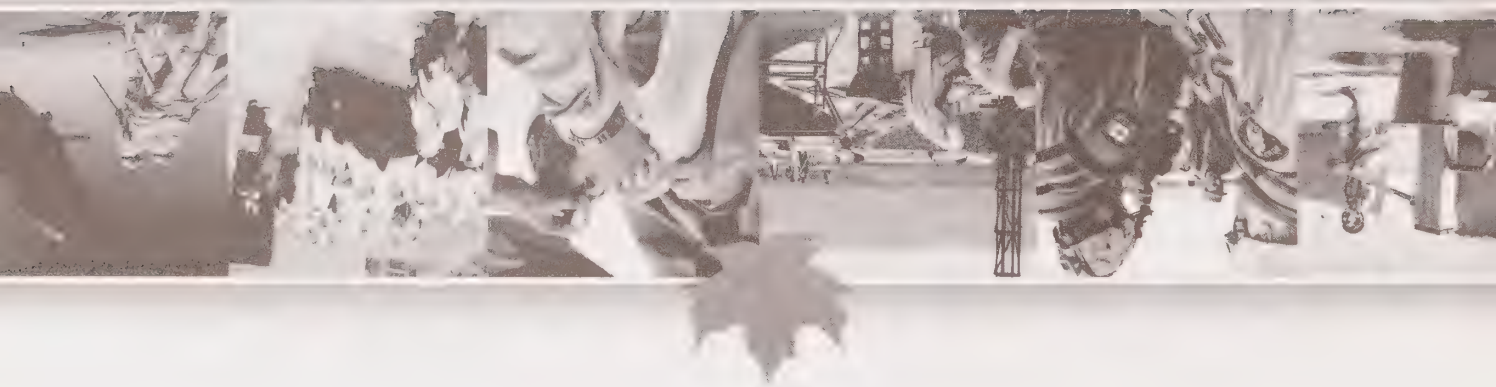
Photo page couverture : Un homme qui vote à un bureau de scrutin à Kandahar.

Photos : Les droits d'auteur sont réservés à l'ACDI, au MAECI, au MDN et au Service de police d'Ottawa.

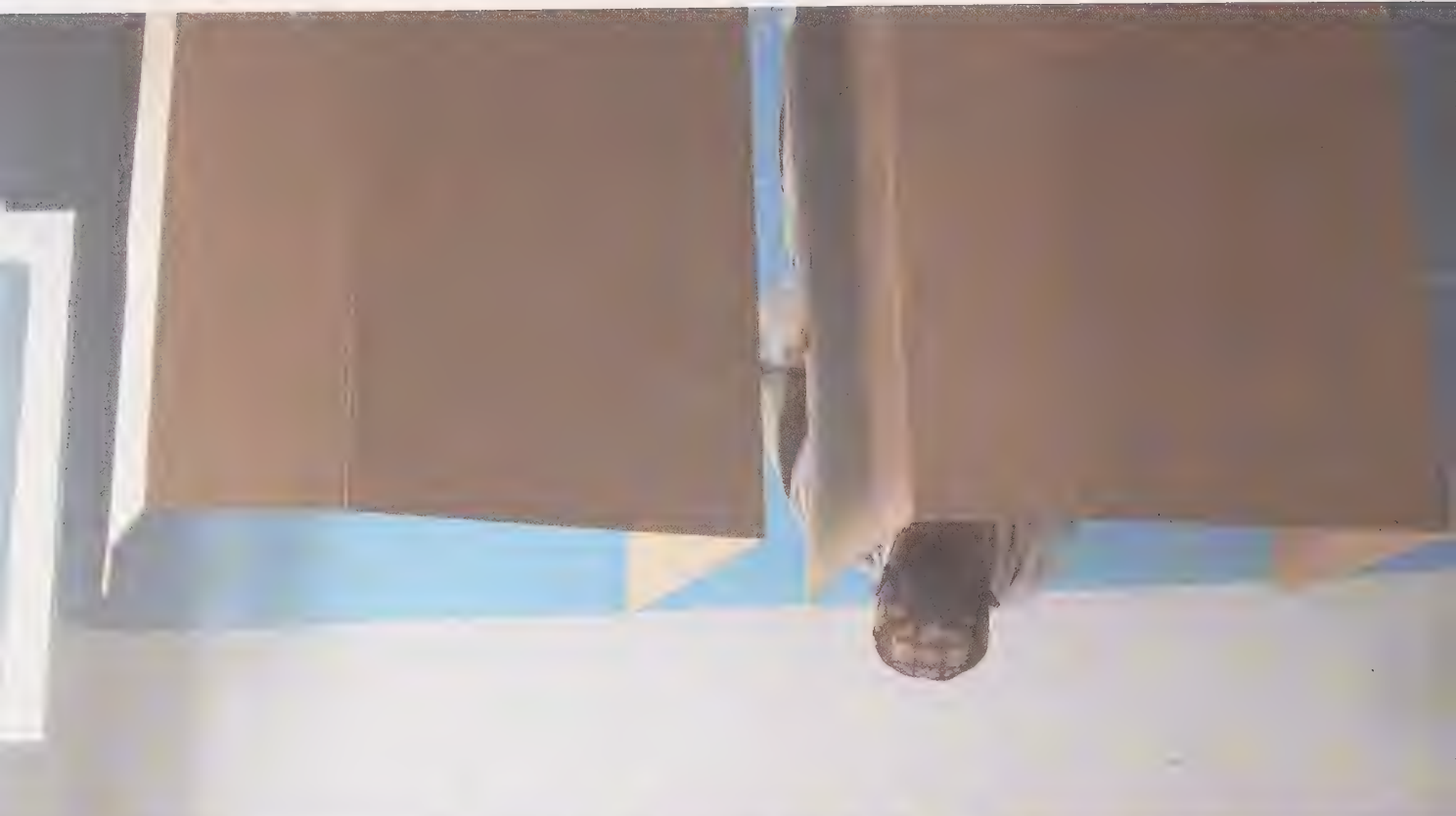
© Sa Majesté la Reine du Chef du Canada, 2009.

L'ENGAGEMENT DU CANADA EN AFGHANISTAN

RAPPORT TRIMESTRIEL AU PARLEMENT
POUR LA PÉRIODE DU 1^{ER} JUILLET AU 30 SEPTEMBRE 2009



Rapport au Parlement



Le Canada s'engage en Afghanistan pour la paix et la stabilité.

L'ENGAGEMENT DU CANADA EN AFGHANISTAN



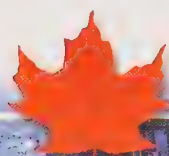
Government
of Canada

Gouvernement
du Canada

Government
Publications

CA1
PV
- C12

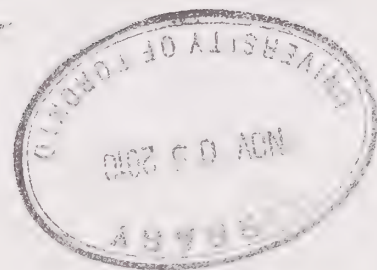
CANADA'S ENGAGEMENT IN AFGHANISTAN



Canada

CANADA'S ENGAGEMENT IN AFGHANISTAN

QUARTERLY REPORT TO PARLIAMENT
FOR THE PERIOD OF OCTOBER 1 TO DECEMBER 31, 2009



Report to Parliament

Library and Archives Canada Cataloguing in Publication

Canada's engagement in Afghanistan - quarterly report to Parliament for the period of October 1 to December 31, 2009

Quarterly.

Text in English and French on inverted pages.

Title on added t.p.: L'engagement du Canada en Afghanistan - rapport trimestriel au Parlement pour la période du 1^{er} octobre au 31 décembre 2009

Available also on the Internet.

ISSN 1918-2732

1. Afghan War, 2001- —Participation, Canadian. 2. Canada—Foreign relations—Afghanistan. 3. Canada—Canadian Forces—Afghanistan. 4. Canada —Military policy. I. Canada. Privy Council Office. II. Title. L'engagement du Canada en Afghanistan - rapport trimestriel au Parlement pour la période du 1^{er} octobre au 31 décembre 2009

DS371.412.S47

958.104'7

C2008-980202-0E

Cover photo: Afghans working at bead making. Canada is helping the Government of Afghanistan to deliver basic services to its people, and to encourage economic development, including through the microfinance sector.

Photos: Copyright CIDA, DFAIT, DND.

© Her Majesty the Queen in Right of Canada, 2009.



Foreword

In accordance with the motion passed by the House of Commons on March 13, 2008, we are honoured to place before Parliament this seventh quarterly report on Canada's engagement in Afghanistan. This report addresses the period from October 1 to December 31, 2009.

While Canada's role in Afghanistan is most often associated with our continuing work in the southern province of Kandahar, the impact of Canadian initiatives extends well beyond provincial boundaries, as we seek to assist the Afghan people with developing a more stable, secure and democratic country. In this quarterly report, we focus on Canada's efforts in Afghanistan on a national scale, while updating progress on each of our six mission priorities and three signature projects.

Since the conclusion of this reporting quarter, Afghanistan's political environment remains unsettled following the 2009 presidential elections. While a majority of Cabinet positions were filled as of early 2010, a full Cabinet had not yet been sworn in, as Parliament exercised its constitutionally mandated role to approve nominees. Canada stands ready to assist the Afghan administration with future measures it undertakes to advance democratic governance.

For the people of Afghanistan, and for coalition soldiers and civilians, insurgent violence remains a constant reality. For Canadians, the December 30, 2009 attack on Canadian Forces that killed five and injured another five Canadians, and the deaths of two more soldiers in two separate incidents in January and February, bear witness to the courage of those, military and civilian alike, who work so selflessly in the face of such danger.

Earlier in December 2009, U.S. President Barack Obama announced that a major military and civilian surge will take place in Afghanistan in the early part of 2010. We welcome this critical commitment from the largest of our coalition partners in Afghanistan, which holds promise for improving security while generating new prospects for economic development.

We note as well that the international community came together in London on January 28, 2010, for a conference on Afghanistan. This conference presented an important opportunity to reaffirm the commitment of the international community to work with the Government of Afghanistan in bringing stability, good governance, self-sufficiency and security to the country. Canada was pleased to contribute to the proceedings and, while there, announced a \$25 million contribution to the UN Office on Drugs and Crime in support of counter-narcotic efforts.

Once again, we stand in praise of the men and women of the Canadian Forces and our civilian staff, who seek to help Afghanistan achieve peace and security. With all Canadians, we honour in our collective memory those who have made the ultimate sacrifice and those who have been wounded, along with their families. Their dedication will never be forgotten.

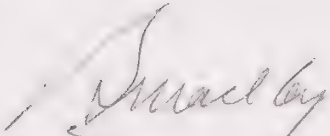
Our next report will cover the period January 1 to March 31, 2010.



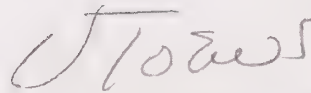
The Honourable Lawrence Cannon
Minister of Foreign Affairs



The Honourable Jean-Pierre Blackburn
Minister of Veterans Affairs and
Minister of State (Agriculture)



The Honourable Peter MacKay
Minister of National Defence



The Honourable Vic Toews
Minister of Public Safety



The Honourable Beverley J. Oda
Minister of International Cooperation

Table of Contents

Summary.....1

I. Introduction.....2

II. The Quarterly Context2

III. Canadian Priorities: Reporting Progress3

IV. Conclusion10

Appendix.....11

Summary

- Canada's engagement in Afghanistan centred on building Afghan capacity in the face of ongoing insurgent violence. While Canadian priorities were largely concentrated in Kandahar, Canada was active at the national level with respect to military support, development and diplomacy.
- Canadian Task Force Kandahar reinforced its counterinsurgency leadership role, with a new area of operations concentrated on Kandahar City and surrounding districts, and gained command of an additional U.S. infantry battalion. Operation Kalay continued to move forward, providing enduring security and quick impact projects for numerous villages through a series of counterinsurgency operations.
- The Afghan National Army continued to demonstrate its ability to plan and execute security initiatives, and Canada helped to address issues of recruitment and retention within the Afghan National Security Forces.
- Canada advanced its education signature initiative, completing two more schools and continuing the construction of 28 more while playing a major role in the country's education sector, including by providing literacy training to 23,500 Kandaharis and vocational training to more than 4,150 Kandaharis to date, exceeding established targets.
- The rehabilitation of the Dahla Dam and irrigation system—Canada's second signature project—also progressed on schedule with preparation for dry season work and consultations with Afghan professionals.
- Canada's third signature project—eradicating polio—continued to be implemented this quarter. Two national campaigns reached some 95 percent of a targeted seven million children.
- Canada supported Afghan agricultural production and alternative crops by distributing wheat seeds to 7,725 Afghan farmers, and assisted with several national-level economic initiatives.
- Canadian funding helped clear more than 52,000 land mines and provided mine risk education to 40,000 individuals in Kandahar—the latter achieving Canada's target. The number of land mine victims in Afghanistan dropped to its lowest point in the past 10 years.
- Canada continued to support Afghan and Pakistani efforts to improve security along their border, by facilitating joint meetings on modern border management. Canada played a key role in developing the curriculum for the new Afghan National Customs Academy, opening in January 2010.
- Canada also continued to assist the Afghan administration's efforts against corruption, funding anti-corruption activities and providing expertise to Afghan ministries.

I. Introduction

As 2009 closed, Canada continued to make inroads on a number of key priorities and signature projects in Afghanistan, and continued to focus on creating an environment of stability and sustainability in Afghan security, governance and development. Where progress has been made this quarter, it has been earned through the determination and hard work of our military and civilian staff and through close collaboration with the Afghan government, our allies and other partners.

Canada's military and civilian work in Afghanistan has increasingly centred on building local capacity in the province of Kandahar, with additional engagements at the national level to help Afghans rebuild their country as a stable, secure, democratic and self-sufficient society. In doing so, we have established a model for security and stability—building blocks for economic development—that is being applied by our NATO partners in the south and other parts of the country.

Canada's engagement in Afghanistan is guided by six priorities, which were established to reflect not only the priorities of the Afghan government, but also Canadian strengths. As Canada was assigned responsibility for the province of Kandahar, our priorities naturally assumed a provincial focus, and these quarterly reports have subsequently highlighted our Kandahar-based activities.

But Canada's work in Kandahar is only part of the story. Indeed, we are doing much at the national level to help Afghans rebuild their society and many of our Kandahar-focused initiatives have national impacts. This particular report, covering the period from October 1 to December 31, 2009, describes some of these national-level activities in order to provide a more complete picture of our ongoing work in Afghanistan.

II. The Quarterly Context

The environment in Afghanistan underwent considerable transition throughout this quarter, from the conclusion of the presidential election, to President Hamid Karzai's inauguration speech emphasizing, among other issues, anti-corruption and the rule of law, to U.S. President Barack Obama's December announcement of a major surge of additional American military and civilian assets, concentrated in the south and to be complemented by additional forces from a number of NATO countries.

In this quarter, the 43-nation International Security Assistance Force (ISAF)—which includes 2,800 largely Kandahar-based Canadian Forces—increased by approximately 5,000 soldiers to reach 112,000, up from a force strength of 51,000 last year. ISAF and the Afghan National Security Forces continued to carry out operations and implement counterinsurgency activities, supported by a new ISAF Joint Command Headquarters that is dedicated to implementing a comprehensive and coordinated counterinsurgency and support for Afghan governance and development.

In mid-December, Canada's Task Force Kandahar assumed command of a third American battalion deployed to Kandahar, a reflection of the mutual trust and interdependence of our two countries' engagement in Afghanistan. The task force retained responsibility for conducting counterinsurgency operations in critically important Kandahar City and the heavily populated surrounding districts, and the area of responsibility for the Canadian Forces was reconfigured to a smaller range of territory, but now includes the key district of Arghandab. This concentration of forces will enhance our whole-of-government efforts to provide security and support in and around Kandahar City.

Operation Kalay (Pashto for "village") stabilization operations also continued to move forward, providing protection, increased employment opportunities and quick impact projects for Afghans living in a number of villages in the Panjwayi and Dand districts of Kandahar province. Employing all of Task Force Kandahar's combat forces, this approach underscores the fact that civilian-led development and governance activities can take place and be maintained only with the establishment of sufficient security. This strategy has been adopted by NATO in other regions of Afghanistan and is another example of the national impact of Canada's efforts to improve the lives of the Afghan people.

In this quarter, however, the security environment for Canadian military and civilian operations continued to be impeded by a dangerous and patient insurgency that seeks destabilization through the constant threat of improvised explosive devices (IEDs) and targeted suicide attacks, underscored with a campaign of intimidation in local communities and projects employing Afghans. The October insurgent attack on a UN guest house in Kabul that killed and wounded several Afghans, UN employees and international security personnel was a tragic illustration of an insurgency that is ever present.

For Canadians, no events were more tragic than those that took the lives of eight Canadians in four separate IED incidents, two in October and two in December.

III. Canadian Priorities: Reporting Progress

Canada's engagement in Afghanistan is defined and guided by six specific, but interrelated, priorities: enable the Afghan National Security Forces (ANSF) in Kandahar to sustain a more secure environment and promote law and order; strengthen Afghan institutional capacity to deliver basic services; provide humanitarian aid to extremely vulnerable people; enhance border security with facilitation of Afghan-Pakistani dialogue; help advance Afghanistan's capacity for democratic governance; and facilitate Afghan-led political reconciliation.

Importantly, Canada's priorities in Afghanistan are not isolated spheres of activity; progress in one priority area can drive progress in others. For example, a more secure environment leads to economic opportunity and facilitates the provision of humanitarian services to impoverished or displaced Afghans. Enabling the delivery of basic services—education, health, water—by the Afghan government can in turn build trust in domestic governance and thus work to support a more stabilized Afghanistan.

Within the summary that follows, we highlight activities in which Canada is engaged at the national level, toward making Afghanistan better governed, more secure and stable. Progress on activities that correspond to our established benchmarks is summarized in the Appendix to this report.

Priority 1: Enable the Afghan National Security Forces in Kandahar to sustain a more secure environment and promote law and order.

The Afghan National Security Forces include the Afghan National Army (ANA) and the Afghan National Police (ANP).

In this quarter, the ANA successfully carried out a number of kandak- (battalion) sized operations, demonstrating improvements in its abilities to plan and execute its security responsibilities within Panjwayi District. The planned November runoff for the presidential election was supported by ANA security preparations, and security plans for Eid celebrations were successfully developed without assistance from coalition forces.

Canadian Forces in Afghanistan are also involved in several initiatives designed to improve security on a national level, largely through our active support to ISAF headquarters and the new ISAF Joint Command. In addition to providing the ISAF chief spokesperson, Canada leads the ISAF Joint Command “Plans and Projects” organization, which translates counterinsurgency plans into concrete missions and increased support for governance and development

initiatives. In direct support of the ANSF at the national level, Canada contributes expertise and leadership to the NATO Training Mission – Afghanistan, and is the lead nation for the Afghan Army Junior Officers Staff Course, from which 39 students graduated in December.



In December 2009, Canada congratulated the Afghan National Army on the graduation of 39 students from its second Junior Officer Staff Course (JOSC) in Kabul. The JOSC is the primary component of the Staff and Language Training Centre – Afghanistan project, which was announced by the Government of Canada in 2008.

The 2011 Canadian objective for the ANA—that the ANA in Kandahar will demonstrate an increased capacity to conduct operations and sustain a more secure environment in key districts of Kandahar, with support from ISAF allies—continues to be challenged by issues relating to attrition, retention and recruiting. Leave granted to soldiers around the Eid holiday and following the presidential elections likely contributed to decreased ANA capacity in this quarter. Until targeted ANA growth is realized, benchmarks for shouldering the security burden and leading security operations will continue to be a challenge. A 40 percent pay increase for ANA soldiers appears to have stimulated recruiting, an impact that will continue to be monitored.

In this quarter, Canadian civilian police and correctional services specialists launched a number of training, mentoring and institution-based initiatives in support of our established objective for the Afghan National Police: that by 2011, the ANP will demonstrate an increased capacity to promote law and order in key districts of Kandahar, supported by justice-sector and corrections capabilities.

Among key achievements this quarter was the signing of the Kandahar Model Police Project (KMPP) Charter by the Afghan Minister of the Interior and the Canadian Ambassador. Designed to assist with stability and security improvements, the KMPP focuses on teaming ANP officers with Canadian police mentors, and on making the ANP more responsive to the people of Kandahar and more accountable to government. Although the KMPP will only be initiated in Kandahar province for now, the signing of the charter effectively commits the Afghan government to support its implementation in Kandahar.

Sustainable growth and maintenance of acceptable quality standards are major challenges with respect to the ANP and corrections officers. Recruitment, retention and attrition of police officers, exacerbated by low pay and constant security threats, are issues that continue to challenge Canadian mentors and trainers.

In this quarter, Canada supported the approval of an ANP pay and incentive package aimed at stemming attrition and increasing recruitment—a package that included a pay raise for all ANP (bringing them to parity with ANA salaries), a longevity raise every three years, and an increase in Hazardous Duty Incentive Pay for high- and medium-threat areas. Canada supports ANP salaries through a significant contribution to the Law and Order Trust Fund for Afghanistan.

As a final note on ANSF progress in this quarter, it is widely recognized that securing Kandahar province and its capital is critical to the entire counterinsurgency campaign in Afghanistan. As the birthplace of the Taliban, and therefore an important symbolic target, and as an economic hub, the security of Kandahar is pivotal to Afghanistan's integrity as a viable, multi-ethnic nation. Canadian-led advancements in achieving stability in the south are essential to achieving a sustainable peace at the national level across all of Afghanistan.

Priority 2: Strengthen Afghan institutional capacity to deliver core services and promote economic growth, enhancing the confidence of Kandaharis in their government.

The Canadian objective for this priority is critical to Afghan confidence in its own government's capabilities: by 2011, Canada expects that Kandahar's provincial administration and core ministries of the Afghan government will be better able to provide basic services to key districts of Kandahar province.

Basic services involve the dependable provision of education, health care, sanitation, road infrastructure and clean water for homes and farmland; further to this, basic services build confidence in government, which in turn supports security. Nationally, the Government of Afghanistan does not yet have the necessary capacity to deliver these services, and the situation is further hampered at the provincial and district levels.

Our successes to date in supporting the provision of basic services and the promotion of job-oriented growth in Kandahar can be linked to our experience, and that of our partners, in delivering effective education and economic programs nationally, as we adapt models and partnerships that have proven successful in other provinces to the more challenging environment in the south.

Canada provides strong support to the Afghan Ministry of Education to implement Afghanistan's National Education Strategic Plan, as a lead donor to the Education Quality Improvement Project (EQUIP). With respect to building, expanding or repairing 50 schools in key Kandahar districts—a Canadian signature project—two schools were completed in this quarter despite difficult security conditions. A total of 14 schools have now been built or rehabilitated, and another 28 are under construction.

Since 2001, Canada has contributed to a fund that, by 2013, will have helped build more than 1,500 formal schools nationwide. Canada has also established 3,700 community-based schools and accelerated learning centres in rural and remote areas across the country, including more than 200 in Kandahar. These schools are providing education to more than 100,000 students nationwide, the majority of whom are girls who would otherwise have no access to education. Canada also plays a major role in literacy and vocational training, with more than 23,500 individuals having completed literacy training programs and more than 4,150 individuals completing vocational training to date.



In November 2009, Canada's Ambassador to Afghanistan, William Crosbie, visited a community-based school near Kabul. Funded by the Government of Canada, the non-governmental organization BRAC manages one of the largest community-based education programs in Afghanistan.

Canada's other signature project under this priority—the rehabilitation of the Dahla Dam and irrigation system—also saw progress this quarter. The project team moved to Kandahar and began preparations for the dry season (January to March) when physical work on the irrigation system can begin. Extensive consultations with Afghan government representatives and technical professionals have provided important input on the project's planning and design, greatly enhancing its likelihood of success in a highly insecure environment.

Most Afghans depend, directly or indirectly, on agriculture for survival. Our signature project to rehabilitate the Dahla Dam is critical to the implementation of Afghanistan's new National Agriculture Development Framework in the south. By facilitating improved irrigation and agricultural services benefiting the fertile Arghandab valley, Canada is helping to restore Kandahar as Afghanistan's agricultural heartland.

Helping Afghan farmers can also encourage the shift in product cultivation from opium poppies to other crops, such as wheat, and thereby contribute to inhibiting trade in narcotics and the corruption it manifests. In this quarter, Canada supported the distribution of wheat seeds, fertilizers and agriculture services to 7,725 Kandahar farmers in time for the winter planting season. By collaborating with the Afghan government and working with agricultural cooperatives on distribution, Canada is helping to build Afghan national capacity to deliver efficient, accountable agricultural services.

Canada also supports a number of other economic initiatives that have national-level implications. For example, Canada has contributed to the extension of microfinance loans nationally through the Microfinance Investment Support Facility for Afghanistan, and exceeded our 2011 loan targets in Kandahar in the previous quarter. Canada is also a strong supporter of the National Solidarity Program that provides grants for village-level development projects to address needs in improving water and sanitation, schools, roads and local energy.

Afghanistan Challenge

Since the Government of Canada and partners launched the Afghanistan Challenge in May 2009, Canadians have contributed more than \$280,000 to support vocational training, microfinance and scholarships for women in Afghanistan. The Government of Canada is matching these contributions dollar for dollar, doubling the investment made by Canadians to development in Afghanistan.

Visit www.afghanistanchallenge.ca for more information.

In this quarter, Canada also supported the first small and medium-sized enterprise (SME) trade fair, held in Kandahar City, that enabled 3,000 participants from Kandahar, Helmand, Kabul, Herat and Jalalabad to showcase their wares, forge business links and access new marketing opportunities. The fair generated approximately US\$50,000 in business deals.

Priority 3: Provide humanitarian assistance for extremely vulnerable people, including refugees, returnees and internally displaced persons.

Afghanistan is one of the most impoverished countries in the world, with millions of Afghans in constant, desperate need of international aid. For this priority, Canada's 2011 objective is for humanitarian assistance to be accessible to the most vulnerable people, including Afghan refugees, and to returnees and internally displaced persons in Kandahar.

In this quarter, Canada continued to implement its third signature project: eradicating polio at the national level. Implemented by the World Health Organization and UNICEF, more than seven million children were targeted nationally for vaccinations, and over 95 percent of children in accessible areas of the country were reached despite ongoing insecurity. Afghanistan is also the first country to use a newly introduced bivalent vaccine, which provides protection against two strains of polio with a single dose, and is thus expected to significantly improve the chances of stopping transmission of the disease.

Canada is also making a major contribution to mine action. During this quarter in Kandahar, Canada's funding helped clear more than 52,000 mines and provided mine risk education to more than 40,000 individuals. Clearly this work, including Canadian-funded action at the national level, is having a significant impact: during this quarter, the number of land-mine victims in Afghanistan dropped significantly and farmers are regaining access to land that had been previously unusable for agriculture.

Melons Replace Mines

In Baghlan province 19 minefields denied locals access to their land and killed or maimed villagers. The clearance of mines has returned land to productive use: "I thank the demining personnel who have taken the risk and cleared my agricultural land. I ask for the rest of our agricultural land to be cleared so that we can cultivate without fear."

~ Anar Gul, local resident ~

In this quarter, Canada supported national efforts by the UN High Commission for Refugees to distribute winterization packages for needy Afghans, including blankets, plastic sheeting and warm clothing.

Priority 4: Enhance border security, with facilitation of bilateral dialogue between Afghan and Pakistani authorities.

Building capacity for sustainable Afghan security, governance and development is in large part dependent on actions taken that will strengthen the management of the Afghanistan-Pakistan border. This strengthening will in turn help to inhibit the flow of insurgents and criminal activity while enabling legitimate travel and supporting trade and trade transit between the two countries, all of which have an impact on Afghanistan's national security and economic development.

The Canadian objective for border security is that, by 2011, Afghan institutions, in cooperation with Pakistan, will exercise stronger capacity to manage the border and foster economic development in the border area.

In this quarter, progress continued on the implementation of the Dubai Process Action Plan, a March 2009 joint Afghanistan-Pakistan document outlining activities to promote border cooperation in the areas of counter-narcotics, law enforcement, managing the movement of people and customs. Following the first set of Afghanistan-Pakistan Joint Working Group meetings on counter-narcotics and managing the movement of people that took place earlier in 2009, Canada facilitated a second set of meetings on all four areas of work in November. Progress was achieved on the implementation of several projects and a new list of projects was approved, including the development of drug treatment centres and building the capacity of law enforcement agencies to maintain law and order in the border region.

Canadian support has also been instrumental in the development of the new Afghan National Customs Academy, which opened in January 2010 with a Canada Border Services Agency official serving as deputy dean and another as senior trainer. A senior Canadian civilian police officer continues to mentor the head of the Afghan Border Police, facilitate border planning among all players and assist with corruption investigations.

Priority 5: Help advance Afghanistan's capacity for democratic governance by contributing to effective, accountable public institutions and electoral processes.

By 2011, Canada expects that national, provincial and local institutions, particularly in Kandahar province, will exhibit an increasing capacity for democratic governance in the deliberation and delivery of public programs and services, and in carrying out democratic elections. However, we recognize the challenges inherent in this objective, particularly in light of the recent electoral



From October 1 to December 31, 2009, Canadian funding helped the World Food Programme distribute more than 95,000 tonnes of food to Afghans in need.

experiences. We will therefore continue to support the Government of Afghanistan's efforts to reform and transform the institutions that are needed for credible, transparent and inclusive elections.

A major step toward sustainable governance reform involves a need for significant Afghan-led actions against corruption, as President Karzai pledged in his November 19 inauguration address.

In this quarter, Canada continued to provide assistance to the Government of Afghanistan through a number of anti-corruption initiatives and projects. These included the deployment of a Canadian anti-corruption advisor to the Afghan Attorney General's Office; the signing of a \$1.5 million grant arrangement with the United Nations Development Program to support anti-corruption activities in the Ministry of Education; assistance from Canadian police mentors in developing an anti-corruption strategy for the Ministry of the Interior and the ANP; and measures to foster Afghan capacity for sound public financial systems and management, including participation in the Afghanistan Reconstruction Trust Fund Incentive Program, which supports the Afghan government's domestic revenue agenda, asset declaration and public sector reform.

Canada continues to contribute to national-level projects geared to strengthening electoral processes in Afghanistan. These projects are largely focused on improving the political participation of women as voters, candidates or election workers; and civic education. In addition, Canada worked in this quarter to improve the capacity of the Afghan government by providing technical assistance to a number of key ministries and institutions, including the Independent Directorate for Local Governance.

Priority 6: Facilitate Afghan-led efforts toward political reconciliation.

President Karzai's November 19 inauguration speech also noted that political reconciliation would be a priority for his new government. By 2011, we expect that national and provincial Afghan government initiatives will encourage political reconciliation, and receive timely support from Canada. While the extended presidential election and delays in nominating the new government limited progress on reconciliation in this quarter, Canada continues to facilitate work on this priority.

Canada also continues to support the Afghanistan Government Media and Information Centre in Kabul, which distributes information, links local communities with the national government and could enable a dialogue on reconciliation issues affecting all Afghan citizens.



The age-old practice of shuras (community meetings) is a valuable tool that encourages dialogue between Afghans, as well as with the international community.

IV. Conclusion

The final quarter of 2009 represented another chapter of Canadian leadership and perseverance in Afghanistan. Canada's signature projects and related development work in education, agriculture and health care continued to advance, building strength and capacity in highly vulnerable social and economic sectors. The Canadian counterinsurgency model of stabilization at the local level holds promise for other regions of the country; and the influx of additional military and civilian experience and expertise from our coalition partners presents an opportunity for progress in Afghanistan's overall security, governance and development. As Afghanistan moves into 2010, Canada's mission remains, first and foremost, to help Afghans rebuild their country as a stable, secure, democratic and self-sufficient society.

Appendix

Vision:

A more secure Kandahar that is better governed and can deliver basic services to its citizens, supported by a more capable national government that can better provide for its security, manage its borders and sustain stability and reconstruction gains over the longer term.

Priorities:

- Training and Mentoring Afghan National Security Forces
- Basic Services
- Humanitarian Assistance
- Border Security and Dialogue
- Democratic Development and National Institutions
- Political Reconciliation

To support this vision and the priorities laid out in this report, the Government of Canada has identified a number of benchmarks and progress indicators that will help to:

- gauge levels of progress being achieved, or not, as the case may be;
- identify if and when adjustments to its approach are required, given the complex environment; and
- report results frankly to Canadians.

Benchmarking in Afghanistan is a difficult task with reporting dependent on gathering information while operating in a conflict zone.

- *Benchmarks* are reference points that help assess progress in specific priority areas. The benchmarks are in some cases quantitative, providing numerical targets, and in other cases qualitative, for instance gauging public perception or assessing the implementation of policies and programs.
- *Progress indicators* provide more specific information on how work is proceeding against those reference points. The challenge with progress indicators is in the ability to regularly report against them on a quarterly basis.
- *Baselines* refer to the status of developments associated with the progress indicators, are a fixed point, and will not change over time.
- *Targets* are the level of progress that we hope to achieve by 2011. Some targets have already been met.

Training and Mentoring Afghan National Security Forces

Context: Benchmarks to measure Afghan National Army (ANA) progress are very precise and consistent with NATO's overall ANA training initiatives. To strengthen the policing, justice and corrections sectors, our benchmarks include both quantitative and qualitative indicators. A number of external factors will affect our ability to make progress in these areas. Insurgent violence deliberately targeting Afghan police has resulted in high rates of death, injury and desertion, which degrade police effectiveness and limit our ability to track trained police officers. Canada is one of many actors contributing to rule-of-law reform. Afghan ministries are leading this process and key international partners are playing critical roles.

Benchmark: *Increase in the number of ANA kandaks (army battalions) in Kandahar capable of conducting near-autonomous security operations, and increase in the capability of their brigade headquarters.*

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The number of ANA kandaks (and their brigade headquarters) capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.	One of the five ANA kandaks is fully capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations (June 2008).	To have four of the five ANA kandaks (and their brigade headquarters) fully capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.	The ANA brigade headquarters and two of the six kandaks are fully capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations. This represents an increase of one kandak over the last quarter.

Benchmark: *Increase and/or maintain the effective strength (troops trained, ready and available for operations) of Kandahar-based ANA kandaks and their brigade headquarters.*

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The effective strength of the Kandahar-based ANA kandaks (and their brigade headquarters).	One of the five ANA kandaks has an effective strength of 67% and the remainder currently have an effective strength of over 80%. The ANA brigade headquarters has an effective strength of 77% (June 2008).	To sustain the level of effective strength of the Kandahar-based ANA kandaks (and their brigade headquarters) at 70% or higher.	Due to a reduction in the number of ANA soldiers available for operations when soldiers were granted leave around the Eid holiday and following the presidential elections, neither the brigade headquarters nor any of the kandaks had an effective strength of 70% or higher this quarter.

Benchmark: Progressive increase in the security burden shouldered by the ANA in the Area of Responsibility (AOR) of the Canadian Forces.¹

Progress Indicator The percentage of total security operations in the Canadian Forces AOR that are executed by the ANA.	Baseline 45% of total security operations in the Canadian Forces AOR are executed by the ANA (April 2009).	2011 Target 65% of total security operations in the Canadian Forces AOR are executed by the ANA.	Quarterly Result Due to the changes in the Canadian Forces AOR, there are now proportionately fewer ANA forces directly operating with Canadian Forces, as ANA forces were paired with the increased number of U.S. forces. Consequently, the percentage of operations executed by the ANA has declined this quarter, to 58% of total security operations.
Progress Indicator The percentage of total security operations in the Canadian Forces AOR that are led by the ANA.	Baseline 45% of total security operations in the Canadian Forces AOR are led by the ANA (April 2009).	2011 Target 65% of total security operations in the Canadian Forces AOR are led by the ANA.	Quarterly Result Due to the changes in the Canadian Forces AOR, there are now proportionately fewer ANA forces directly operating with Canadian Forces, as ANA forces were paired with the increased number of U.S. forces. Consequently, the percentage of operations led by the ANA has declined this quarter, to 51% of total security operations.

Benchmark: To increase the number of key districts where the ANA are perceived by the majority of the population to be a professional and effective force that contributes to their well-being in key districts of Kandahar province.

Progress Indicator The number of key districts where the ANA has an approval rating of 85% or more. ²	Baseline In four of the six key districts the ANA has an approval rating of 85% or more (June 2008).	2011 Target To maintain and/or increase the number of key districts where the ANA has an 85% approval rating.	Quarterly Result The ANA had an approval rating of 85% or better in one of the six key districts.
--	--	---	---

¹ "Total security operations" include ANA operations, ANA operations with international coalition forces and operations undertaken by international coalition forces without ANA participation. "Executed" means operations in which the ANA participated. "Led" means operations that were planned by the ANA and in which ANA forces participated.

² Approval rating for the ANA is defined as being perceived as a professional and capable force.

Benchmark: Increase in the number of key districts of Kandahar province where there is a perceived improvement of security conditions.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The number of key districts where the majority of Kandaharis perceive security as improving.	In zero of the six key districts, a majority of Kandaharis feel secure or perceive security as improving (June 2008).	The majority of Kandaharis in all six of the key districts feel secure or perceive security as improving.	Kandaharis did not perceive security as improving in any of the six key districts.

Benchmark: Increased Afghan National Police (ANP) capacity to provide effective police services in key districts of Kandahar.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The number of ANP trained in Kandahar.	25% of the ANP in key districts have completed Focused District Development (FDD) training (August 2008). ³	80% of key district ANP forces will have completed Focused District Development (FDD) training.	FDD training was completed by 75 additional ANP in the key districts this quarter, for a total of 2,105 officers, or 100% of ANP forces in key districts. Due to high attrition rates, this percentage rate will fluctuate from quarter to quarter. Note that FDD training for new recruits is ongoing.

Progress Indicator
The number of ANP forces in key districts assessed at Capability Milestone 2: capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.⁴

Baseline	2011 Target	Quarterly Result
0% of ANP forces in key districts are capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations (August 2008).	80% of ANP forces in key districts are capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.	Three of 17 police units, or 18%, are assessed at Capability Milestone 2. This represents an increase of one police unit over the last quarter.

³ Focused District Development (FDD) is a six-phase police reform program that involves retraining, equipping and mentoring district police forces as consolidated units, over six to eight months (but generally lasts longer).

⁴ FDD is assessed by Capability Milestones. Capability Milestone 2 is defined as “the police unit, staff function or installation can conduct basic law and order operations, management or leadership tasks (appropriate to local circumstances) with occasional assistance from an international advisor or police mentor team.”

Progress Indicator

The number of ANP infrastructure and equipment projects completed in Kandahar.

Baseline

Five permanent substations have been constructed and equipped in key districts (August 2008).

2011 Target

15 new infrastructure projects, such as construction of substations or checkpoints, and 15 upgrades to existing ANP facilities are completed in key districts in Kandahar province. All 15 new facilities built by Canada in Kandahar province are provided with basic equipment required to run a functioning police unit.

Quarterly Result

No new infrastructure projects were completed this quarter, keeping the to-date totals at 13 infrastructure projects and six upgrades to existing ANP facilities.

Benchmark: Improved detention facilities in Kandahar that support the work of the Afghan National Police (ANP).

Progress Indicator

The number of infrastructure and equipment projects completed in Sarpoza prison and the Afghan National Directorate of Security (NDS) detention centre in Kandahar.

Baseline

Immediate repairs were made in the wake of the attack on Sarpoza prison. Detailed needs assessments for ongoing infrastructure upgrades at both NDS and Sarpoza have been completed and project plans have been developed in consultation with the Afghan government (August 2008).

2011 Target

19 planned infrastructure projects, such as repairs to security infrastructure and refurbishment of prisoner quarters, are completed in Sarpoza prison in keeping with international standards and best practices.

12 planned equipment purchases, such as communications equipment, uniforms and office furnishing, are delivered to Sarpoza prison in keeping with international standards and best practices.

Quarterly Result

Three infrastructure projects to refurbish a staff training room, administrative area and kitchen, and one equipment purchase to enhance staff security were completed, bringing the to-date totals to 15 infrastructure projects and 10 equipment purchases.

Progress Indicator

The number of corrections officials trained and mentored in Kandahar.

Baseline

23 corrections officers (30%) and one senior manager (50%) have successfully completed initial corrections training; and two senior managers (100%) are participating in management training (August 2008).

2011 Target

100% of corrections officers and managers will have successfully completed their initial and advanced training programs.

Quarterly Result

86 correctional officers, or 100% at current staffing levels, have completed initial and advanced corrections training, and 16 senior managers, or 100%, received initial management training. A program to train certified trainers is underway. "Sustainment training" for new recruits is also being delivered on an ongoing basis. The percentage of corrections officers trained will fluctuate between reporting periods as a result of ongoing changes in Afghan staffing levels.

Progress Indicator

The number of training programs in place for justice officials Kandahar.

Baseline

There are no current training programs for justice officials in Kandahar (August 2008).

2011 Target

Four training programs for justice officials in Kandahar are made available for those practising law and those involved in administering the legal system.

Quarterly Result

A legal training course, which covered issues relating to the Afghan constitution and laws, human rights, and anti-corruption, was provided to ANP prosecutors and defence counsels this quarter.

Progress Indicator

The number of justice sector infrastructure and equipment projects completed in Kandahar.

Baseline

Minimal judicial infrastructure exists. The Attorney General and Ministry of Justice building requires repair. In Kandahar City, there is one courthouse which is in disrepair and housing for judges and prosecutors is inadequate. In the other districts, there are only three courthouses, all of which require upgrading.

2011 Target

Five justice facilities, including the ANP Prosecutor's Office, Attorney General's Office and High Court are built or rehabilitated to support the formal justice system in Kandahar City. Three justice facilities, including the Land Registry Office (Cadastre), ANP Prosecutor's Office and High Court are equipped to support the formal justice system in Kandahar City.

Quarterly Result

Two infrastructure projects in support of justice institutions were completed (Attorney General's Office and High Court), and one is ongoing, for a to-date total of two infrastructure projects completed. Equipment was delivered to the ANP Prosecutor's Office, for a to-date total of three equipment purchases.

Benchmark: Improved justice sector: a working court system in Kandahar City with competent judges, prosecutors, defence lawyers and administrative personnel in place.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Improved Ministry of Justice capacity to draft, revise, translate and promulgate laws passed by the Afghan government.	Afghan Ministry of Justice's legislative drafting unit lacks the required capacity, processes and infrastructure to draft, revise, translate and promulgate legislation in an effective and timely manner (August 2008).	The Afghan Ministry of Justice's legislative drafting unit achieves improved capacity.	A Canadian-funded technical advisor to the Ministry of Justice's Legislative Drafting Unit facilitated equipment purchases, infrastructure development and the provision of legal and language training programs for ministry officials, all of which have contributed to increased capacity of the Legislative Drafting Unit.

Basic Services

Context: A number of benchmarks have been established under this priority, though some are less tangible than others as they are based on Afghan perception and will be measured against findings from public opinion research. It is important to note that polling in a complex environment like Kandahar is challenging and results may not always be reliable.

In the case of the Dahla Dam signature project, some key indicators have been established relating to the area of land irrigated and number of jobs created.

Benchmark: *The Dahla Dam and its irrigation and canal system rehabilitated, generating jobs and fostering agriculture. *Canadian Signature Project**

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Progress in the rehabilitation of the physical structures of the Dahla Dam and its irrigation components.	Access road completed and bridge nearing completion (March 2009).	Completion of all planned rehabilitation activities in accordance with the project plan.	Nothing significant to report this quarter on the rehabilitation of the physical structures but, as planned, extensive consultations with Afghan stakeholders took place, with a view to improving the security in and around the site in preparation for the upcoming dry season, when rehabilitation work can resume.
Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Number of jobs created by the Dahla Dam project.	Project plan is in development and will be finalized in the fall of 2008.	10,000 seasonal jobs created by the project.	50 jobs were created this quarter for a cumulative total of 405.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Number of hectares of land benefiting from improved irrigation and water management.	20,000 hectares of land currently have access to irrigation (to varying degree and quality) via the Dahla Dam and its irrigation system	30,000 hectares in total benefiting from improved irrigation and water management.	Progress against this indicator will not be realized or reported until the project advances to the irrigation phase, which is expected by mid 2010.

*Benchmark: A total of 50 schools built, expanded or repaired in Kandahar. *Canadian Signature Project**

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Number of school projects (built, expanded or repaired) in key districts.	19 school projects contracted and one school project completed (June 2008).	50 schools built, expanded or repaired.	Two schools were completed this quarter for a total of 14. Another 28 schools are currently under construction.

Benchmark: Local and provincial institutions able to meet and implement the objectives of the National Education Strategic Plan for Afghanistan.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Number of teachers trained in Kandahar.	No teachers trained as yet through Canadian programming (June 2008).	3,000 trained teachers.	197 teachers received training this quarter for a cumulative total of 341.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Number of people receiving literacy training, vocational education and skills development.	More than 5,000 individuals have received literacy training. Some 735 individuals have received vocational training (2007).	20,000 additional individuals to receive literacy training. 1,070 additional individuals to receive vocational training.	TARGET ACHIEVED: With the completion of literacy training programs this quarter, over 23,500 individuals have received literacy training and over 4,150 individuals have received vocational training. Both figures are cumulative totals.

Benchmark: Provincial institutions and community groups able to identify and implement infrastructure projects.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Percentage of communities in key districts that have completed infrastructure projects undertaken by the locally elected bodies.	60% of communities in key districts have completed infrastructure projects (December 2007).	75% of communities in key districts have completed infrastructure projects.	70% of communities in key districts have completed infrastructure projects, an increase from 68% last quarter.

Benchmark: *Kandaharis have confidence in the ability of the government in Kandahar to deliver basic services, particularly education and water, and job-oriented economic growth.*

<p>Progress Indicator</p> <p>Percentage of Kandaharis who perceive an improvement in dependable delivery of services.</p>	<p>Baseline</p> <p>75% of Kandaharis polled indicate they are satisfied with efforts of provincial and local-level government to improve quality of life. 64% of Kandaharis polled are somewhat or very satisfied with provision of education. 39% of polled Kandaharis indicated they are satisfied with employment (February 2008).</p>	<p>2011 Target</p> <p>To maintain and improve on perception of service delivery.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>No data was collected regarding perception of quality of life this quarter. 52% of Kandaharis polled are satisfied with provision of education and 46% are satisfied with employment in their communities. Both of these are increases over last quarter.</p>
--	--	---	---

Benchmark: *New economic opportunities created in key districts for Kandaharis.*

<p>Progress Indicator</p> <p>The number of business enterprises and cooperatives operating in key districts.</p>	<p>Baseline</p> <p>206 agricultural cooperatives registered (April 2006) and 72 small and medium-sized enterprises (SMEs) operating (July 2008).</p>	<p>2011 Target</p> <p>Steady expansion of the number of enterprises in key districts.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>During the last two quarters of 2009, over 500 new businesses registered in Kandahar, raising the cumulative total to over 1,100.</p>
<p>Progress Indicator</p> <p>The number of microfinance and savings clients served.</p>	<p>Baseline</p> <p>30 microfinance loans provided to clients in Kandahar (March 2008).</p>	<p>2011 Target</p> <p>Loans for 500 clients in Kandahar through the Microfinance Investment Support Facility.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>TARGET ACHIEVED: Loans for over 75 clients were provided this quarter for a cumulative total of over 1,100 clients in Kandahar.</p>

Humanitarian Assistance

Context: The first benchmark in this priority includes a series of quantitative and qualitative measures, as no single indicator is comprehensive enough to provide a complete picture. Considered together, they will help to provide an assessment of progress.

The challenges for this priority are not in the indicators themselves, but in the ability to report against them on a quarterly basis given that evaluations and assessments are undertaken across longer time frames. The evolving nature of security can challenge humanitarian access and limit the ability to report publicly on some efforts below the national level. It is also important to note that with some information, such as mine victims, officially reported numbers are only estimates given that many accidents go unreported.

*Benchmark: Achievement of polio eradication in Afghanistan. *Canadian Signature Project**

Progress Indicator

The number of children receiving the polio vaccine during each of the multiple national campaigns conducted annually—multiple vaccinations are required to stop transmission of polio.

Baseline

In 2007, approximately 27.7 million vaccinations were administered to 7 million children during four national campaigns (2007).

2011 Target

Eradication by vaccination by 2009.

Quarterly Result

In October, November and December, over 376,000, 386,500 and 391,500 children respectively were vaccinated in Kandahar. This represents 93%, 95.5% and 96.8% of the targeted children reached in each campaign.

Progress Indicator

The number of polio cases reported.

Baseline

17 cases reported nationally (2007).

2011 Target

Eradication by 2009.

Quarterly Result

16 new cases of polio were identified this quarter, bringing the 2009 total to 38, including 21 cases in Kandahar.

Benchmark: Public institutions able to plan and coordinate emergency assistance and support to vulnerable populations in Kandahar.

Progress Indicator

Quantity of humanitarian food aid delivered in response to need.

Baseline

6.7 million Afghans (approximately 21%) supported with food aid, representing 214,000 tonnes of food against an identified need where 30% of the Afghan population were considered chronically food insecure (January-December 2007).

2011 Target

Maintain and/or improve the number of Afghans receiving food assistance in proportion to need.

Quarterly Result

During the quarter, Canadian funding helped the World Food Programme provide over 95,500 tonnes of food nationally.

Progress Indicator

The capacity of the Afghanistan National Disaster Management Authority (ANDMA) and Provincial Disaster Management Committee (PDMC) to put in place effective disaster preparedness plans.

Baseline

The PDMC and United Nations in Kandahar developed a comprehensive contingency plan for a severe winter in 2007 and anticipated spring floods. Two training sessions were provided for the PDMC on disaster management.

2011 Target

By 2011, PDMC will have developed comprehensive strategies and coordination mechanisms for responding to disasters.

Quarterly Result

Nothing significant to report this quarter, although Canada continued to work with Afghan partners to identify opportunities to further build capacity in response to disasters.

Progress Indicator

The access that vulnerable populations—women, children, disabled persons, returnees and internally displaced persons—have to essential quality health services.

Baseline

111 health care staff have received training (June 2008).

2011 Target

500 health care workers trained.

Quarterly Result

TARGET ACHIEVED: During this quarter, 47 health care workers were trained, for a cumulative total of 731.

Progress Indicator

The amount of land released and made available for communities as a result of survey and clearance of mines and Explosive Remnants of War (ERW) nationally and in Kandahar.

Baseline

From March 2007 to March 2008, 180 square kilometres of land were released and made available nationally.

2011 Target

A cumulative total of 500 square kilometres of land released and made available.

Quarterly Result

Over 0.75 square kilometres of land in Kandahar were released as a result of clearance and survey. As implementing partners have reconciled their data, a cumulative total of 2.3 square kilometres of land have been cleared and released. National figures will be reported in the next quarter.

Progress Indicator

The number of people receiving mine awareness education in Kandahar.

Baseline

From March 2007 to March 2008, 33,500 individuals were provided with mine-awareness education.

2011 Target

200,000 individuals provided with mine-awareness education.

Quarterly Result

TARGET ACHIEVED: Over 40,000 Kandaharis received mine-risk education training during the quarter, for a cumulative total of over 220,000.

Border Security and Dialogue

Context: Border security and dialogue are ultimately contingent on strong relations between Pakistan and Afghanistan and on the resolution of some long-standing issues. Canada's benchmarks for this priority include qualitative and quantitative progress indicators to assess the effectiveness of Afghan and Pakistani border management efforts, including bilateral cooperation. As the border is long, its terrain difficult and its infrastructure underdeveloped, obtaining baseline information and establishing targets are challenging. Canada has already begun to work with the Afghan and Pakistani governments to identify infrastructure, training and other needs. This information will be essential to refining Canada's baselines and targets in the future.

Benchmark: Regular discussions on border issues.

Progress Indicator

Increased dialogue between Pakistani and Afghan officials through mechanisms including Canadian-sponsored workshops.

Baseline

Three Canadian-sponsored workshops have been held to date. Key mechanisms for discussions were suspended by Afghanistan in July 2008 (August 2008).

2011 Target

Sustainable mechanisms for regular and substantive discussions across a broad array of issues are in place and operating for senior officials.

Quarterly Result

In November, Pakistani and Afghan officials participated in Joint Working Group meetings under the Dubai Process (customs, law enforcement, counter-narcotics and movement of people). Pakistani and Afghan officials are working on preparations for subsequent meetings under the Canadian-funded Dubai Process.

Progress Indicator

Increased cooperation at Kandahar-Baluchistan border.

Baseline

Regular Canadian-facilitated discussions at Kandahar-Baluchistan border are continuing.

2011 Target

Mechanisms at border in place for regular and substantive discussions across a broad array of issues.

Quarterly Result

Nothing significant to report this quarter.

Benchmark: Better managed border crossings on the Kandahar-Baluchistan border.

Progress Indicator

Training completed by border officials.

Baseline

No training provided to date (August 2008).

2011 Target

A tailored training curriculum for new recruits in international customs procedures and a senior management development program for Afghan Customs will be developed by September 2009.

Quarterly Result

The Canada Border Services Agency continued to finalize the curriculum of the National Customs Academy, in consultation with Afghan authorities and international partners. The National Customs Academy will open in mid-January 2010.

NEW: 150-200 Afghan Customs officials and 3 or 4 Afghan Customs trainers trained by 2011.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Key infrastructure projects completed, including procurement of equipment.	Assessment of infrastructure needs not yet complete; some equipment purchases underway (August 2008).	Construction completed of a Joint District Coordination Centre in Spin Boldak. Infrastructure and equipment improvements completed at Weish border crossing in Kandahar, based on the results of a feasibility study to be completed in March 2009.	The Joint District Coordination Centre's anticipated opening has been postponed, as construction is not yet complete. Nothing significant to report this quarter on the Weish border crossing. Equipment has been redeployed to the Baluchistan/Kandahar border to assist the Pakistani government in securing the border.

Democratic Development and National Institutions

Context: Given the nature of the first benchmark, measures will include quantitative data such as internationally recognized Public Expenditure and Financial Accountability (PEFA) assessments in addition to qualitative assessments of ministry-specific evaluation activities and public perception assessed through polling.

The Government of Afghanistan intends to hold two elections before 2011: a presidential election and provincial council elections in 2009, and the election of parliament and district councils in 2010.

Canada will actively contribute in this area but it is important to recall that Canada is one of many actors. The Afghan government is leading, with support from the international community.

Benchmark: Key Afghan government institutions able to plan, resource, manage and maintain the delivery of services including at the subnational level.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Provinces have established long-term provincial strategic plans that are aligned with Afghanistan National Development Strategy (ANDS) objectives.	Zero provinces have completed a provincial strategic plan (PSP) (March 2009).	All 34 provinces have completed a provincial strategic plan. Kandahar will have demonstrated progress in implementing its strategic plan against identified timelines.	PSP development was initiated in two additional provinces (Uruzgan and Herat) and progress was advanced in the other four pilot provinces (Balkh, Takhar, Laghman and Bamyán). Additionally, Kandahar took preliminary steps toward the PSP development process.

<p>Progress Indicator</p> <p>Effective planning and budgeting mechanisms in place.</p>	<p>Baseline</p> <p>The difference between planned and actual government spending is 9.7% (April 2008).</p>	<p>2011 Target</p> <p>The difference between planned and actual government spending should be less than or equal to 5%.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>Nothing significant to report this quarter, as the specific data for measuring effective planning and budgeting is only available on an annual basis.</p>
<p>Progress Indicator</p> <p>Better government monitoring and reporting mechanisms in place to ensure transparency.</p>	<p>Baseline</p> <p>Comprehensiveness of budget execution and financial reports, frequency and public access to them (PEFA rating): 3 (April 2008).</p>	<p>2011 Target</p> <p>Comprehensiveness of budget execution and financial reports, frequency and public access to them (PEFA rating): 3+.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>PEFA results are produced only every two years. A PEFA assessment is planned for Afghanistan in 2010. However, a pre-budget financial outlook published by the Afghan government in December 2009, forecast an increase next fiscal year in domestic revenues as a percentage of operating expenditures.</p>

Benchmark: Afghanistan's ability to manage upcoming elections.

<p>Progress Indicator</p> <p>The establishment of a national voter registry.</p>	<p>Baseline</p> <p>Pilot voter registration process carried out in three selected provinces (April 2008).</p>	<p>2011 Target</p> <p>Update of registry completed in a four-phased approach, in advance of 2009 presidential elections:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 14 provinces registered in phase I; - 10 additional provinces registered in phase II; - 6 additional provinces registered in phase III; and - 4 additional provinces including Kandahar registered in phase IV.* 	<p>Quarterly Result</p> <p>Nothing significant to report this quarter, given the conclusion of presidential and provincial council elections in November 2009.</p>
		<p>* The target was updated as the Government of Afghanistan's plan for voter registration was finalized.</p>	

Progress Indicator

The number of registered voters nationally.

Baseline

Approximately 12.6 million voters in the existing registry (2005).

2011 Target

Two million new registrants added to the current registry in advance of the 2009 presidential and provincial council elections; 500,000 new registrants added to the 2009 registry in advance of the 2010 parliamentary and district council elections.

Quarterly Result

Nothing significant to report this quarter, given the conclusion of presidential and provincial council elections in November 2009.

Progress Indicator

The percentage of voter turnout.

Baseline

70% of registered voters participated in the last presidential elections; 51.5% of registered voters participated in the last parliamentary and provincial council elections.

2011 Target

70% turnout for men; 40% turnout for women. These targets are consistent with figures currently being used by the UNDP ELECT project.

Quarterly Result

The Independent Elections Commission has not published any updated figures this quarter.

Progress Indicator

The establishment of an independent electoral complaints commission.

Baseline

An independent electoral complaints commission does not currently exist (August 2008).

2011 Target

Establishment of an independent electoral complaints commission.

Quarterly Result

The Electoral Complaints Commission (ECC) has established 34 provincial offices. The ECC has finalized its decisions on all complaints from both the presidential and provincial council elections.

Political Reconciliation

Context: Ultimately, only the Afghan government has the authority to pursue political reconciliation; Canada and other international partners will play supporting roles. Progress indicators to measure this benchmark include the identification of Afghan institutions and officials responsible for moving reconciliation forward, as well as the establishment of a transparent and effective process for reconciling insurgents.

Afghanistan cannot secure peace or realize its governance and development objectives by military means alone. An Afghan-led, internationally supported reconciliation process can serve to foster sustainable peace.

Benchmark: *The Government of Afghanistan increasingly able to promote reconciliation among Afghans.*

Progress Indicator

The Afghan government identifies the institutions and officials responsible for promoting Afghan reconciliation and a national reconciliation process is established.

Baseline

A clear institutional focal point and process have yet to be identified (August 2008).

2011 Target

A lead authority is moving the reconciliation process forward.

Quarterly Result

There are no further results this quarter. The time frame for a national reconciliation strategy will depend on decisions to be taken by the new Afghan government.

Progress Indicator

The Afghan government is better able to communicate with Afghans about reconciliation.

Baseline

The Government of Afghanistan's ability to share information about its programs, policies and objectives in a timely manner is limited (August 2008).

2011 Target

The Government of Afghanistan is actively sharing information, at the national, provincial and district levels, regarding its programs, policies and objectives for reconciliation.

Quarterly Result

Nothing significant to report this quarter.

Indicateur de progrès

Capacité accrue du gouvernement afghan de communiquer avec les citoyens au sujet de la réconciliation.

Base de référence

La capacité du gouvernement de l'Afghanistan de communiquer en temps opportun l'information relative à ses programmes, ses politiques et ses objectifs est limitée (août 2008).

Cible pour 2011

Faire en sorte que le gouvernement de l'Afghanistan communique activement l'information concernant ses programmes, ses politiques et ses objectifs relatifs à la réconciliation à l'échelle du pays, des provinces et des districts.

Résultats trimestriels

Rien d'important n'a été signalé au cours du présent trimestre.

Indicateur de progrès

Le taux de participation électorale.

Base de référence

Dans l'ensemble, 70 % des électeurs inscrits ont participé aux dernières élections présidentielles, et 51,5 % d'entre eux ont participé aux dernières élections du Parlement et des conseils provinciaux.

Cible pour 2011

Taux de participation visé : 70 % chez les hommes et 40 % chez les femmes. Ces cibles tiennent compte des statistiques sur lesquelles on se base actuellement dans le cadre du projet ELECT du Programme des Nations Unies pour le développement.

Résultats trimestriels

La Commission électorale indépendante n'a pas publié de statistiques à jour au cours du présent trimestre.

Indicateur de progrès

La création d'une commission indépendante de traitement des plaintes concernant les élections.

Base de référence

À l'heure actuelle, il n'existe pas de commission indépendante de traitement des plaintes concernant les élections (août 2008).

Cible pour 2011

Établir une commission indépendante de traitement des plaintes concernant les élections.

Résultats trimestriels

La Commission de traitement des plaintes concernant les élections s'est dotée de 34 bureaux provinciaux. Elle a statué sur toutes les plaintes concernant l'élection du président et des membres des conseils provinciaux.

Réconciliation politique

Contexte : Au bout du compte, seul le gouvernement afghan a l'autorité voulue pour mettre en œuvre un processus de réconciliation politique. Le Canada et ses partenaires internationaux assumeront un rôle de soutien. Pour mesurer le progrès à l'égard de ce repère, nous utiliserons des indicateurs comme la désignation des institutions et des autorités afghanes responsables de faire progresser la réconciliation, de même que l'établissement d'un processus transparent et efficace visant la réconciliation des insurgés.

L'Afghanistan ne peut maintenir la paix ni atteindre les objectifs qu'il s'est fixés en matière de gouvernance et de développement en s'appuyant uniquement sur ses ressources militaires. Un processus de réconciliation dirigé par le gouvernement afghan et appuyé par la communauté internationale contribuerait à favoriser une paix durable.

Repère : Capacité accrue du gouvernement de l'Afghanistan de promouvoir la réconciliation chez les Afghans.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Désignation par le gouvernement afghan des institutions et des autorités responsables de faire progresser la réconciliation au pays et établissement d'un processus de réconciliation nationale.	Un point de convergence et un processus clair n'ont pas encore été définis (août 2008).	Faire avancer le processus de réconciliation au moyen d'une autorité responsable.	Il n'y a pas de résultat pour le présent trimestre. L'efficacité de la stratégie de réconciliation nationale dépendra des décisions que prendra le nouveau gouvernement afghan.

Repère : La capacité de l'Afghanistan à gérer un scrutin.

Indicateur de progrès La création d'un registre national des électeurs.	Base de référence À titre d'essai, un processus d'inscription des électeurs a été mené dans trois provinces déterminées (avril 2008).	Cible pour 2011 La mise à jour en quatre étapes du registre en vue de l'élection présidentielle en 2009 est terminée : - inscription des électeurs de 14 provinces à la première étape; - inscription des électeurs de 10 autres provinces à la deuxième étape; - inscription des électeurs de 6 provinces de plus à la troisième étape; - inscription des électeurs de 4 autres provinces, dont celle de Kandahar, à la quatrième étape*.	Résultats trimestriels Rien d'important n'a été signalé au cours du présent trimestre puisque l'élection du président et des membres des conseils provinciaux a eu lieu en novembre 2009.
Indicateur de progrès Le nombre d'électeurs inscrits au pays.	Base de référence Environ 12,6 millions d'électeurs sont actuellement inscrits au registre (2005).	Cible pour 2011 Inscrire 2 millions d'électeurs de plus au registre actuel en vue de l'élection du président et des membres des conseils provinciaux en 2009. Inscrire 500 000 nouveaux électeurs au registre de 2009 en vue des élections du Parlement et des conseils de district en 2010.	Résultats trimestriels Rien d'important n'a été signalé au cours du présent trimestre puisque l'élection du président et des membres des conseils provinciaux a eu lieu en novembre 2009.

* Cette cible a été actualisée, car le gouvernement de l'Afghanistan a achevé son plan d'inscription des électeurs.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
<p>Mise en place de mécanismes efficaces de planification et d'établissement du budget.</p>	<p>Écart de 9,7 % entre les dépenses publiques prévues et réelles (avril 2008).</p>	<p>Écart de 5 % ou moins entre les dépenses publiques prévues et réelles.</p>	<p>Rien d'important n'a été signalé au cours du présent trimestre puisque les données ponctuelles servant à mesurer l'efficacité de la planification et de l'établissement du budget ne sont rendues publiques qu'une fois par année.</p>
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
<p>Le perfectionnement des mécanismes gouvernementaux de suivi et de présentation de rapports par souci de transparence.</p>	<p>Exhaustivité et fréquence des budgets et des rapports financiers, et accès du public à ceux-ci, évalués à trois (selon le PEF A) (avril 2008).</p>	<p>Exhaustivité et fréquence des budgets et des rapports financiers, et accès du public à ceux-ci, évalués à plus de trois (selon le PEF A).</p>	<p>Les résultats du PEF A ne sont publiés que tous les deux ans et, dans ce cadre, une évaluation est prévue en 2010 concernant l'Afghanistan. Cependant, les perspectives financières prébudgétaires rendues publiques par le gouvernement afghan en décembre 2009 prévoient une augmentation, au cours du prochain exercice. Il est plus précisément question d'une hausse des revenus nationaux exprimés comme pourcentage des dépenses de fonctionnement.</p>

Indicateur de progrès

Le parachèvement des projets d'infrastructure clés, y compris l'acquisition d'équipement.

Base de référence

L'évaluation des besoins en infrastructure n'est pas encore terminée. Certains achats d'équipement sont en cours (août 2008).

Cible pour 2011

Terminer la construction d'un centre conjoint de coordination de district à Spin Boldak. Achever la modernisation de l'infrastructure et de l'équipement au poste frontalier de Weish, dans la province de Kandahar, en se basant sur les résultats d'une étude de faisabilité devant être menée à terme en mars 2009.

Résultats trimestriels

L'ouverture du Centre interarmées de coordination de district a été reportée puisque les travaux de construction ne sont pas terminés. Rien d'important n'a été signalé en ce qui a trait au poste frontalier de Weish. De l'équipement a été réaffecté à la frontière entre la province de Kandahar et le Balouchistan pour aider le gouvernement pakistanais à y renforcer la sécurité.

Développement démocratique et institutions nationales

Contexte : Compte tenu de la nature du premier repère, les évaluations seront fondées sur des données quantitatives provenant, entre autres, d'études reconnues à l'échelle mondiale qui ont été menées dans le cadre du Programme de dépenses publiques et de responsabilité financière (PEFA). On s'appuiera également sur une appréciation qualitative des activités d'évaluation de ministères précis, de même que sur l'opinion de la population (sondages).

Le gouvernement de l'Afghanistan compte tenir deux élections avant 2011 : l'une en 2009 au cours de laquelle la population élira un président et les membres des conseils provinciaux, et l'autre en 2010, pour constituer le Parlement et les conseils de district.

Le Canada participera activement à ces activités, aux côtés de nombreux autres intervenants; il est important de le rappeler. C'est le gouvernement afghan qui dirige le pays, avec l'appui de la communauté internationale.

Repère : Les principales institutions gouvernementales afghanes ont la capacité de planifier, de gérer et de maintenir la prestation de services, ainsi que de les doter des ressources nécessaires, y compris à l'échelle infranationale.

Indicateur de progrès

L'établissement par les provinces de plans stratégiques à long terme conformes aux objectifs de la Stratégie de développement national de l'Afghanistan (SDNA).

Base de référence

Aucune province n'a de plan stratégique (mars 2009).

Cible pour 2011

Chacune des 34 provinces aura un plan stratégique.

La mise en place du plan stratégique de Kandahar aura progressé selon l'échéancier établi.

Résultats trimestriels

Deux autres provinces ont entrepris l'élaboration de plans stratégiques (Uruzgan et Herat) et des progrès ont été réalisés dans ceux des quatre autres provinces (Balkh, Takhar, Laghman et Bamyan). De plus, la province de Kandahar a entrepris les démarches initiales en vue d'élaborer un plan stratégique.

Repère : Des discussions régulières sur les questions frontalières.

<p>Indicateur de progrès</p> <p>Un dialogue accru entre les représentants pakistanais et afghans au moyen de mécanismes tels que des ateliers parrainés par le Canada.</p>	<p>Base de référence</p> <p>Jusqu'à maintenant, trois ateliers parrainés par le Canada ont eu lieu. En juillet 2008, l'Afghanistan a suspendu les mécanismes clés contribuant au dialogue (août 2008).</p>	<p>Cible pour 2011</p> <p>Mettre en place des mécanismes durables favorisant la tenue de discussions régulières de fond abordant un vaste éventail de questions à l'intention des hauts fonctionnaires.</p>	<p>Résultats trimestriels</p> <p>En novembre, des représentants des gouvernements pakistanais et afghans ont participé à des réunions du groupe de travail conjoint tenues dans le cadre du processus de Dubaï (douanes, application de la loi, lutte contre les stupéfiants et circulation transfrontalière). Ils travaillent à la préparation des prochaines rencontres qui se tiendront dans le cadre de ce processus financé par le Canada.</p>
<p>Indicateur de progrès</p> <p>Une coopération accrue à la frontière entre la province de Kandahar et le Balouchistan.</p>	<p>Base de référence</p> <p>Des discussions, au cours desquelles le Canada agit comme modérateur, se tiennent régulièrement à la frontière entre la province de Kandahar et le Balouchistan.</p>	<p>Cible pour 2011</p> <p>Mettre en place à la frontière des mécanismes favorisant la tenue de discussions régulières de fonds sur un vaste éventail de questions.</p>	<p>Résultats trimestriels</p> <p>Rien d'important n'a été signalé au cours du présent trimestre.</p>
<p>Repère : Une meilleure gestion des postes frontalières entre la province de Kandahar et le Balouchistan.</p>			
<p>Indicateur de progrès</p> <p>La formation des autorités frontalières est terminée.</p>	<p>Base de référence</p> <p>Aucune formation n'a été dispensée jusqu'à présent (août 2008).</p>	<p>Cible pour 2011</p> <p>Élaborer un programme de formation sur mesure pour les recrues portant sur les procédures douanières internationales et un programme de perfectionnement pour les cadres supérieurs des douanes afghanes, et ce, d'ici septembre 2009.</p>	<p>Résultats trimestriels</p> <p>L'Agence des services frontaliers du Canada met la dernière main au programme de l'académie nationale des services douaniers, en collaboration avec les autorités afghanes et les partenaires internationaux. L'académie nationale des services douaniers ouvrira ses portes à la mi-janvier 2010.</p>

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
La superficie des terres mises à la disposition des collectivités de la province de Kandahar et de l'ensemble du pays après inspection et élimination des mines et des débris de guerre explosifs.	De mars 2007 à mars 2008, 180 km ² de terres ont été mis à la disposition des Afghans à l'échelle nationale.	Mettre à la disposition des Afghans un total de 500 km ² de terres.	Plus de 0,75 km ² de terres a été mis à la disposition des Afghans, dans la province de Kandahar, après inspection et élimination des mines. Le rapprochement des données de nos partenaires de mise en œuvre révèle que 2,3 km ² de terres ont été mis à la disposition des Afghans. Les statistiques nationales seront publiées au prochain trimestre.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de personnes ayant reçu de l'information sur les mines dans la province de Kandahar.	De mars 2007 à mars 2008, 33 500 personnes ont reçu de l'information sur les mines.	Renseigner 200 000 personnes au sujet des mines.	CIBLE ATTEINTE : au cours du présent trimestre, plus de 40 000 Kandaharis ont reçu une formation sur les risques inhérents aux mines, ce qui porte le total de personnes sensibilisées à plus de 220 000.

Sécurité frontalière et dialogue

Contexte : En définitive, la sécurité frontalière et le dialogue dépendent de la solidité des relations établies entre le Pakistan et l'Afghanistan ainsi que du règlement de certains problèmes de longue date. Les repères dont le Canada se servira à l'égard de cette priorité comprennent des indicateurs de progrès qualitatifs et quantitatifs qui visent à évaluer l'efficacité des initiatives de gestion de la frontière entre l'Afghanistan et le Pakistan, y compris la coopération bilatérale. En raison de la longueur de cette frontière, du terrain accidenté et des infrastructures sous-développées, il est difficile d'obtenir des renseignements de base et d'établir des cibles. Le Canada a déjà commencé à travailler avec les gouvernements afghan et pakistanais afin de cerner, entre autres, les besoins en matière d'infrastructure et de formation. Ces renseignements seront essentiels lorsqu'il s'agira de peaufiner les bases de référence et les cibles du Canada dans l'avenir.

Repère : La capacité des institutions publiques de planifier et de coordonner les mesures d'urgence et le soutien aux populations vulnérables dans la province de Kandahar.

<p>Indicateur de progrès</p> <p>La quantité de denrées alimentaires fournies sous forme d'aide humanitaire afin de répondre aux besoins.</p>	<p>Base de référence</p> <p>Environ 21 % des Afghans (6,7 millions de personnes) ont reçu de l'aide alimentaire, soit 214 000 tonnes d'aliments, par rapport à 30 % de la population qui était considérée en situation d'insécurité alimentaire grave (janvier-décembre 2007).</p>	<p>Cible pour 2011</p> <p>Maintenir ou accroître le nombre d'Afghans qui reçoivent de l'aide alimentaire, par rapport aux besoins.</p>	<p>Résultats trimestriels</p> <p>Au cours du présent trimestre, les fonds provenant du Canada ont permis au Programme alimentaire mondial de distribuer plus de 95 500 tonnes d'aliments.</p>
<p>Indicateur de progrès</p> <p>La capacité de l'Autorité nationale de gestion des catastrophes en Afghanistan et du Comité provincial de gestion des catastrophes (CPGC) d'établir des plans efficaces d'intervention en cas de catastrophes.</p>	<p>Base de référence</p> <p>Dans la province de Kandahar, le CPGC et l'équipe des Nations Unies ont élaboré un plan d'urgence complet en prévision d'un hiver rigoureux en 2007 et d'inondations au printemps. Deux séances de formation ont été données au CPGC sur la gestion des catastrophes.</p>	<p>Cible pour 2011</p> <p>D'ici 2011, le CPGC aura élaboré des stratégies et des mécanismes intégraux de coordination des interventions en cas de catastrophes.</p>	<p>Résultats trimestriels</p> <p>Le Canada continue de collaborer avec ses partenaires afghans en vue de trouver des occasions de renforcer la capacité d'intervention en cas de catastrophe. Toutefois, rien d'important n'a été signalé au cours du présent trimestre.</p>
<p>Indicateur de progrès</p> <p>L'accès des populations vulnérables (femmes, enfants et personnes handicapées, rapatriées et déplacées) à des services de santé essentiels de qualité.</p>	<p>Base de référence</p> <p>La formation a été donnée à 111 travailleurs de la santé (juin 2008).</p>	<p>Cible pour 2011</p> <p>Former 500 travailleurs de la santé.</p>	<p>Résultats trimestriels</p> <p>CIBLE ATTEINTE : au cours du présent trimestre, 47 travailleurs de la santé ont été formés, ce qui en porte le total cumulatif à 731 personnes.</p>

Aide humanitaire

Contexte : Le premier repère établi à l'égard de cette priorité comporte un ensemble de critères quantitatifs et qualitatifs, car aucun indicateur ne permet à lui seul de brosser un tableau complet de la situation. Ensemble, ils permettront d'évaluer les progrès.

Dans ce cas précis, le problème tient non pas aux indicateurs, mais plutôt à la difficulté de les mesurer sur une base trimestrielle, étant donné que les évaluations sont échelonnées sur une période prolongée. La nature évolutive des conditions de sécurité peut entraver la prestation de l'aide humanitaire et restreindre la possibilité de rendre compte publiquement de travaux à une échelle autre que nationale. En outre, il est important de noter que certaines données officielles, comme le nombre de victimes de mines antipersonnel, ont été obtenues par estimation étant donné que de nombreux accidents ne sont pas déclarés.

Repère : Éradication de la polio en Afghanistan. *Projet de premier plan du Canada*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre d'enfants vaccinés contre la polio au cours de chacune des multiples campagnes annuelles de vaccination à l'échelle nationale (on doit administrer beaucoup de vaccins pour éradiquer la polio).	En 2007, environ 27,7 millions de vaccins ont été administrés à 7 millions d'enfants à l'occasion de 4 campagnes à l'échelle nationale (2007).	Éradiquer la polio d'ici 2009.	Dans le cadre des campagnes de vaccination d'octobre, de novembre et de décembre respectivement, plus de 376 000, 386 500 et 391 500 enfants ont été vaccinés dans la province de Kandahar. Ceci représente 93 %, 95,5 % et 96,8 % des enfants ciblés lors de chaque campagne.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de cas de polio déclarés.	Au total, 17 cas de polio ont été déclarés au pays (2007).	Éradiquer la maladie d'ici 2009.	Au cours du présent trimestre, 16 nouveaux cas de polio ont été déclarés, ce qui en porte le total à 38 en 2009, dont 21 dans la province de Kandahar.

Repère : Les Kandaharis ont foi en la capacité du gouvernement provincial d'offrir des services essentiels, notamment en matière d'éducation et d'approvisionnement en eau, et de favoriser une croissance économique axée sur l'emploi.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le pourcentage de Kandaharis qui perçoivent une amélioration de la fiabilité au chapitre de la prestation de services.	Parmi les Kandaharis interrogés, 75 % se sont dits satisfaits des efforts déployés par le gouvernement provincial et l'administration locale pour relever leur qualité de vie. Par ailleurs, 64 % des répondants se sont dits plutôt satisfaits ou très satisfaits de la prestation de services éducatifs. Enfin, 39 % des répondants ont précisé qu'ils étaient satisfaits du taux d'emploi (février 2008).	Maintenir et améliorer la perception à l'égard de la prestation de services.	Aucune donnée n'a été recueillie concernant la perception à l'égard de la qualité de vie au cours du présent trimestre. Parmi les Kandaharis interrogés, 52 % se sont dits satisfaits des services éducatifs et 46 %, satisfaits du taux d'emploi dans leur collectivité. Il s'agit d'améliorations par rapport au dernier trimestre.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre d'entreprises commerciales et de coopératives en activité dans les districts clés.	Au total, 206 coopératives agricoles sont enregistrées (avril 2006) et 72 petites et moyennes entreprises sont en activité (juillet 2008).	Croissance régulière du nombre d'entreprises dans les districts clés.	Au cours des deux derniers trimestres de 2009, plus de 500 nouvelles entreprises ont été enregistrées à Kandahar, ce qui en porte le total à plus de 1 100.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de clients du microfinancement et de l'épargne qui ont été servis.	Dans la province de Kandahar, 30 microprêts ont été consentis à des clients (mars 2008).	Des prêts ont été consentis à 500 clients grâce au Mécanisme de microfinancement et de soutien en Afghanistan.	CIBLE ATTEINTE : au cours du présent trimestre, plus de 75 clients se sont vu consentir un prêt, ce qui en porte le total à plus de 1 100 dans la province de Kandahar.

Repère : Nouvelles perspectives économiques pour les Kandaharis dans les districts clés.

Repère : Permettre aux institutions locales et provinciales d'atteindre et de mettre en œuvre les objectifs du Plan national stratégique pour l'éducation en Afghanistan.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre d'enseignants formés dans la province de Kandahar.	Aucun enseignant n'a encore profité d'un programme de formation canadien (juin 2008).	Former 3 000 enseignants.	Au cours du présent trimestre, 197 enseignants ont été formés, ce qui en porte le total à 341.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de personnes qui suivent le programme d'alphabétisation, de formation professionnelle et de perfectionnement des compétences.	Plus de 5 000 personnes ont suivi le programme d'alphabétisation, tandis qu'environ 735 personnes ont reçu une formation professionnelle (2007).	Dans l'ensemble, 20 000 personnes de plus suivront le programme d'alphabétisation; 1 070 personnes de plus recevront une formation professionnelle.	CIBLE ATTEINTE : au terme des programmes d'alphabétisation achevés au cours du présent trimestre, plus de 23 500 personnes ont suivi la formation d'alphabétisation, et plus de 4 150, la formation professionnelle (il s'agit de deux totaux cumulatifs).

Repère : Faire en sorte que les institutions provinciales et les groupes communautaires soient en mesure de choisir et de mettre en œuvre des projets d'infrastructure.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le pourcentage de collectivités qui, dans les districts clés, ont mené à terme des projets d'infrastructure entrepris par les organismes élus à l'échelle locale.	Dans les districts clés, 60 % des collectivités ont mené à terme des projets d'infrastructure (décembre 2007).	Dans les districts clés, 75 % des collectivités auront mené à terme des projets d'infrastructure.	Dans les districts clés, 70 % des collectivités ont achevé des projets d'infrastructure, ce qui représente une amélioration par rapport à 68 % au dernier trimestre.

*Repère : Remettre en état le barrage Dahla et son réseau d'irrigation et de canaux en vue de créer des emplois et de favoriser l'agriculture.
*Projet de premier plan du Canada**

Indicateur de progrès Les progrès réalisés quant à la remise en état de la structure du barrage Dahla et de son réseau d'irrigation.	Base de référence La construction de la voie d'accès est terminée et la fin des travaux effectués sur le pont approche (mars 2009).	Cible pour 2011 Parachèvement de tous les travaux de remise en état prévus conformément au plan du projet.	Résultats trimestriels Rien d'important n'a été signalé au cours du présent trimestre sur la remise en état de la structure. Toutefois, comme prévu, de vastes séances de consultation avec les intervenants afghans ont eu lieu, dans le but d'améliorer la sécurité du site et de ses environs en vue de la saison sèche, moment où reprendront les travaux de remise en état.
Indicateur de progrès Le nombre d'emplois créés grâce au projet du barrage Dahla.	Base de référence Le plan relatif au projet est en cours d'élaboration et sera achevé à l'automne 2008.	Cible pour 2011 Créer 10 000 emplois saisonniers grâce au projet.	Résultats trimestriels Au cours du présent trimestre, 50 emplois ont été créés, ce qui en porte le total à 405.
Indicateur de progrès Le nombre d'hectares de terre qui profitent de l'amélioration du réseau d'irrigation et de la gestion de l'eau.	Base de référence À l'heure actuelle, 20 000 hectares de terre sont irrigués (à des degrés de qualité divers) grâce au barrage Dahla et à son réseau d'irrigation.	Cible pour 2011 Au total, 30 000 hectares de terre profiteront de l'amélioration du réseau d'irrigation et de la gestion de l'eau.	Résultats trimestriels Aucun progrès ne sera réalisé ou signalé en ce qui a trait à cet indicateur avant que ne s'amorce l'étape de l'irrigation prévue d'ici la mi-année 2010.

*Repère : Construire, agrandir ou remettre en état 50 écoles au total dans la province de Kandahar. *Projet de premier plan du Canada**

Indicateur de progrès Le nombre de projets d'école (écoles construites, agrandies ou remises en état) dans les districts clés.	Base de référence On a entrepris 19 projets d'école et en a mené à bien 1 (juin 2008).	Cible pour 2011 Construire, agrandir ou remettre en état 50 écoles.	Résultats trimestriels Au cours du présent trimestre, 2 projets d'école ont été menés à terme, ce qui en porte le total à 14. On compte 28 écoles en construction à l'heure actuelle.
--	--	---	---

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de projets achevés qui sont liés à l'équipement et à l'infrastructure du secteur de la justice à Kandahar.	Une infrastructure judiciaire minimale est en place. L'immeuble du procureur général et du ministère de la Justice a besoin de réparations. À Kandahar, il y a un palais de justice délabré, et les bureaux des juges et des procureurs sont inadéquats. Dans les autres districts, il n'y a que trois palais de justice qui ont tous besoin de réparations.	Cinq installations judiciaires, dont le bureau du procureur de la PNA, le bureau du procureur général et la Haute Cour de justice, seront construites ou rénovées afin de soutenir le système officiel de justice de la ville de Kandahar. Trois installations judiciaires, dont le bureau d'enregistrement (cadastre), le bureau du procureur de la PNA et la Haute Cour de justice, seront équipées afin de soutenir le système officiel de justice de la ville de Kandahar.	Deux projets d'infrastructure touchant des installations judiciaires ont été achevés (bureau du procureur général et Haute Cour de justice), et un autre est en cours. Jusqu'à maintenant, deux projets ont été achevés. De l'équipement a été livré au bureau du procureur général de la PNA. Trois achats d'équipement ont donc été concrétisés.
Indicateur de progrès Une plus grande capacité du ministère de la Justice à rédiger, à réviser, à traduire et à promulguer les lois adoptées par le gouvernement afghan.	Base de référence Le service de rédaction législative du ministère de la Justice afghan n'a pas la capacité, les méthodes et l'infrastructure requises pour rédiger, réviser, traduire et promulguer les lois d'une manière efficace et en temps opportun (août 2008).	Cible pour 2011 Le service de rédaction législative du ministère de la Justice afghan aura amélioré sa capacité.	Résultats trimestriels Un conseiller technique financé par le Canada et travaillant auprès du service de rédaction législative du ministère de la Justice a coordonné l'achat d'équipement, le développement de l'infrastructure et la prestation de programmes de formation juridique et linguistique aux agents du ministère; ces efforts ont contribué à accroître la capacité du service de rédaction législative.

Services essentiels

Contexte : On a fixé un certain nombre de repères dans le contexte de cette priorité. Toutefois, certains d'entre eux sont moins concrets que les autres parce qu'ils sont fondés sur la perception de la population afghane et que les progrès seront mesurés en fonction des résultats d'enquêtes sur l'opinion publique. Il importe de noter que les sondages dans un milieu aussi complexe que celui de la province de Kandahar posent un certain nombre de difficultés et que les résultats ne sont pas toujours fiables.

Dans le cas du projet de premier plan concernant le barrage Dahla, on a établi certains indicateurs clés quant à la superficie des terres irriguées et au nombre d'emplois créés.

Indicateur de progrès

Le nombre de représentants des services correctionnels formés et encadrés à Kandahar.

Base de référence

Au total, 23 agents de correction (30 %) et 1 cadre supérieur (50 %) ont terminé avec succès le programme de formation initiale, et 2 cadres supérieurs (100 %) suivent la formation en gestion (août 2008).

Cible pour 2011

Les agents de correction et les gestionnaires auront tous terminé avec succès les programmes de formation initiale et avancée.

Résultats trimestriels

Au total, 86 agents de correction (100 %) des niveaux de dotation actuels) ont terminé les programmes de formation initiale et avancée, et 16 cadres supérieurs, soit une proportion de 100 %, ont reçu la formation initiale en gestion. Un programme de certification des formateurs est en cours. La « formation sur le maintien en puissance » est également offerte, en permanence, aux recrues. Le pourcentage d'agents de correction formés variera d'un trimestre à l'autre en raison des fluctuations continues dans les niveaux de dotation en Afghanistan.

Repère : Renforcement du secteur de la justice pour que Kandahar tire parti de tribunaux efficaces et de juges, de procureurs, d'avocats de la défense et d'employés administratifs compétents.

Indicateur de progrès

Le nombre de programmes de formation offerts aux représentants de la justice à Kandahar.

Base de référence

À l'heure actuelle, les représentants de la justice à Kandahar n'ont accès à aucun programme de formation (août 2008).

Cible pour 2011

Offrir quatre programmes de formation aux représentants de la justice qui pratiquent le droit et à ceux qui administrent le système judiciaire à Kandahar.

Résultats trimestriels

Une formation juridique a été offerte aux procureurs de la PNA et aux avocats de la défense sur la constitution et les lois afghanes, les droits de la personne et la lutte contre la corruption au cours du présent trimestre.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de projets liés à l'équipement et à l'infrastructure de la PNA achevés dans la province de Kandahar.	Cinq postes secondaires permanents ont été construits et équipés dans les districts clés (août 2008).	Parachèvement de 15 nouveaux projets d'infrastructure, p. ex. construction de postes secondaires ou de postes de contrôle, et modernisation de 15 installations existantes de la PNA dans les districts clés de la province de Kandahar.	Aucun nouveau projet d'infrastructure n'a été achevé au cours du présent trimestre. Le total demeure à 13 projets d'infrastructure et 6 projets de modernisation d'installations existantes de la PNA.
Les 15 nouvelles installations construites par le Canada dans la province de Kandahar seront dotées de l'équipement de base dont a besoin une unité de police opérationnelle.			

Repère : Améliorer les installations de détention à Kandahar pour faciliter le travail de la PNA.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de projets liés à l'équipement et à l'infrastructure qui sont achevés à la prison de Sarpoza et au centre de détention de la Direction nationale de la sécurité (DNS) de l'Afghanistan à Kandahar.	Des réparations ont été effectuées immédiatement après l'attaque contre la prison de Sarpoza. Des évaluations détaillées des besoins concernant la modernisation en cours de l'infrastructure au centre de la DNS et à la prison de Sarpoza ont été effectuées, et des plans de projet ont été élaborés en collaboration avec le gouvernement afghan (août 2008).	Parachèvement des 19 projets d'infrastructure prévus, p. ex. réparations à l'infrastructure de sécurité et réfection des cellules des prisonniers à la prison de Sarpoza, en conformité avec les normes internationales et les pratiques exemplaires.	Au total, 3 projets d'infrastructure visant la réfection d'une salle de formation du personnel, d'espaces à bureaux et d'une cuisine ont été achevés et 1 achat d'équipement destiné à accroître la sécurité du personnel a été effectué, ce qui porte le bilan à 15 projets d'infrastructure et 10 achats d'équipement à ce jour.
		Concrétisation des 12 achats prévus; ainsi, de l'équipement de communication, des uniformes et du mobilier de bureau auront été livrés à la prison de Sarpoza, en conformité avec les normes internationales et les pratiques exemplaires.	

Repère : Accroître la capacité de la Police nationale afghane (PNA) de fournir des services efficaces dans les districts clés de la province de Kandahar.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de membres de la PNA qui ont reçu une formation dans la province de Kandahar.	Dans une proportion de 25 %, les membres de la PNA qui se trouvent dans les districts clés ont suivi la formation du programme Objectif développement des districts (août 2008) ³ .	Dans l'ensemble, 80 % des membres de la PNA qui se trouvent dans les districts clés auront suivi la formation du programme Objectif développement des districts.	La formation du programme Objectif développement des districts a été suivie par 75 officiers supplémentaires de la PNA dans les districts clés au cours du présent trimestre, ce qui en porte le total à 2 105, soit une proportion de 100 % des forces de la PNA dans les districts clés. En raison du taux d'attrition élevé, ce pourcentage fluctuera d'un trimestre à l'autre. À noter que la formation des nouvelles recrues dans le cadre du programme Objectif développement des districts se poursuit.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de forces de la PNA dans les districts clés ayant atteint le jalon de capacité numéro 2 : capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome ⁴ .	Aucune des forces de la PNA dans les districts clés n'est capable de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome (août 2008).	Dans l'ensemble, 80 % des forces de la PNA dans les districts clés seront capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome.	Au total, 3 des 17 unités de police, soit une proportion de 18 %, ont atteint le jalon de capacité numéro 2. Il s'agit de l'ajout d'une unité de police par rapport au dernier trimestre.

³ Objectif développement des districts est un programme en six étapes de réforme de la police qui consiste à former à nouveau, à équiper et à encadrer les corps de police de district, comme unités regroupées, pendant une période de six à huit mois (qui dure généralement plus longtemps, cependant).

⁴ L'évaluation dans le cadre du programme Objectif développement des districts s'effectue selon des jalons de capacité. Le jalon de capacité numéro 2 correspond à la capacité d'une unité de police, d'une fonction d'état-major ou d'un établissement à exécuter des opérations de maintien de l'ordre, à assurer la gestion ou à accomplir des tâches de leadership (qui soient adaptées aux circonstances locales), à l'occasion avec l'aide d'un conseiller international ou d'une équipe de policiers mentors.

Repère : Accroître le nombre de districts clés où l'ANA est perçue par la majorité de la population comme une force professionnelle et efficace qui contribue à son bien-être au sein des districts clés de la province de Kandahar.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de districts clés où l'ANA obtient un niveau de confiance d'au moins 85 % ² .	L'ANA obtient un niveau de confiance d'au moins 85 % dans quatre des six districts clés (juin 2008).	Maintenir ou accroître le nombre de districts clés où l'ANA obtient un niveau de confiance d'au moins 85 %.	L'ANA a obtenu un niveau de confiance d'au moins 85 % dans un des six districts clés.

Repère : Accroître le nombre de districts clés de la province de Kandahar où une amélioration des conditions de sécurité est perceptible.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de districts clés où la majorité des Kandaharis estime que la sécurité s'améliore.	La majorité des Kandaharis ne se sent pas en sécurité dans les six districts clés ou estime que la sécurité ne s'y améliore pas (juin 2008).	La majorité des Kandaharis se sent en sécurité dans les six districts clés ou estime que la sécurité s'y améliore.	Les Kandaharis estiment que la sécurité ne s'est pas améliorée dans les six districts clés.

² Le niveau de confiance obtenu par l'ANA équivaut à la perception d'être une force professionnelle et capable.

Repère : Augmenter progressivement le fardeau de l'ANA en matière de sécurité dans la zone de responsabilité (ZR) des Forces canadiennes¹.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le pourcentage d'opérations de sécurité exécutées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes.	Dans une proportion de 45 %, les opérations de sécurité ont été exécutées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes (avril 2009).	Dans l'ensemble, 65 % des opérations de sécurité seront exécutées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes.	En raison des changements apportés à la ZR des Forces canadiennes, le nombre de forces de l'ANA opérant directement avec les Forces canadiennes est moindre, toutes proportions gardées, puisque les forces de l'ANA ont été jumelées avec les renforts américains. Le pourcentage d'opérations exécutées par l'ANA a donc diminué au cours du présent trimestre (58 % des opérations de sécurité).
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le pourcentage d'opérations de sécurité dirigées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes.	Dans une proportion de 45 %, les opérations de sécurité ont été dirigées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes (avril 2009).	Dans l'ensemble, 65 % des opérations de sécurité seront dirigées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes.	En raison des changements apportés à la ZR des Forces canadiennes, le nombre de forces de l'ANA opérant directement avec les Forces canadiennes est moindre, toutes proportions gardées, puisque les forces de l'ANA ont été jumelées avec les renforts américains. Le pourcentage d'opérations dirigées par l'ANA a donc diminué au cours du présent trimestre (51 % des opérations de sécurité).

¹ Les « opérations de sécurité » englobent les opérations de l'ANA, qu'elle même seule ou avec les forces internationales de coalition, ainsi que les opérations lancées par des forces internationales de coalition sans la participation de l'ANA. « Exécutées » s'entend des opérations auxquelles l'ANA a participé, et « dirigées », des opérations planifiées par l'ANA et auxquelles ses forces ont participé.

Formation et encadrement des Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan

Contexte : Les repères permettant de mesurer les progrès de l'Armée nationale afghane (ANA) sont très précis et conformes aux initiatives générales de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord pour la formation de l'ANA. Les repères s'appuient sur des indicateurs tant qualitatifs que quantitatifs et visent à renforcer l'efficacité des forces policières, de l'appareil judiciaire et du système carcéral. Un certain nombre de facteurs externes auront une incidence sur notre capacité d'accomplir des progrès dans ces domaines. La violence insurrectionnelle qui cible intentionnellement la police afghane a entraîné des taux élevés de décès, de blessures et de désertion, ce qui nuit à l'efficacité de la police et limite notre capacité d'offrir un suivi aux policiers formés. Le Canada est l'un des nombreux acteurs qui contribuent à la réforme visant la primauté du droit : les ministères afghans dirigent ce processus, et d'importants partenaires internationaux jouent des rôles cruciaux.

Repère : Augmenter, dans la province de Kandahar, le nombre de kandaks de l'ANA (bataillons de l'Armée) qui peuvent mener des opérations de sécurité de façon presque autonome, et accroître les capacités des états-majors de leurs brigades.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de kandaks de l'ANA (et d'états-majors de leurs brigades) capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome.	L'un des cinq kandaks de l'ANA est tout à fait capable de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome (juin 2008).	Quatre des cinq kandaks de l'ANA (et les états-majors de leurs brigades) seront tout à fait capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome.	Les états-majors des brigades de l'ANA et deux des six kandaks sont tout à fait capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome. Il s'agit de l'ajout d'un kandak par rapport au dernier trimestre.

Repère : Augmenter ou maintenir les effectifs réels (troupes formées, prêtes et disponibles pour les opérations) des kandaks de l'ANA et des états-majors de leurs brigades dans la province de Kandahar.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Les effectifs réels des kandaks de l'ANA (et les états-majors de leurs brigades) dans la province de Kandahar.	L'un des cinq kandaks de l'ANA a un effectif réel de 67 %, et les autres en ont un de plus de 80 %. L'effectif réel des états-majors de brigade de l'ANA est de 77 % (juin 2008).	Maintenir l'effectif réel des kandaks de l'ANA (et des états-majors de leurs brigades) à au moins 70 % dans la province de Kandahar.	En raison d'une diminution du nombre de soldats de l'ANA disponibles pour les opérations (soldats en congé à l'occasion de l'Aïd et à la suite des élections présidentielles), ni les états-majors des brigades ni les kandaks n'affichent un effectif réel d'au moins 70 % pour le présent trimestre.

L'annexe

Vision

Une province de Kandahar plus sécuritaire et bien dirigée qui peut offrir des services essentiels à ses citoyens, cela grâce à l'appui d'un gouvernement national plus en mesure d'assurer sa sécurité, de gérer ses frontières et de soutenir à long terme les gains réalisés en matière de stabilité et de reconstruction.

Priorités

- Formation et encadrement des Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan
- Services essentiels
- Aide humanitaire
- Sécurité frontalière et dialogue
- Développement démocratique et institutions nationales
- Réconciliation politique

Afin de soutenir cette vision et les priorités énoncées dans le présent rapport, le gouvernement du Canada a établi un certain nombre de repères et d'indicateurs de progrès qui permettront :

- d'évaluer l'importance des progrès réalisés ou non, le cas échéant;
- de déterminer s'il doit rajuster ses méthodes et le moment auquel il doit le faire, au besoin, compte tenu de la complexité de la situation;
- de rendre compte des résultats aux Canadiens en toute franchise.

L'établissement de repères et d'indicateurs de progrès en Afghanistan constitue une tâche complexe puisque la production de rapports dépend de la capacité à recueillir des renseignements dans une zone de conflit.

- Les *repères* sont des éléments de référence qui permettent d'évaluer les progrès réalisés concernant des priorités en particulier. Il peut s'agir de repères quantitatifs, qui prennent la forme de cibles numériques, ou qualitatifs, qui permettent par exemple d'évaluer la perception du public ou d'évaluer la mise en œuvre de politiques et de programmes.
- Les *indicateurs de progrès* fournissent des renseignements précis sur la façon dont les travaux liés aux éléments de référence évoluent. Ils présentent une difficulté qui tient à la nécessité de rendre des comptes à leur sujet chaque trimestre.
- Les *bases de référence* renvoient à l'état des faits nouveaux associés aux indicateurs de progrès; il s'agit d'éléments fixes qui ne changent pas au fil du temps.
- Les *cibles* représentent les progrès que nous espérons avoir réalisés d'ici 2011. Certaines cibles ont déjà été atteintes.

déployés par nos partenaires de la coalition, favoriseront de manière générale la réalisation de progrès sur le plan de la sécurité, de la gouvernance et du développement. En 2010, la mission première du Canada en Afghanistan demeurera la même : aider les Afghans à reconstruire leur pays et à instaurer une société stable, sécuritaire, démocratique et autosuffisante.

pour le développement, en vue de soutenir les activités anti-corruption du ministère de l'Éducation. En outre, des policiers canadiens affectés au programme de mentorat ont contribué à l'élaboration d'une stratégie de lutte contre la corruption pour le ministère de l'Intérieur et la PNA. Enfin, des mesures ont été prises afin de renforcer la capacité de l'Afghanistan de pratiquer une saine gestion des finances publiques, ce qui comprend une contribution au titre du Fonds d'affectation spéciale pour la reconstruction de l'Afghanistan. Ce fonds appuie les activités du gouvernement de l'Afghanistan en ce qui touche le programme budgétaire, la déclaration des actifs et la réforme des institutions publiques.

Le Canada continue de prendre part aux projets nationaux visant à renforcer le processus électoral en Afghanistan, les principaux objectifs étant de promouvoir l'éducation civique et la participation politique des femmes en tant qu'électorales, candidates et membres du personnel électoral. De plus, au cours de ce trimestre, le Canada a contribué à améliorer la capacité du gouvernement de l'Afghanistan en fournissant un soutien technique à un certain nombre de ministères et institutions clés, y compris la Direction indépendante pour la gouvernance locale.

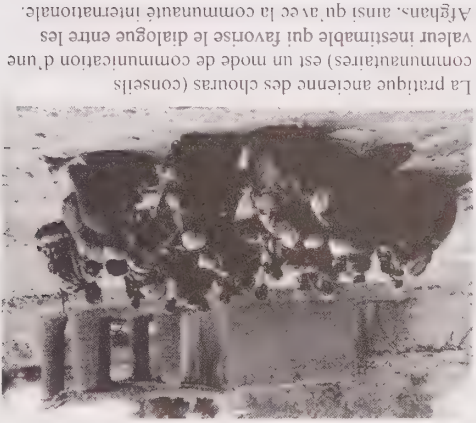
Priorité 6 : Faciliter les efforts dirigés par les Afghans en vue d'une réconciliation politique.

Le 19 novembre, le président Karzai déclarait dans son discours d'investiture que la réconciliation politique constituerait une priorité pour son nouveau gouvernement. Nous nous attendons donc à ce que, d'ici 2011, les initiatives nationales et provinciales du gouvernement de l'Afghanistan favorisent la réconciliation politique et reçoivent l'appui du Canada en temps opportun. La prolongation de l'élection présidentielle et la nomination tardive du nouveau gouvernement ont limité les progrès sur le plan de la réconciliation au cours de ce trimestre. Toutefois, le Canada continue de faciliter la concrétisation de cette priorité.

Le Canada fournit également un appui au Centre d'information et des médias du gouvernement de l'Afghanistan à Kaboul. Le Centre diffuse de l'information, favorise la communication entre les collectivités locales et le gouvernement central, et pourrait faciliter un dialogue national sur les préoccupations des citoyens afghans quant à la réconciliation.

IV. La conclusion

Le dernier trimestre de 2009 marque la fin d'un autre chapitre illustrant le leadership et la persévérance du Canada en Afghanistan. Dans les domaines de l'éducation, de l'agriculture et des soins de santé, les projets de premier plan du Canada et les travaux de développement connexes progressent, renforçant ainsi la capacité de l'Afghanistan dans des secteurs socioéconomiques hautement vulnérables. La campagne anti-insurrectionnelle lancée par le Canada à l'échelle locale se veut un modèle de stabilisation prometteur pour les autres régions du pays. En outre, l'expérience et les compétences des militaires et des civils supplémentaires,



La pratique ancienne des chouras (conseils communautaires) est un mode de communication d'une valeur inestimable qui favorise le dialogue entre les Afghans, ainsi qu'avec la communauté internationale.

Sur le plan de la sécurité frontalière, l'objectif du Canada d'ici 2011 est de faire en sorte que les institutions afghanes, avec le concours des autorités pakistanaises, soient davantage en mesure de gérer la frontière et de stimuler le développement économique de cette zone.

Au cours du présent trimestre, la mise en œuvre du plan d'action du processus de Dubai a continué de progresser. Ce document conjoint Afghanistan-Pakistan, adopté en mars 2009, énonce les mesures qui seront prises pour promouvoir la collaboration frontalière en ce qui concerne la lutte contre les stupéfiants, l'application de la loi, la gestion de la circulation des personnes et les douanes. Après la première ronde de réunions du groupe de travail conjoint Afghanistan-Pakistan sur la lutte contre les stupéfiants et la gestion de la circulation des personnes, tenue plus tôt en 2009, le Canada a organisé en novembre une deuxième ronde visant les quatre secteurs de travail. La mise en œuvre de plusieurs projets a progressé et une nouvelle liste de projets a été approuvée, dont la mise sur pied de centres de désintoxication et le renforcement des capacités des organismes d'application de la loi en vue de promouvoir l'ordre public dans la région frontalière.

L'apport du Canada a aussi été déterminant dans la création de l'académie nationale afghane des services douaniers, dont l'ouverture était prévue pour janvier 2010. Le doyen adjoint et un formateur principal de l'académie proviennent d'ailleurs de l'Agence des services frontaliers du Canada. Un agent de police civile principal du Canada continue d'encadrer le chef de la police frontalière afghane, de favoriser la planification frontalière entre les intervenants et de participer aux enquêtes sur la corruption.

Priorité 5 : Contribuer à renforcer la capacité de l'Afghanistan à se gouverner de façon démocratique par la mise en place d'institutions publiques et de processus électoraux efficaces et responsables.

D'ici 2011, le Canada estime que les institutions nationales, provinciales et locales, surtout dans la province de Kandahar, feront preuve d'une capacité croissante d'appliquer les principes de la gouvernance démocratique dans l'élaboration et la mise en œuvre des programmes et des services publics ainsi que dans leurs processus électoraux. Cependant, à la lumière des événements des récentes élections, nous sommes conscients des difficultés inhérentes à l'atteinte de cet objectif. Nous continuerons donc à soutenir les efforts du gouvernement de l'Afghanistan quant à la réforme des institutions nécessaires à la tenue d'élections crédibles, transparentes et inclusives.

Une étape importante pour une réforme durable de la gouvernance consiste en la prise de mesures tangibles contre la corruption, à l'initiative du gouvernement de l'Afghanistan. Dans son discours d'investiture du 19 novembre, le président Karzai s'est engagé à prendre de telles mesures.

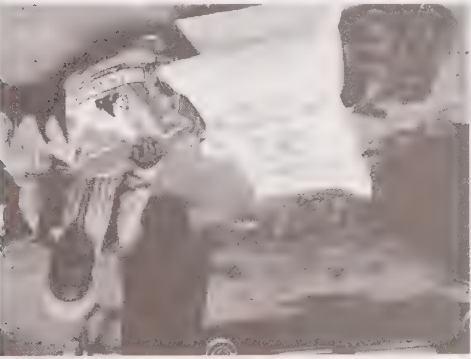
Au cours de ce trimestre, nous avons continué d'aider le gouvernement de l'Afghanistan dans le cadre d'un certain nombre d'initiatives et de projets de lutte contre la corruption. Nous avons notamment déployé un conseiller auprès du procureur général afghan et avons signé une entente de subvention d'une valeur de 1,5 million de dollars, au titre du Programme des Nations Unies

Pendant ce trimestre, le Canada a continué de mettre en œuvre son troisième projet de premier plan : l'éradication de la poliomyélite au pays. Exécuté par l'Organisation mondiale de la Santé et l'UNICEF, le projet visait à vacciner plus de 7 millions d'enfants à l'échelle nationale. Plus de 95 % des enfants dans les régions accessibles du pays ont pu recevoir le vaccin en dépit de l'insécurité permanente. De plus, l'Afghanistan est le premier pays à employer un nouveau vaccin bivalent dont une seule dose protège contre deux souches de poliomyélite, ce qui augmente considérablement les chances d'entraver la transmission de la maladie.

~ M. Anar Gul, résident de la localité ~

Dans la province de Baghlan, 19 champs de mines empêchaient les propriétaires de la localité de se rendre à leurs terres. Des villageois y ont même trouvé la mort ou y ont été mutilés. L'élimination des mines a permis aux Afghans de recommencer à employer ces terres à des fins productives : « Je remercie le personnel de déminage qui s'est exposé à des risques et qui m'a redonné ma terre agricole. Je demande que le reste de nos terres arables soient déminées pour que nous puissions les cultiver sans peur. »

Des melons remplacent les mines



Du 1^{er} octobre au 31 décembre 2009, les fonds provenant du Canada ont permis au Programme alimentaire mondial de distribuer plus de 95 000 tonnes d'aliments aux Afghans dans le besoin.

Priorité 4 : Renforcer la sécurité frontalière et faciliter le dialogue bilatéral entre les autorités afghanes et pakistanaises.

Le renforcement des capacités en vue de réaliser des progrès viables en matière de sécurité, de gouvernance et de développement en Afghanistan dépend largement des mesures prises pour renforcer la gestion de la frontière Afghanistan-Pakistan. Ce renforcement aidera à empêcher la circulation des insurgés et les activités criminelles. Il permettra aussi la libre circulation des voyageurs légitimes et favorisera le commerce et la circulation de marchandises entre les deux pays. Tous ces éléments ont une incidence sur la sécurité nationale et le développement économique de l'Afghanistan.

L'aide accordée aux fermiers de l'Afghanistan peut aussi les encourager à privilégier non plus la culture du pavot à opium mais plutôt d'autres cultures, comme le blé, et ainsi contribuer à freiner le trafic de stupéfiants et la corruption qui en découle. Au cours de ce trimestre (et avant l'hiver, période des semailles), le Canada a appuyé la distribution de semences de blé et d'engrais ainsi que la prestation de services agricoles à 7 725 fermiers de la province de Kandahar. En collaborant à cet effort avec le gouvernement de l'Afghanistan d'offrir des services agricoles efficaces et responsables.

De plus, le Canada appuie maintes autres initiatives économiques qui ont des répercussions à l'échelle nationale. Par exemple, le Canada a contribué à l'élargissement du programme de microfinancement à l'échelle nationale par l'entremise du Mécanisme de microfinancement et de soutien en Afghanistan. Au trimestre précédent, le nombre de microprêts accordés a dépassé l'objectif du Canada dans la province de Kandahar fixé pour 2011. Le Canada apporte également une grande contribution au Programme de solidarité nationale. Ce programme octroie des subventions aux projets de développement dans les villages pour répondre aux besoins d'amélioration des services d'assainissement et d'approvisionnement en eau, des infrastructures scolaires, des réseaux routiers et de l'énergie locale.

Par ailleurs, au cours du présent trimestre, le Canada a appuyé la première foire commerciale pour petites et moyennes entreprises. Cette foire s'est tenue dans la ville de Kandahar et a permis à 3 000 personnes de Kandahar, d'Helmand, de Kaboul, d'Herat et de Jalalabad d'y participer. Ces dernières ont ainsi pu exposer leurs marchandises, faire du réseautage et profiter de nouvelles possibilités de commercialisation. Lors de cet événement, les participants ont conclu des marchés se chiffrant à une valeur totale d'environ 50 000 \$US.

Priorité 3 : Offrir une aide humanitaire aux populations extrêmement vulnérables, y compris les réfugiés et les personnes rapatriées et déplacées à l'intérieur du territoire.

L'Afghanistan compte parmi les pays les plus pauvres du monde. Des millions d'Afghans ont désespérément et continuellement besoin d'une aide internationale. Pour ce qui est de cette priorité, l'objectif du Canada d'ici 2011 est de veiller à ce que l'aide humanitaire demeure accessible aux plus vulnérables, notamment aux réfugiés afghans ainsi qu'aux personnes rapatriées et déplacées à l'intérieur de la province de Kandahar.

Défi Afghanistan

Depuis que le gouvernement du Canada et ses partenaires ont lancé le Défi Afghanistan en mai 2009, la population canadienne a versé plus de 280 000 \$ en dons pour appuyer les programmes de formation professionnelle, de microfinancement et de bourses d'études pour les femmes afghanes. Le gouvernement du Canada offre des fonds de contrepartie, à raison d'un dollar pour un dollar. Il doublera ainsi l'investissement de la population canadienne dans le développement de l'Afghanistan.

Pour en savoir davantage à ce sujet, consulter le site www.defiAfghanistan.gc.ca.

À ce jour, nous avons obtenu du succès en matière de prestation de services essentiels et de promotion d'une croissance axée sur l'emploi dans la province de Kandahar. Ce succès peut être attribué à l'expérience que nous et nos partenaires avons acquise dans l'exécution efficace de programmes didactiques et économiques d'convergence nationale. En effet, nous adaptons au contexte plus difficile du Sud de l'Afghanistan les modèles et partenariats qui ont réussi dans les autres provinces.

Le Canada est le principal donateur du Programme d'amélioration de la qualité de l'éducation. Il apporte ainsi un grand soutien à la mise en œuvre du Plan national stratégique pour l'éducation du ministère de l'Éducation de l'Afghanistan. L'un des projets de premier plan du Canada est la construction, l'agrandissement et la réfection de 50 écoles dans les districts clés de la province de Kandahar. À ce chapitre, la construction de 2 écoles a pu être achevée au cours du présent trimestre, malgré les conditions difficiles sur le plan de la sécurité. Au total, 14 écoles ont été construites ou remises en état, et 28 sont en chantier.

Depuis 2001, le Canada a contribué à un fonds qui permettra de construire, d'ici 2013, plus de 1 500 établissements d'enseignement à l'échelle du pays. Le Canada a aussi établi 3 700 écoles communautaires et centres d'apprentissage accéléré dans les régions rurales ou éloignées du pays, dont plus de 200 dans la province de Kandahar. Ces établissements offrent des services d'enseignement à plus de 100 000 élèves dans l'ensemble du pays, dont la majorité sont des filles qui, autrement, ne pourraient pas aller à l'école. Le Canada joue aussi un rôle majeur dans les programmes d'alphabétisation et la formation professionnelle. À ce jour, plus de 23 500 personnes ont suivi un programme d'alphabétisation, et plus de 4 150 personnes, une formation professionnelle.

L'autre projet de premier plan du Canada dans le cadre de cette priorité – la remise en état du barrage Dahla et de son réseau d'irrigation – a aussi progressé au cours du présent trimestre. L'équipe responsable du projet s'est installée dans la province de Kandahar et a entrepris les travaux de préparation en vue de la saison sèche (de janvier à mars). C'est lors de cette saison que pourront s'amorcer les travaux de remise en état du réseau d'irrigation. De vastes consultations se sont tenues avec des représentants du gouvernement de l'Afghanistan et des techniciens. Ces derniers ont apporté une immense contribution à la planification et à la conception du projet, et ont ainsi grandement accru ses possibilités de réussite, malgré le contexte de profonde insécurité.

La plupart des Afghans doivent directement ou indirectement leur survie à l'agriculture. Notre projet de remise en état du barrage Dahla est essentiel à la mise en œuvre dans le Sud du pays du nouveau cadre national de développement agricole. Grâce à l'amélioration du réseau d'irrigation et des services agricoles dans la vallée fertile d'Argbandab, le Canada permet à la province de Kandahar de regagner son titre de centre agricole de l'Afghanistan.



En novembre 2009, l'ambassadeur du Canada en Afghanistan, M. William C. Rohrer, a rendu visite à une école communautaire près de Kaboul. Financée par le gouvernement du Canada, l'organisation non gouvernementale BRAC administre l'un des programmes d'éducation communautaire les plus importants en Afghanistan.

de Kandahar pour l'instant, sa signature confirme officiellement l'engagement du gouvernement de l'Afghanistan à appuyer sa mise en œuvre à l'échelle de la province.

Il est très difficile d'assurer une croissance durable et de maintenir des normes de qualité acceptables en ce qui concerne la PNA et les agents de correction. Comparés par une faible rémunération et des menaces constantes en matière de sécurité, le recrutement, le maintien en poste et l'attrition des agents de police continuent à représenter un défi pour les mentors et les instructeurs canadiens.

Au cours du présent trimestre, le Canada a approuvé la mise en place de mesures salariales et incitatives s'adressant à la PNA afin de freiner l'attrition et d'accroître le recrutement. L'ensemble de mesures comprend une augmentation salariale pour tous les membres de la PNA (qui obtiennent ainsi la parité salariale avec leurs homologues de l'ANNA), la mise en place de primes d'ancienneté versées aux trois ans, et une majoration de la prime de risque pour les affectations dans les zones à risque moyen ou élevé. Le Canada contribue pour une large part aux salaires de la PNA par l'entremise du Fonds d'affectation spéciale pour l'ordre public en Afghanistan.

En guise de conclusion sur les progrès relatifs aux FNSA, l'importance cruciale d'assurer la sécurité dans la province de Kandahar et sa capitale fait consensus : le succès de la campagne anti-insurrectionnelle en Afghanistan en dépend. La province constitue à la fois une importante cible symbolique, en tant que berceau du mouvement taliban, et un grand centre économique. Sa sécurité est des lors essentielle à l'intégrité de l'Afghanistan en tant que nation multithèque viable. Les progrès réalisés dans le Sud de l'Afghanistan, grâce aux efforts de stabilisation dirigés par le Canada, sont essentiels en vue d'établir une paix durable à l'échelle nationale.

Priorité 2 : Renforcer la capacité institutionnelle afghane d'offrir des services essentiels et de promouvoir la croissance économique et, du même coup, améliorer le niveau de confiance des Kandaharis en leur gouvernement.

L'objectif du Canada par rapport à cette priorité est essentiel en vue de gagner la confiance des Afghans à l'égard des capacités de leur gouvernement. D'ici 2011, le Canada s'attend à ce que l'administration de la province de Kandahar et les principaux ministères du gouvernement de l'Afghanistan soient davantage aptes à fournir des services essentiels dans les districts clés de la province de Kandahar.

Nous entendons par services essentiels la prestation de services fiables dans les secteurs suivants : l'éducation, les soins de santé, l'hygiène publique, l'infrastructure routière, l'alimentation en eau potable des domiciles et l'irrigation des terres agricoles. Les services essentiels rehausseront la confiance à l'égard du gouvernement, ce qui à son tour contribuera à assurer la sécurité. À l'échelle nationale, le gouvernement de l'Afghanistan n'a pas encore la capacité de fournir ces services; la situation est encore plus difficile en ce qui a trait aux provinces et aux districts.

Les Forces canadiennes prennent part à diverses initiatives visant l'amélioration de la sécurité nationale de l'Afghanistan. Elles le font essentiellement en participant activement aux opérations du quartier général de la Force internationale d'assistance à la sécurité (FIAS) dans le cadre de son nouveau programme de commandement interarmées. En plus de remplir les fonctions de porte-parole en chef de la FIAS, le Canada dirige les « plans et projets » du commandement interarmées de la FIAS. Il transforme donc les plans anti-insurrectionnels en missions concrètes et en un appui accru dans le cadre des initiatives de gouvernance et de développement. En terme d'aide directe apportée aux FNSA sur le plan national, le Canada met à contribution son expertise et son leadership dans le cadre de la Mission de formation de l'Organisation du Traité de l'Atlantique

Nord (OTAN) en Afghanistan. Il est aussi un chef de file en ce qui concerne le Cours d'état-major des officiers subalternes, que 39 membres de l'ANNA ont réussi en décembre.

Des problèmes d'attention, de maintien en poste et de recrutement continuent de poser des défis à l'atteinte de l'objectif du Canada d'ici 2011 en ce qui concerne l'ANNA. Il s'agit ici de l'objectif visant à s'assurer que l'ANNA démontre une capacité accrue à mener des opérations et à établir un environnement plus sécuritaire dans les districts clés de la province de Kandahar, grâce à l'aide des alliés de la FIAS. Les congés accordés aux soldats, à l'occasion de l'Aïd et à la suite des élections présidentielles, ont probablement contribué à une réduction de la capacité de l'ANNA au cours du présent trimestre. Tant que la cible de croissance de l'ANNA n'aura pas été atteinte, la concrétisation des repères liés à la prise en charge de la sécurité et à la direction des opérations de sécurité continuera de poser un défi. Une augmentation de 40 % de la rémunération des soldats de l'ANNA semble avoir stimulé le recrutement; nous continuerons à suivre de près l'incidence de cette mesure.

Au cours du présent trimestre, la police civile canadienne et les spécialistes des services correctionnels ont lancé un certain nombre d'initiatives de formation et de mentorat et de programmes en établissement. Ces initiatives appuient l'objectif que le Canada s'est fixé pour la PNA : que, d'ici 2011, la PNA démontre une capacité accrue à maintenir l'ordre public dans les districts clés de la province de Kandahar, grâce à l'aide du secteur de la justice et des services correctionnels.

Au nombre des réalisations clés à souligner pour le présent trimestre figure la charte de projet de formation d'un service de police modèle dans la province de Kandahar. Elle a en effet été signée par le ministre de l'Intérieur de l'Afghanistan et l'ambassadeur du Canada. Conçue pour aider à accroître la stabilité et la sécurité, cette charte est axée sur le jumelage d'agents de la PNA avec des mentors de la police canadienne. Elle vise également à faire en sorte que la PNA devienne plus réceptive aux besoins de la population de la province de Kandahar et qu'elle rende davantage compte au gouvernement. Bien que la charte ne s'applique qu'à la province



En décembre 2009, le Canada a félicité 39 membres de l'Armée nationale afghane qui avaient réussi le deuxième cours d'état-major des officiers subalternes. Centre de formation linguistique et d'état-major – Afghanistan, dans le cadre d'un projet annoncé par le gouvernement du Canada en 2008.

III. Les priorités du Canada : compte rendu des progrès

Six priorités distinctes, mais interreliées, définissent l'orientation de l'engagement du Canada en Afghanistan : permettre aux Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan dans la province de Kandahar de renforcer la sécurité et de promouvoir la loi et l'ordre; renforcer la capacité institutionnelle afghane d'offrir des services essentiels; offrir une aide humanitaire aux populations extrêmement vulnérables; renforcer la sécurité frontalière et faciliter le dialogue bilatéral entre les autorités afghanes et pakistanaises; contribuer à renforcer la capacité de l'Afghanistan à se gouverner de façon démocratique; faciliter les efforts dirigés par les Afghans en vue d'une réconciliation politique.

Il faut surtout savoir que ces priorités ne sont pas isolées. En effet, la réalisation de progrès dans un secteur d'activités prioritaire peut être synonyme de progrès dans les autres secteurs. Prenons l'exemple suivant : un environnement plus sécuritaire offre de meilleures perspectives économiques aux populations afghanes appauvries ou déplacées et facilite l'apport d'aide humanitaire à ces dernières. C'est lorsque le gouvernement de l'Afghanistan sera capable d'offrir des services essentiels – éducation, soins de santé et approvisionnement en eau – que la confiance envers la gouvernance nationale s'installera et que l'Afghanistan deviendra plus stable. Dans le compte rendu qui suit, nous mettons l'accent sur les activités auxquelles le Canada participe sur le plan national afin d'améliorer la gouvernance, la sécurité et la stabilité en Afghanistan. Quant aux activités correspondant aux repères établis, un résumé des progrès réalisés à cet égard figure dans l'annexe du présent rapport.

Priorité 1 : Permettre aux Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan dans la province de Kandahar de renforcer la sécurité et de promouvoir la loi et l'ordre.

Les Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan (FNSA) regroupent l'Armée nationale afghane (ANA) et la Police nationale afghane (PNA).

Au cours du présent trimestre, l'ANA a mené avec succès un certain nombre d'opérations de type kandak (bataillon). Elle a donc amélioré la planification et l'exercice de ses responsabilités en matière de sécurité dans le district de Panjwayi. L'ANA s'est en effet chargée des préparatifs de sécurité en vue du second tour du scrutin présidentiel, qui était prévu en novembre. De plus, la planification réussie des opérations de sécurité lors des célébrations de l'Aïd s'est faite sans l'aide des forces de la coalition.

Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan ont continué de mener des opérations et des activités anti-insurrectionnelles. Ces dernières ont été facilitées par la création d'un nouveau quartier général de commandement interarmées visant à offrir un soutien complet et des mesures anti-insurrectionnelles exhaustives et coordonnées en vue de favoriser la gouvernance et le développement en Afghanistan.

À la mi-décembre, la Force opérationnelle du Canada dans la province de Kandahar s'est vu confier le commandement d'un troisième bataillon américain déployé dans cette province. Ce geste démontre bien la confiance mutuelle qui règne entre le Canada et les États-Unis, et l'interdépendance de leur engagement en Afghanistan. La Force opérationnelle a continué d'agir à titre de responsable des opérations anti-insurrectionnelles dans le centre névralgique qu'est la ville de Kandahar, ainsi que dans ses districts environnants densément peuplés. La zone de responsabilité confiée aux Forces canadiennes a été redéfinie : elle couvre un territoire plus petit, mais comprend maintenant Arghandab, un district clé. Cette concentration des forces accentuera les efforts pangouvernementaux déployés en matière de soutien et de sécurité dans la ville de Kandahar et la région environnante.

Par ailleurs, les mesures de stabilisation de l'opération Kalay (qui signifie « village » en pachton) ont continué d'enregistrer des progrès. Elles ont en effet permis d'assurer la protection des villageois des districts de Panjwayi et de Dand, dans la province de Kandahar; elles ont également permis de leur offrir plus d'occasions d'emploi et plus de projets à impact rapide. Il s'agit d'une approche qui mobilise l'ensemble des troupes de combat de la Force opérationnelle du Canada dans la province de Kandahar. Cette approche démontre bien la nécessité d'assurer un niveau de sécurité suffisant pour permettre aux civils de mener des activités de développement et de gouvernance. L'OTAN a même adopté cette stratégie dans d'autres régions de l'Afghanistan, ce qui illustre bien la contribution du Canada à l'amélioration de la qualité de vie de la population afghane dans tout le pays.

Cependant, l'insurrection dangereuse et résolue a continué de nuire aux conditions de sécurité des opérations militaires et civiles canadiennes. Les insurgés ont en effet cherché à déstabiliser ces opérations par la menace constante d'engins explosifs improvisés et d'attaques suicides ciblées. Ils ont même accentué cette menace en menant une campagne d'intimidation auprès des communautés locales et des projets employant des Afghans. Les attentats perpétrés en octobre dernier contre un foyer de l'Organisation des Nations Unies (ONU) à Kaboul ont également illustré de manière tragique l'omniprésence des forces insurrectionnelles; ces attentats ont fait plusieurs morts et blessés parmi les Afghans, les employés de l'ONU et les responsables de la sécurité internationale.

Pour les Canadiens, rien n'a été plus tragique que les incidents qui ont coûté la vie à huit des leurs lors de quatre attentats distincts à l'engin explosif improvisé : deux en octobre et deux en décembre.

I. L'introduction

Au terme de 2009, le Canada continue de réaliser des percées dans la poursuite de ses grandes priorités et ses projets de premier plan en Afghanistan. Il vise continuellement à créer un environnement stable et durable en ce qui a trait à la sécurité, à la gouvernance et au développement de ce pays. Les progrès réalisés au cours du présent trimestre, nous les devons à la détermination et au travail acharné du personnel militaire et civil du Canada. Ils représentent également les retombées de l'étroite collaboration que le Canada entretient avec le gouvernement de l'Afghanistan, ses alliés et ses autres partenaires.

La contribution militaire et civile du Canada en Afghanistan est de plus en plus axée sur le renforcement des capacités locales dans la province de Kandahar. Elle comprend des engagements supplémentaires à l'échelle nationale afin d'aider les Afghans à redresser leur pays et à y instaurer la stabilité, la sécurité, la démocratie et l'autosuffisance. Cela a permis au Canada de mettre au point un modèle de sécurité et de stabilité – pilier du développement économique dont se servent maintenant ses partenaires de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN) dans le Sud et les autres régions du pays.

Six priorités définissent l'orientation de l'engagement du Canada en Afghanistan. Elles reflètent non seulement les objectifs du gouvernement de l'Afghanistan, mais aussi les points forts du Canada. Puisque le Canada s'est vu confier la responsabilité de la province de Kandahar, il est normal que ses priorités soient d'ordre provincial et que les rapports trimestriels soulignent ses activités dans cette province.

Le travail du Canada ne se limite toutefois pas à la province de Kandahar. En réalité, le Canada en fait beaucoup sur le plan national pour aider les Afghans à rebâtir leur société. De plus, bon nombre de ses initiatives axées sur la province de Kandahar ont des retombées à l'échelle nationale. Le présent rapport, qui vise la période allant du 1^{er} octobre au 31 décembre 2009, fait état de certaines de ces activités à caractère national. Il permet donc de brosser un portrait complet du travail continu qu'accomplit le Canada en Afghanistan.

II. Le contexte

Une grande transition s'est opérée au cours du présent trimestre en Afghanistan. Tout d'abord, l'élection présidentielle a eu lieu. Ensuite, le président Hamid Karzai a souligné, lors de son discours d'investiture, l'importance, entre autres, de la lutte contre la corruption et de la primauté du droit. Enfin, le président des États-Unis, M. Barack Obama, a annoncé en décembre le déploiement d'importants renforts militaires et civils des États-Unis dans le Sud de l'Afghanistan principalement. Il a également mentionné qu'un certain nombre de pays membres de l'OTAN enverraient des forces d'appoint dans cette région.

La Force internationale d'assistance à la sécurité (FIAS) est constituée de 43 pays. Elle compte 2 800 membres des Forces canadiennes, qui se trouvent en grande partie dans la province de Kandahar. Au cours du présent trimestre, environ 5 000 soldats se sont joints aux rangs de la FIAS, gonflant ainsi son effectif à 112 000, contre 51 000 l'an dernier. La FIAS et les

- Le Canada continue à appuyer les efforts déployés par l'Afghanistan et le Pakistan pour améliorer la sécurité le long de leur frontière commune. Il agit en fait comme modérateur lors de leurs réunions conjointes sur la gestion moderne de la frontière. Le Canada a joué un rôle clé dans l'élaboration du programme de formation de la nouvelle académie nationale afghane des services douaniers, dont l'ouverture était prévue pour janvier 2010.
- Le Canada a aussi continué d'aider l'administration afghane dans sa lutte contre la corruption en finançant des activités anti-corruption et en fournissant de l'expertise aux ministères du gouvernement de l'Afghanistan.

Le résumé

- L'engagement du Canada en Afghanistan visait à renforcer la capacité des Afghans à faire face à la violence permanente des insurgés. Même si les priorités du Canada étaient grandement concentrées dans la province de Kandahar, le Canada a joué un rôle actif à l'échelle nationale en ce qui concerne le soutien militaire, le développement et la diplomatie.
- La Force opérationnelle du Canada dans la province de Kandahar a renforcé son rôle de leadership dans la lutte contre l'insurrection. Elle s'est engagée dans de nouveaux secteurs d'opérations qui se concentrent dans la ville de Kandahar et les districts environnants. Elle assume maintenant le commandement d'un autre bataillon d'infanterie des États-Unis. L'opération Kalay s'est poursuivie, assurant la sécurité et la mise en œuvre de projets à impact rapide dans de nombreux villages, grâce à une série d'opérations de lutte contre l'insurrection.
- L'Armée nationale afghane a continué de montrer sa capacité à planifier et à mettre en œuvre des initiatives de sécurité. Le Canada l'a aidée à aborder les problèmes de recrutement et de maintien en poste au sein des Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan.
- Le Canada a poursuivi son projet de premier plan dans le secteur de l'éducation en achevant la construction de 2 autres écoles et en poursuivant les travaux de 28 autres, en chantier. Il joue un rôle central dans ce secteur en Afghanistan : à ce jour, 23 500 Kandaharis ont suivi un programme d'alphabétisation, et plus de 4 150, une formation professionnelle, ce qui dépasse les cibles établies.
- La remise en état du barrage Dahla et de son réseau d'irrigation, soit le deuxième projet de premier plan du Canada, a aussi progressé. Les travaux de préparation en vue de la saison sèche et les consultations avec des professionnels afghans se poursuivent selon le calendrier prévu.
- Le troisième projet de premier plan du Canada, c'est-à-dire l'éradication de la polio myélite à l'échelle nationale, s'est poursuivi au cours du présent trimestre. Deux campagnes nationales ont permis de vacciner près de 95 % des 7 millions d'enfants visés.
- Le Canada a soutenu la production agricole afghane et la diversification des cultures en distribuant des semences de blé à 7 725 fermiers afghans. Il a également contribué à plusieurs initiatives économiques à l'échelle nationale.
- Le financement du Canada a permis d'éliminer plus de 52 000 mines antipersonnel. Il a d'ailleurs permis de renseigner 40 000 Kandaharis sur les risques inhérents aux mines et d'atteindre la cible visée par le Canada en ce qui a trait à cet indicateur de progrès. Le nombre de victimes de mines antipersonnel en Afghanistan a ainsi chuté à son plus bas niveau enregistré au cours des 10 dernières années.

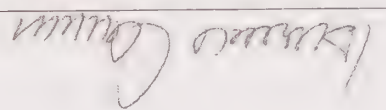
Table des matières

I.	L'introduction	3
II.	Le contexte	3
III.	Les priorités du Canada : compte rendu des progrès	5
IV.	La conclusion	12
	L'annexe.....	14

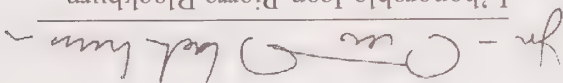
Une fois de plus, nous affirmons notre admiration pour les membres des Forces canadiennes et du personnel civil du Canada, qui cherchent à aider l'Afghanistan à vivre en paix et en sécurité. De concert avec tous les Canadiens, nous tenons à rendre un hommage collectif à la mémoire des personnes qui ont perdu la vie, aux blessés et à leur famille. Nous n'oublierons jamais leur dévouement.

Le prochain rapport visera la période allant du 1^{er} janvier au 31 mars 2010.

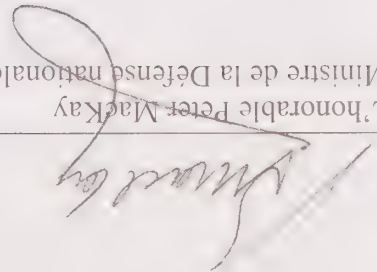
L'honorable Lawrence Cannon
Ministre des Affaires étrangères



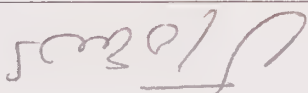
L'honorable Jean-Pierre Blackburn
Ministre des Anciens Combattants et
ministre d'Etat (Agriculture)



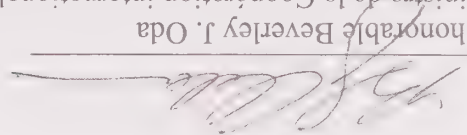
L'honorable Peter MacKay
Ministre de la Défense nationale



L'honorable Vic Toews
Ministre de la Sécurité publique



L'honorable Beverley J. Oda
Ministre de la Coopération internationale



L'avant-propos

Conformément à la motion adoptée par la Chambre des communes le 13 mars 2008, nous avons l'honneur de déposer devant le Parlement le septième rapport trimestriel sur l'engagement du Canada en Afghanistan. Ce rapport vise la période allant du 1^{er} octobre au 31 décembre 2009.

Bien que le rôle du Canada en Afghanistan soit très souvent associé à son travail continu dans la province de Kandahar, dans le Sud du pays, les retombées des initiatives canadiennes s'étendent bien au-delà des frontières provinciales. En effet, le Canada tente d'aider les Afghans à édifier un pays plus stable, sécuritaire et démocratique. Dans le présent rapport, nous nous concentrons sur les efforts du Canada à l'échelle de l'Afghanistan. Nous y dressons également le bilan des progrès réalisés à l'égard des six priorités de sa mission et de ses trois projets de premier plan.

Depuis la fin du présent trimestre, la situation politique en Afghanistan n'est toujours pas réglée en dépit de l'élection présidentielle de 2009. La majorité des postes du Cabinet ont été dotés tôt en 2010. Toutefois, l'assermentation complète du Cabinet n'est pas encore terminée puisque le Parlement doit s'acquitter de son mandat constitutionnel, qui est d'approuver les nominations. Le Canada se tient prêt à aider l'administration afghane à prendre des mesures éventuelles en vue de faire progresser la gouvernance démocratique.

Pour la population afghane, de même que pour les soldats et civils de la coalition, la violence des insurgés demeure une réalité de tous les jours. Le 30 décembre 2009, les Forces canadiennes ont subi une attaque qui a fait cinq morts et cinq blessés. Aux yeux de la population canadienne, cette tragédie, en plus de deux incidents distincts survenus en janvier et en février qui se sont soldés par la perte de deux autres soldats, témoigne du courage des militaires et des civils qui bravent le danger pour porter secours aux Afghans.

Plus tôt, en décembre 2009, le président des États-Unis, M. Barack Obama, a annoncé un envoi massif de militaires et de civils en Afghanistan au début de 2010. Nous saluons cet engagement essentiel de la part de notre plus grand partenaire de la coalition en Afghanistan. Il s'agit là d'un engagement prometteur de sécurité accrue et porteur de perspectives nouvelles sur le plan du développement économique.

Par ailleurs, les membres de la communauté internationale se sont réunis à Londres le 28 janvier 2010, dans le cadre d'une conférence sur l'Afghanistan. C'était une importante occasion pour la communauté internationale de réaffirmer sa volonté de travailler avec le gouvernement de l'Afghanistan à instaurer stabilité, saine gouvernance, autosuffisance et sécurité. Le Canada est heureux d'avoir participé à cette rencontre internationale. À cette occasion, il a annoncé une contribution de 25 millions de dollars à l'Office des Nations Unies contre la drogue et le crime pour la lutte contre les stupéfiants.



Catalogage avant publication de Bibliothèque et Archives Canada

L'engagement du Canada en Afghanistan - rapport trimestriel au Parlement pour la période du 1^{er} octobre au 31 décembre 2009

Trimestriel.

Texte en français et en anglais disposé tête-bêche.

Titre de la p. de t. addit. : Canada's engagement in Afghanistan - quarterly report to Parliament for the period of October 1 to December 31, 2009

Également disponible sur l'Internet.

ISSN 1918-2732

1. Guerre en Afghanistan, 2001 - — Participation canadienne.

2. Canada — Relations extérieures — Afghanistan. 3. Canada — Forces

canadiennes — Afghanistan. 4. Canada — Politique militaire. I. Canada. Bureau

du Conseil privé. II. Titre : Canada's engagement in Afghanistan - quarterly report to Parliament for the period of October 1 to December 31, 2009

DS371.412 S47

958.1047

C2008-980202-0F

Photo page couverture : Des Afghans œuvrent à la confection de bijoux de perles.

Le Canada aide le gouvernement de l'Afghanistan à offrir des services essentiels au peuple de son pays et à y favoriser le développement économique, par l'entremise, entre autres, du secteur du microfinancement.

Photos : Les droits d'auteur sont réservés à l'ACDI, au MAECI et au MDN.

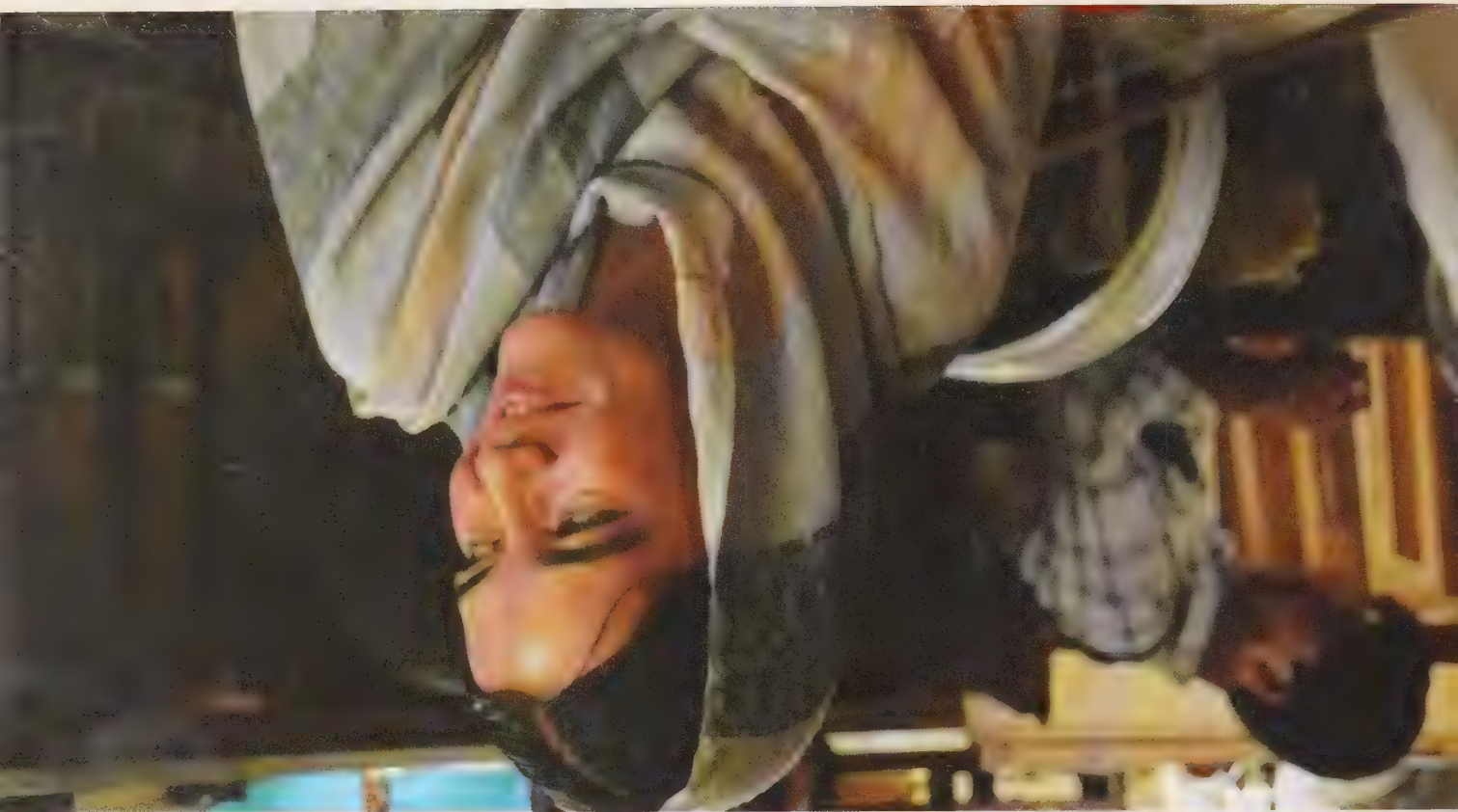
© Sa Majesté la Reine du Chef du Canada, 2009.

L'ENGAGEMENT DU CANADA EN AFGHANISTAN

RAPPORT TRIMESTRIEL AU PARLEMENT
POUR LA PÉRIODE DU 1^{ER} OCTOBRE AU 31 DÉCEMBRE 2009



Rapport au Parlement



AFGHANISTAN

L'ENGAGEMENT DU CANADA EN



Government
of Canada

Gouvernement
du Canada

Government
Publications

CA1
PV
-C12

CANADA'S ENGAGEMENT IN AFGHANISTAN

AN OFFICIAL GOVERNMENT PUBLICATION
FOR THE 100TH BIRTHDAY OF CANADA 1907-2007



Canada

CANADA'S ENGAGEMENT IN AFGHANISTAN

QUARTERLY REPORT TO PARLIAMENT
FOR THE PERIOD OF JANUARY 1 TO MARCH 31, 2010



Report to Parliament

Library and Archives Canada Cataloguing in Publication

Canada's engagement in Afghanistan - quarterly report to Parliament for the period of January 1 to March 31, 2010

Quarterly.

Text in English and French on inverted pages.

Title on added t.p.: L'engagement du Canada en Afghanistan - rapport trimestriel au Parlement pour la période du 1^{er} janvier au 31 mars 2010

Available also on the Internet.

ISSN 1918-2732

1. Afghan War, 2001- —Participation, Canadian. 2. Canada—Foreign relations—Afghanistan. 3. Canada—Canadian Forces—Afghanistan. 4. Canada —Military policy. I. Canada. Privy Council Office. II. Title. L'engagement du Canada en Afghanistan - rapport trimestriel au Parlement pour la période du 1^{er} janvier au 31 mars 2010

DS371.412.S47

958.104'7

C2008-980202-0E

Cover photo: The Canadian Operational Mentor and Liaison Team is in Afghanistan alongside international allies to help train and mentor the Afghanistan National Army (ANA). One of Canada's six priorities in Afghanistan is to strengthen the ANA's ability to conduct operations and sustain a more secure environment.

Photos: Copyright CIDA, DFAIT, DND.

© Her Majesty the Queen in Right of Canada, 2010.



Foreword

In accordance with the motion passed by the House of Commons on March 13, 2008, we are honoured to place before Parliament this eighth quarterly report on Canada's engagement in Afghanistan. This report addresses the period from January 1 to March 31, 2010.

Canada is a committed participant in a major effort undertaken by more than 60 nations and international organizations to assist the Afghan people with developing a stable, more secure and democratic country. This international coalition, together with the ongoing partnership with the Government of Afghanistan, is pivotal to enabling the provision of humanitarian aid and the development of basic services in a country so desperately needing both.

In December 2009, U.S. President Barack Obama announced that a major surge of U.S. military and civilian personnel would take place in Afghanistan throughout 2010. Canada welcomes this commitment from our largest coalition partner. This quarterly report describes the impact of the U.S. surge on Canada's engagement in Afghanistan, focusing in particular on those opportunities and challenges that arise as the international community collaboratively endeavours to build an environment of stability and sustainability in Afghan security, governance and development.

It is evident that, in this quarter, Afghanistan's political environment remained unsettled. We are hopeful that President Hamid Karzai will stand by the important commitments made at the London Conference of January 28, and take measures to strengthen the credibility of the 2010 parliamentary elections, while addressing ongoing concerns about corruption.


One of Canada's key priorities in Afghanistan is to enable the Afghan National Security Forces (ANSF) in Kandahar to sustain a more secure environment, and promote law and order. Discussions during the March 29-30 meeting of G8 foreign ministers focused in part on security issues at the Afghanistan-Pakistan border. In April, Canada announced that up to 90 additional Canadian Forces personnel will be deployed to Afghanistan to support ANSF training, further enhancing Afghan capacity to assume responsibility for their own security as Canada prepares for the drawdown of our military mission in 2011.

We commend the bravery and dedication of all our Canadian Forces and civilian personnel who work tirelessly under extremely difficult and dangerous conditions in Afghanistan. On behalf of all Canadians, we honour the memory of those who have made the ultimate sacrifice in this service, and their families.

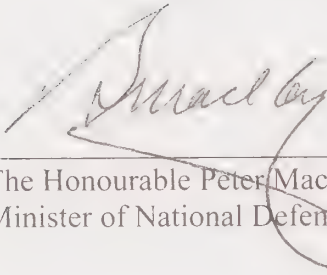
Our next report will cover the period April 1 to June 30, 2010.



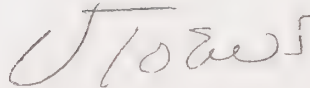
The Honourable Lawrence Cannon
Minister of Foreign Affairs



The Honourable Jean-Pierre Blackburn
Minister of Veterans Affairs and
Minister of State (Agriculture)



The Honourable Peter MacKay
Minister of National Defense



The Honourable Vic Toews
Minister of Public Safety



The Honourable Beverley J. Oda
Minister of International Cooperation

Table of Contents

Summary.....	1
I. Introduction.....	2
II. The Quarterly Context	2
III. Canadian Priorities: Reporting Progress	3
IV. Conclusion	10
Appendix.....	11

Summary

- Canada continued to achieve progress on its key objectives and signature projects in this quarter. Our development work in Afghanistan reflects Canada's overarching development objective: to build the capacity of Afghan institutions to deliver sustainable results to benefit the Afghan people.
- Canada's first signature project, the rehabilitation of the Dahla Dam and irrigation system, continued to advance with the removal of 85,000 cubic metres of silt and other materials from the main canal, improving downstream water flow to farmers.
- Canada progressed on its second signature project, to build, repair or refurbish 50 schools in key districts of Kandahar by 2011: an additional two schools were completed, bringing the total to 16, while another 27 schools are under construction.
- Canada continued to implement its third signature project, focused on the eradication of polio. In this quarter, an estimated 390,000 and 397,000 children in Kandahar were reached and vaccinated against the disease, through campaigns in February and March respectively.
- Canada's Task Force Kandahar continued to conduct counterinsurgency operations in and around Kandahar City; focused on security, village-by-village, forces under Canadian control provided enduring security in 29 different communities in Kandahar province at the end of the quarter.
- The Afghan National Army (ANA) increased its capacity to conduct operations. A third ANA kandak (or battalion) was rated at a level to conduct near-autonomous operations. Canada continued to develop training and mentoring initiatives for the Afghan National Police (ANP), further enabled by the increased presence of U.S. resources.
- The increased presence of U.S. military forces was evident through Operation Moshtarak in Helmand province, which involved Afghan, U.S. marine and U.K. battalions, and supporting troops from Canada and other partner countries.
- Canada completed two target objectives in support of stronger security at the Afghanistan-Pakistan border: (i) mechanisms are now in place at the border for regular and substantive dialogue, and (ii) a new border facility at Spin Boldak was completed.
- Under Canada's presidency, G8 foreign ministers launched the Afghanistan-Pakistan Border Region Prosperity Initiative, which will facilitate progress on border infrastructure projects and strengthen regional cooperation.
- The new Afghan National Customs Academy opened in January, with Canadian personnel serving as Deputy Dean and Senior Trainer. The first class of 48 customs officers graduated from the academy in mid-March.

I. Introduction

Throughout the first quarter of 2010, Canada continued to make progress on a number of priorities and signature projects in Afghanistan, thanks to the continuing dedication and perseverance of our military and civilian personnel, the contributions of our development and humanitarian partners, and ongoing commitments from the Afghan government and numerous international allies.

Canada—as part of a strong international effort to help Afghans rebuild their country as a secure, democratic and self-sufficient society—has worked hard in Afghanistan to develop effective partnerships with government and non-governmental organizations from around the world. Among the most important of these is the one we maintain with the United States.

In December 2009, U.S. President Obama announced that a major surge of U.S. military and civilian personnel would take place in Afghanistan throughout 2010. In fact, the U.S. presence in Afghanistan began increasing in 2009, supporting and enhancing international operations, including Canadian operations dedicated to assisting the Afghan people with rebuilding their country.

This quarterly report, covering the period of January 1 to March 31, 2010, updates progress achieved on each of our six mission priorities and three signature projects, while describing the important impact that the U.S. surge has had from the perspectives of security, governance and development.

II. The Quarterly Context

The winter season, with the influx of additional security forces and civilian support, underscored another transition period in Afghanistan.

While security remained an overarching concern in Kandahar province—the central location of Canada’s engagement in Afghanistan—the security situation improved somewhat during this quarter as a result of increases to both the International Security Assistance Force (ISAF) and Afghan National Security Forces (ANSF). Security improvements were especially noticeable in the districts of Panjwayi and Arghandab.

Nonetheless, the insurgency remained a threat throughout Afghanistan. Complex attacks in Kabul on January 18 and February 26, and the March 13 suicide bombings in Kandahar City, though dealt with professionally by the Afghan National Police, were tragic reminders of this threat. In addition, security concerns continued to inhibit the efforts of the international community in carrying out critical development work.

Canada’s Task Force Kandahar continued to conduct critical counterinsurgency operations in and around heavily populated Kandahar City, and ISAF partnered with the ANSF to bring a stronger security presence to many more villages. At this time last year, ISAF personnel were present in five communities within Canada’s area of operations; at the end of this quarter, forces

under Canadian control were providing enduring security in 29 different communities in Kandahar province.

The increased U.S. presence was perhaps most keenly felt during this quarter through Operation Moshtarak (Dari for “together”), an Afghan-led initiative to separate insurgents from the population, provide opportunities for reintegration and further establish government authority in Helmand province, to the west of Kandahar. This operation involved 15,000 troops, including five Afghan battalions, a number of U.S. and U.K. battalions and battle groups, and supporting ISAF troops from several partner countries, including Canada.

Also in this quarter, the London Conference on Afghanistan, held on January 28, brought the international community together for a frank discussion on Afghanistan’s future, and concluded with commitments from President Karzai to move forward in a number of areas, including on measures to strengthen the credibility of this year’s parliamentary elections, and further measures on anti-corruption, sub-national governance, political reconciliation and the reintegration of insurgent fighters.



Chief of the Defence Staff General Walt Natynczyk welcomes General Stanley McChrystal, of ISAF and Commander of the U.S. Forces in Afghanistan, during an official visit to Ottawa. Partnerships, such as the one between Canada and the U.S., are essential to helping Afghans rebuild their country.

III. Canadian Priorities: Reporting Progress

Canada’s engagement in Afghanistan is defined and guided by six specific, interrelated priorities as announced in mid-2008: enable the Afghan National Security Forces in Kandahar to sustain a more secure environment and promote law and order; strengthen Afghan institutional capacity to deliver basic services; provide humanitarian aid to extremely vulnerable people; enhance border security with the facilitation of Afghan-Pakistani dialogue; help advance Afghanistan’s democratic governance; and facilitate Afghan-led political reconciliation.

Canada’s priorities in Afghanistan are in turn shaped by Afghanistan’s defined needs and Canada’s own demonstrated expertise. At the same time, Canada’s priorities are inextricably linked together. For example, creating more secure villages promotes opportunities to deliver much-needed basic services while improving prospects for implementing good governance.

During this quarter, significant progress was made on the rehabilitation of the Dahla Dam and irrigation system, one of Canada’s signature projects in Afghanistan. Part of a larger project known as the Arghandab Irrigation Rehabilitation Project, repair of the Dahla Dam will provide a secure irrigation water supply to the majority of the Kandahar population, 80 percent of which lives along the irrigation system. An aerial survey and detailed mapping of the area are now completed, key equipment has been procured and local Afghan companies have been contracted to undertake core physical work. Canadian representatives attended local shuras (community meetings) on a regular basis to discuss progress.

It is worth noting that this type of progress is achieved in the face of incredibly difficult circumstances.

Afghanistan remains one of the world's most impoverished and dangerous places, plagued by a violent insurgency that seeks to undermine the establishment of formal governance institutions and development. It is against this legacy of poverty and conflict that Canada and its international partners seek to help Afghans rebuild their country.

Priority 1: Enable the Afghan National Security Forces in Kandahar to sustain a more secure environment and promote law and order.

The Afghan National Security Forces include the Afghan National Army and the Afghan National Police. In this quarter, both the ANA and ANP demonstrated tangible progress when measured against Canada's objectives.

Canada's 2011 objective for the Afghan National Army is that the ANA in Kandahar will demonstrate an increased capacity to conduct operations and sustain a more secure environment in key districts of Kandahar, with support from ISAF allies.

In this quarter, Canada's Task Force Kandahar continued to work with the ANSF to increase security in Kandahar City and the surrounding populated areas, and build on our permanent security presence in Panjwayi and Zhari, despite the difficulties that come with gaining trust within the local communities of these districts.

During this quarter, the ANA's capacity to conduct operations increased: a third ANA kandak (or battalion) achieved the ability to conduct near-autonomous operations, and is now shouldering more of the security burden in and around Kandahar City. In addition, one ANA kandak—with Canadian Forces mentors—participated in Operation Moshtarak in Helmand province, and performed at a high level.

Retention and recruitment challenges noted in the previous quarter were reduced in this quarter, as a result of new pay incentives and a redoubled recruiting effort. Based on this progress, ANA growth appears to be on target to meet ISAF objectives by 2011.

While the Afghan National Police continued to deal with serious challenges, including corruption and high attrition rates, its performance in handling security issues improved. Nowhere was this more evident than in the ANP response to the coordinated suicide attacks in Kandahar City on March 13, when the ANP demonstrated a higher level of professionalism and more advanced capabilities than in the past.

Training and mentoring of the ANP continued to advance through several initiatives. First, the ANP continued to benefit from an enhanced 24/7 training and mentoring



After a successful day of training, members of a Canadian Police Operational Mentor and Liaison Team line up for a photo with their Afghan National Police (ANP) crew. Canadian police and Canadian Forces are working together to train and mentor the ANP to increase their ability to promote law and order.

regime in Kandahar City, largely through the Kandahar Model Police Plan. Second, advancements in Canadian civilian police mentoring in this quarter were further enabled by the increase in U.S. resources, allowing a greater mentoring focus by Canada on ANP provincial headquarters. Finally, mentoring by Canadian civilian police and U.S. Military Police was extended to senior ANP officers for planning and executing joint ANSF operations in both the city and the province.

In this quarter, the expansion of the Canadian-led Kandahar Provincial Reconstruction Team (KPRT) Training Centre—the training site for ANP and corrections officers—was completed, as was the inaugural Leadership and Management training course for police officers. A new basic training course also began in February, to provide eight weeks of training for new ANP recruits.

Canada also continued to build capacity within the Afghan corrections system. Four Sarpoza Prison correctional officers graduated in February from the Train-the-Trainer program implemented and administered by Correctional Service Canada, whose officials also mentored Sarpoza staff on crisis management procedures during a series of prison incidents in January.

Canada's role in building this type of capacity and expertise was especially evident when Sarpoza prison staff and other security personnel successfully withstood the major brunt of the March 13 suicide attacks, in stark contrast to the 2008 attack on Sarpoza that freed hundreds of prisoners into the streets of Kandahar.

With respect to justice reform, we have exceeded our target of equipping a minimum of three justice facilities in Kandahar province. Canada continues to deliver basic and advanced training for Kandahar province justice officials, including delivery this quarter of training in managing medical forensic evidence. Canada also funded 20 workshops in Kandahar City to promote awareness of legal rights to primarily female audiences, and co-funded a March corrections conference in Kabul that focused on strengthening Afghan ownership of corrections reform.

Priority 2: Strengthen Afghan institutional capacity to deliver core services and promote economic growth, enhancing the confidence of Kandaharis in their government.

Afghanistan faces extraordinary challenges in delivering basic services that foster and promote sustainable economic growth. The Canadian objective for this priority thus focuses on the development of Afghanistan's self-sufficiency: by 2011, we expect that Kandahar's provincial administration and core ministries of the Afghan government will be better able to provide basic services to key districts of Kandahar province.

Basic services involve the dependable provision of public goods with which Canadians are familiar, such as education, health care, sanitation, road infrastructure and clean water for homes and farmland. Although an important end in itself, a focus on basic services within the counterinsurgency strategy helps to promote Afghan support for their government, which can result in less tolerance for the presence of insurgents.

In this quarter, Canada continued to make important progress on this priority, progress further enabled by the deployment of U.S. military assets that contributed to the increased security required for development work to occur, and by additional U.S. civilian personnel that has resulted in increased access to funding and more capacity for the KPRT.

This type of support contributed to the advancement in this quarter of a Canadian signature project, the rehabilitation of the Dahla Dam and irrigation system, located in the fertile Arghandab district. The January-March dry period enabled the start of physical work on the irrigation system, and the removal of 85,000 cubic metres (enough to fill 34 Olympic-sized swimming pools) of silt and other materials from the main canal, improving downstream water flow to Kandahar farmers.

Canada also made progress on its second signature project, to build, repair or refurbish 50 schools in key districts of Kandahar by 2011. In this quarter, an additional two schools were completed, bringing the total to 16; another 27 schools are currently under construction. The remaining seven schools have now been contracted for construction.

Canadian involvement in providing basic services extends into areas beyond support for agriculture and education, especially with respect to delivering opportunities for local economic growth. A long-time, strong supporter of the National Area-based Development Program that promotes economic development in Kandahar province, in this quarter Canada committed an additional \$6 million for district infrastructure projects and \$9.5 million for the provision of financial or business advisory services through a new Rural Enterprise Development – Kandahar project.

Priority 3: Provide humanitarian assistance for extremely vulnerable people, including refugees, returnees and internally displaced persons.

As one of the most impoverished countries in the world, Afghanistan remains in need of humanitarian aid from the international community. For this priority, Canada's 2011 objective is for humanitarian assistance to be accessible to the most vulnerable people, including Afghan refugees, and to returnees and internally displaced persons in Kandahar and nationwide.

Canada remains fully committed to addressing humanitarian needs in Afghanistan, and works closely with a number of international partners to deliver desperately needed goods to Afghans across the country. To this end, in this quarter Canada allocated \$20 million to enable civilian partners such as the World Health Organization, the International Committee of the Red Cross,



Afghan surveyors compare numbers while discussing the desilting of an irrigation canal as part of the Dahla Dam signature project.



Children outside at recess at a newly built middle school, one of the 50 schools being built or repaired as part of Canada's education signature project.

the World Food Programme and the UN High Commission for Refugees to address food and other humanitarian needs in the country.

Canada also continued to implement its third signature project, focused on the eradication of polio. Despite ongoing security concerns that resulted in their postponement, two vaccination campaigns were held in Kandahar province. The first reached an estimated 390,000 children, while the second reached an estimated 397,000 children – 98 percent of the target group.

Canada also continued to support other high-profile health needs across Afghanistan, including measures to stem the ongoing prevalence of tuberculosis. Canada provided primary funding in Kandahar for the local implementation of the Government of Afghanistan's "Stop TB" campaign, whose goal is to increase the detection and treatment success rate of this disease through social outreach.

Beyond this, Canada is providing \$2 million to the UN Mine Action Service for de-mining activities in support of the Arghandab Irrigation Rehabilitation Project—the umbrella project that includes repair of the Dahla Dam—which will enable previously contaminated land to be used for productive purposes, such as farming.



Canada works with allies and partners to meet health needs across Afghanistan. Canada has contributed to training over 1,200 health-care workers, surpassing our target set for the year 2011.

Afghanistan is also a country that experiences significant natural disasters and lacks the infrastructure necessary to deal effectively with the devastation they cause. Areas of Kandahar province and Jawzjan province experienced severe flooding and avalanches in February. With Canada's support, humanitarian partners such as CARE Canada provided kits —blankets, plastic sheets, kitchen sets and other non-food items— to assist the most vulnerable families in the affected regions.

Priority 4: Enhance border security, with facilitation of bilateral dialogue between Afghan and Pakistani authorities.

The London Conference on Afghanistan held in January endorsed the importance of taking a regional approach to stabilization and development. Nowhere is this more important than along the heavily travelled and largely unsecured border between Afghanistan and Pakistan.

The Canadian objective for border security is that, by 2011, Afghan institutions, in cooperation with Pakistan, will exercise stronger capacity to manage the border and foster economic development in the border area.

A more secure border can inhibit the movement of insurgents while enabling legitimate travel between Afghanistan and Pakistan. In this quarter, Canada completed two target objectives in support of stronger border security. First, as a result of Canadian stewardship, mechanisms at the border are now in place for regular and substantive discussions across a broad array of issues.

Second, the construction of a Joint District Coordination Centre in Spin Boldak has now been completed.

Discussion and coordination with U.S. and Afghan partners on the development of a border facility at Weish continued in this quarter. As a shared Canada-U.S. project, construction of the facility is expected to start later in 2010.

The new Afghan National Customs Academy opened in January, with Canada Border Services Agency (CBSA) personnel serving as Deputy Dean and Senior Trainer. The first class of 48 customs officers graduated from the academy in mid-March and returned to their jobs in the field. A second class of customs officers has commenced their training. The knowledge and experience of CBSA experts will equip Afghan customs officials with a stronger capacity to manage the border, contribute more effectively to border security and maximize customs revenue collection.



Enhancing border security will help contribute to economic development, regional security and stability. Canada Border Services Agency staff, along with U.S. counterparts, are training Afghan customs officers at the Afghan National Customs Academy. Forty-eight officers graduated in March.

Progress also continued on the Dubai Process Action Plan, a March 2009 joint Afghanistan-Pakistan document outlining activities that will promote better cooperation in the areas of counter-narcotics, law enforcement, managing the movement of people and customs. In this quarter, implementation began on projects to support drug treatment centres, and to inhibit the shipment of chemicals used in the production of heroin. Some 16 tonnes of these chemicals were seized in March. Pakistani authorities involved in this action were trained under a joint United Nations Office on Drugs and Crime/World Customs Organization program funded by Canada.

Finally, under Canada's G8 presidency, G8 foreign ministers met in Gatineau, Quebec, on March 29 and 30. With the support of the governments of Afghanistan and Pakistan, the World Bank and the Asian Development Bank, the Afghanistan-Pakistan Border Region Prosperity Initiative was launched. The initiative aims to facilitate the delivery of targeted projects essential to fostering trade between Afghanistan and Pakistan, thereby contributing to economic development and strengthening regional cooperation.

Priority 5: Help advance Afghanistan's capacity for democratic governance by contributing to effective, accountable public institutions and electoral processes.

By 2011, Canada expects that national, provincial and local institutions in Kandahar province will exhibit an increasing capacity for democratic governance in the deliberation and delivery of public programs and services, and in carrying out democratic elections.

During this quarter, two issues were the focus of discussions on governance: electoral reform and measures targeting corruption.

With respect to electoral reform, the Independent Elections Commission announced in January that the parliamentary elections would be delayed from May until September 2010, due to financial issues, security concerns, and the need to implement technical improvements to prevent fraud. Further complicating the political environment was the Afghan Parliament's rejection in January of several of President Karzai's cabinet nominees, which left several ministries lacking a strong mandate for new policy and program initiatives.

In February, Canada, alongside its international partners, publicly expressed its concerns with a presidential decree, signed by President Karzai, to amend Afghanistan's Electoral Law. Our core concerns were that the decree would effectively grant the President control over appointments to the Electoral Complaints Commission, thereby weakening its independence, and that its language could have a potentially adverse effect on the political representation of women. The decree was rejected by the Lower House of Parliament on March 31.

With respect to measures targeting anti-corruption, the Afghan government pledged, as part of commitments made during the London Conference, to develop clear benchmarks and plans as a foundation for addressing key drivers of corruption, including the empowerment of the High Office of Oversight to investigate and sanction corrupt officials. Following up on this commitment, President Karzai signed an anti-corruption Presidential Administrative Decree in mid-March, strengthening the enforcement powers and investigative capabilities of the High Office of Oversight.

In addition, capacity building efforts have been assisting the Ministry of Finance with streamlining revenue sources and improving tax collection. An anti-corruption department has also been created within the ministry.

Canada continues to provide Afghanistan with support for institutional capacity building in the area of sub-national governance. Increased U.S. presence in Afghanistan complements this effort through funding for training provincial and district public servants in core management functions.

Canadian support for infrastructure development in city districts is also complemented by U.S. funding to the Afghanistan Municipal Support Program, which provides a range of basic training in computers, urban planning and waste management.

Priority 6: Facilitate Afghan-led efforts toward political reconciliation.

By 2011, we expect that national and provincial Afghan government initiatives will encourage political reconciliation and receive timely support from Canada.



Through the National Solidarity Program, supported by Canada, more than 21,000 Community Development Councils (CDCs) have been elected throughout Afghanistan. CDCs identify local development priorities, strengthening community-level governance and reconstruction efforts.

Political reconciliation with the Taliban leadership and the reintegration of insurgent fighters were dominant themes at the London Conference in January. The international community welcomed the Government of Afghanistan's commitment to reinvigorate Afghan-led efforts in this area. On the heels of the conference, President Karzai announced that he would be holding a Peace Jirga (community council) with community leaders and stakeholders from across the country in the spring of 2010.

Canada continued to support the Afghanistan Government Media and Information Centre in Kandahar, which is critical to disseminating information and linking local communities with the national government.

IV. Conclusion

As the first quarter of 2010 unfolded, Canada continued to demonstrate leadership and dedication through our military and civilian engagement in Afghanistan. The onset of the U.S. surge represents an important opportunity for enhancing coalition partnerships as we progress further on our six priorities and three signature projects. Through these and related initiatives, Canada continues to support the Afghan people in their quest for security, stability and sustainable development.

Appendix

Vision:

A more secure Kandahar that is better governed and can deliver basic services to its citizens, supported by a more capable national government that can better provide for its security, manage its borders and sustain stability and reconstruction gains over the longer term.

Priorities:

- Training and Mentoring Afghan National Security Forces
- Basic Services
- Humanitarian Assistance
- Border Security and Dialogue
- Democratic Development and National Institutions
- Political Reconciliation

To support this vision and the priorities laid out in this report, the Government of Canada has identified a number of benchmarks and progress indicators that will help to:

- gauge levels of progress being achieved, or not, as the case may be;
- identify if and when adjustments to its approach are required, given the complex environment; and
- report results frankly to Canadians.

Benchmarking in Afghanistan is a difficult task with reporting dependent on gathering information while operating in a conflict zone.

- *Benchmarks* are reference points that help assess progress in specific priority areas. The benchmarks are in some cases quantitative, providing numerical targets, and in other cases qualitative, for instance gauging public perception or assessing the implementation of policies and programs.
- *Progress indicators* provide more specific information on how work is proceeding against those reference points. The challenge with progress indicators is in the ability to regularly report against them on a quarterly basis.
- *Baselines* refer to the status of developments associated with the progress indicators, are a fixed point, and will not change over time.
- *Targets* are the level of progress that we hope to achieve by 2011. Some targets have already been met.

Training and Mentoring Afghan National Security Forces

Context: Benchmarks to measure Afghan National Army (ANA) progress are very precise and consistent with NATO’s overall ANA training initiatives. To strengthen the policing, justice and corrections sectors, our benchmarks include both quantitative and qualitative indicators. A number of external factors will affect our ability to make progress in these areas. Insurgent violence deliberately targeting Afghan police has resulted in high rates of death, injury and desertion, which degrade police effectiveness and limit our ability to track trained police officers. Canada is one of many actors contributing to rule-of-law reform. Afghan ministries are leading this process and key international partners are playing critical roles.

<i>Benchmark: Increase in the number of ANA kandaks (army battalions) in Kandahar capable of conducting near-autonomous security operations, and increase in the capability of their brigade headquarters.</i>			
Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The number of ANA kandaks (and their brigade headquarters) capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.	One of the five ANA kandaks is fully capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations (June 2008).	To have four of the five ANA kandaks (and their brigade headquarters) fully capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.	The ANA brigade headquarters and three of the six kandaks are fully capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations. This represents an increase of one kandak over the last quarter.
<i>Benchmark: Increase and/or maintain the effective strength (troops trained, ready and available for operations) of Kandahar-based ANA kandaks and their brigade headquarters.</i>			

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The effective strength of the Kandahar-based ANA kandaks (and their brigade headquarters).	One of the five ANA kandaks has an effective strength of 67% and the remainder currently have an effective strength of over 80%. The ANA brigade headquarters has an effective strength of 77% (June 2008).	To sustain the level of effective strength of the Kandahar-based ANA kandaks (and their brigade headquarters) at 70% or higher.	The brigade headquarters and two kandaks had an effective strength of 70% or higher. This represents an increase over last quarter.

Benchmark: Progressive increase in the security burden shouldered by the ANA in the Area of Responsibility (AOR) of the Canadian Forces.¹

Progress Indicator

The percentage of total security operations in the Canadian Forces AOR that are executed by the ANA.

Baseline

45% of total security operations in the Canadian Forces AOR are executed by the ANA (April 2009).

2011 Target

65% of total security operations in the Canadian Forces AOR are executed by the ANA.

Quarterly Result

With the recent changes to the size of coalition forces within the Canadian AOR, there are now proportionately fewer ANA forces available to conduct partnered operations. ANA forces executed nearly 58% of total security operations.

Progress Indicator

The percentage of total security operations in the Canadian Forces AOR that are led by the ANA.

Baseline

45% of total security operations in the Canadian Forces AOR are led by the ANA (April 2009).

2011 Target

65% of total security operations in the Canadian Forces AOR are led by the ANA.

Quarterly Result

With the recent changes to the size of coalition forces within the Canadian AOR, there are now proportionately fewer ANA forces available to conduct partnered operations. ANA forces led 47% of total security operations.

Benchmark: To increase the number of key districts where the ANA are perceived by the majority of the population to be a professional and effective force that contributes to their well-being in key districts of Kandahar province.

Progress Indicator

The number of key districts where the ANA has an approval rating of 85% or more.²

Baseline

In four of the six key districts the ANA has an approval rating of 85% or more (June 2008).

2011 Target

To maintain and/or increase the number of key districts where the ANA has an 85% approval rating.

Quarterly Result

The ANA had an approval rating of 85% or better in two of the six key districts, representing an increase over last quarter.

¹ "Total security operations" include ANA operations, ANA operations with international coalition forces and operations undertaken by international coalition forces without ANA participation. "Executed" means operations in which the ANA participated. "Led" means operations that were planned by the ANA and in which ANA forces participated.

² Approval rating for the ANA is defined as being perceived as a professional and capable force.

Benchmark: Increase in the number of key districts of Kandahar province where there is a perceived improvement of security conditions.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The number of key districts where the majority of Kandaharis perceive security as improving.	In zero of the six key districts, a majority of Kandaharis feel secure or perceive security as improving (June 2008).	The majority of Kandaharis in all six of the key districts feel secure or perceive security as improving.	Although a majority of Kandaharis did not perceive security as improving in any of the six key districts, in one district 50% viewed security as improving, and in a further three districts they perceived an increase in overall security over the last quarter.

Benchmark: Increased Afghan National Police (ANP) capacity to provide effective police services in key districts of Kandahar.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The number of ANP trained in Kandahar.	25% of the ANP in key districts have completed Focused District Development (FDD) training (August 2008). ³	80% of key district ANP forces will have completed Focused District Development (FDD) training.	FDD training was completed by 295 ANP in key districts this quarter, for a total of 2400 officers. Current ANP in Kandahar's key districts total 1,950, of which approximately 50% have received FDD training, against our 2008 target of 80%. Since 2008, however, 2400 ANP members have received FDD training. Many of them have since been killed or wounded in action, left the ANP or moved elsewhere, highlighting the difficulties the ANP has faced in retaining numbers. Accordingly, while more ANP have been trained than was initially planned, the training will continue in order to achieve the full 2008 target.

³ Focused District Development (FDD) is a six-phase police reform program that involves retraining, equipping and mentoring district police forces as consolidated units, over six to eight months (but generally lasts longer).

<p>Progress Indicator</p> <p>The number of ANP forces in key districts assessed at Capability Milestone 2: capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.⁴</p>	<p>Baseline</p> <p>0% of ANP forces in key districts are capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations (August 2008).</p>	<p>2011 Target</p> <p>80% of ANP forces in key districts are capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>3 of 15 police units, or 20%, are assessed at Capability Milestone 2. Due to changes within the area of operations, two of the 17 police units are no longer under Canadian mentorship.</p>
<p>Progress Indicator</p> <p>The number of ANP infrastructure and equipment projects completed in Kandahar.</p>	<p>Baseline</p> <p>Five permanent substations have been constructed and equipped in key districts (August 2008).</p>	<p>2011 Target</p> <p>15 new infrastructure projects, such as construction of substations or checkpoints, and 15 upgrades to existing ANP facilities are completed in key districts in Kandahar province. All 15 new facilities built by Canada in Kandahar province are provided with basic equipment required to run a functioning police unit.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p><i>*Correction: The previous quarterly report inverted the numbers and under reported for new infrastructure projects and upgrades. The correct information should have read: seven infrastructure projects and 17 upgrades completed to date.</i></p> <p>Two new infrastructure projects were completed this quarter, for a total of nine.</p>
		<p>UPGRADE TARGET</p> <p>ACHIEVED: Four upgrades to existing ANP facilities were completed this quarter, bringing the total to 21.</p>	

⁴ FDD is assessed by Capability Milestones. Capability Milestone 2 is defined as "the police unit, staff function or installation can conduct basic law and order operations, management or leadership tasks (appropriate to local circumstances) with occasional assistance from an international advisor or police mentor team."

Benchmark: Improved detention facilities in Kandahar that support the work of the Afghan National Police (ANP).

Progress Indicator

The number of infrastructure and equipment projects completed in Sarpoza prison and the Afghan National Directorate of Security (NDS) detention centre in Kandahar.

Baseline

Immediate repairs were made in the wake of the attack on Sarpoza prison. Detailed needs assessments for ongoing infrastructure upgrades at both NDS and Sarpoza have been completed and project plans have been developed in consultation with the Afghan government (August 2008).

2011 Target

19 planned infrastructure projects, such as repairs to security infrastructure and refurbishment of prisoner quarters, are completed in Sarpoza prison in keeping with international standards and best practices.

12 planned equipment purchases, such as communications equipment, uniforms and office furnishing, are delivered to Sarpoza prison in keeping with international standards and best practices.

Quarterly Result

Two infrastructure projects—reconstruction of the warden's compound and construction of a visitation unit—were completed, bringing the cumulative total to 17 infrastructure projects.

EQUIPMENT TARGET

ACHIEVED: Two equipment purchases were completed this quarter, bringing the cumulative total to 12 equipment purchases.

Progress Indicator

The number of corrections officials trained and mentored in Kandahar.

Baseline

23 corrections officers (30%) and one senior manager (50%) have successfully completed initial corrections training; and two senior managers (100%) are participating in management training (August 2008).

2011 Target

100% of corrections officers and managers will have successfully completed their initial and advanced training programs.

Quarterly Result

TARGET ACHIEVED: As reported last quarter, Canada's target for training corrections officers has been met: Canada has trained 100% of corrections officers at current staffing levels.

"Sustainment training" for new recruits continues to be delivered by Afghan trainers under Canadian mentorship. Specialized training courses also continue to be delivered by Canadian Correctional Services experts.

Benchmark: Improved justice sector: a working court system in Kandahar City with competent judges, prosecutors, defence lawyers and administrative personnel in place.

Progress Indicator

The number of training programs in place for justice officials Kandahar.

Baseline

There are no current training programs for justice officials in Kandahar (August 2008).

2011 Target

Four training programs for justice officials in Kandahar are made available for those practising law and those involved in administering the legal system.

Quarterly Result

Three courses were provided to justice officials in Kandahar this quarter, in forensic medicine and conduct/ethics. These courses helped to advance three of the four training programs identified in the 2011 target.

Progress Indicator

The number of justice sector infrastructure and equipment projects completed in Kandahar.

Baseline

Minimal judicial infrastructure exists. The Attorney General and Ministry of Justice building requires repair. In Kandahar City, there is one courthouse which is in disrepair and housing for judges and prosecutors is inadequate. In the other districts, there are only three courthouses, all of which require upgrading.

2011 Target

Five justice facilities, including the ANP Prosecutor's Office, Attorney General's Office and High Court are built or rehabilitated to support the formal justice system in Kandahar City. Three justice facilities, including the Land Registry Office (Cadastre), ANP Prosecutor's Office and High Court are equipped to support the formal justice system in Kandahar City.

Quarterly Result

One infrastructure project in support of justice institutions was completed this quarter for a total of three infrastructure projects completed to date.

EQUIPMENT TARGET

ACHIEVED: Three equipment purchases were delivered to justice facilities this quarter, for a total of three facilities equipped to support the formal justice system in Kandahar City.

Progress Indicator

Improved Ministry of Justice capacity to draft, revise, translate and promulgate laws passed by the Afghan government.

Baseline

Afghan Ministry of Justice's legislative drafting unit lacks the required capacity, processes and infrastructure to draft, revise, translate and promulgate legislation in an effective and timely manner (August 2008).

2011 Target

The Afghan Ministry of Justice's legislative drafting unit achieves improved capacity.

Quarterly Result

The Canadian Technical Advisor facilitated the opening of a new computer lab and small library at the Legislative Drafting Unit, which will improve the unit's capacity. A specialized training workshop on legislative drafting techniques was also delivered.

Basic Services

Context: A number of benchmarks have been established under this priority, though some are less tangible than others as they are based on Afghan perception and will be measured against findings from public opinion research. It is important to note that polling in a complex environment like Kandahar is challenging and results may not always be reliable.

In the case of the Dahla Dam signature project, some key indicators have been established relating to the area of land irrigated and number of jobs created.

Benchmark: *The Dahla Dam and its irrigation and canal system rehabilitated, generating jobs and fostering agriculture. *Canadian Signature Project**

Progress Indicator Progress in the rehabilitation of the physical structures of the Dahla Dam and its irrigation components.	Baseline Access road completed and bridge nearing completion (March 2009).	2011 Target Completion of all planned rehabilitation activities in accordance with the project plan.	Quarterly Result Resectioning work on the main canal began this quarter. This included the removal of 85,000 cubic metres of silt and other materials from the canal, which has improved water flow along the system and to the district.
Progress Indicator Number of jobs created by the Dahla Dam project.	Baseline Project plan is in development and will be finalized in the fall of 2008.	2011 Target 10,000 seasonal jobs created by the project.	Quarterly Result 806 jobs were created this quarter for a cumulative total of 1,211.
Progress Indicator Number of hectares of land benefiting from improved irrigation and water management.	Baseline 20,000 hectares of land currently have access to irrigation (to varying degree and quality) via the Dahla Dam and its irrigation system	2011 Target 30,000 hectares in total benefiting from improved irrigation and water management.	Quarterly Result Up to 3,500 hectares of land have benefited from improved irrigation this quarter.
Progress Indicator Number of school projects (built, expanded or repaired) in key districts.	Baseline 19 school projects contracted and one school project completed (June 2008).	2011 Target 50 schools built, expanded or repaired.	Quarterly Result Two schools were completed this quarter for a total of 16. Another 27 schools are currently under construction.

Benchmark: *A total of 50 schools built, expanded or repaired in Kandahar. *Canadian Signature Project**

Benchmark: Local and provincial institutions able to meet and implement the objectives of the National Education Strategic Plan for Afghanistan.

Progress Indicator Number of teachers trained in Kandahar.	Baseline No teachers trained as yet through Canadian programming (June 2008).	2011 Target 3,000 trained teachers.	Quarterly Result To date, training in nine different subject areas has been delivered to teachers in Kandahar. This training has reached 1,472 participants. Some teachers may have benefited from more than one training session.
--	---	---	--

Progress Indicator Number of people receiving literacy training, vocational education and skills development.	Baseline More than 5,000 individuals have received literacy training. Some 735 individuals have received vocational training (2007).	2011 Target 20,000 additional individuals to receive literacy training. 1,070 additional individuals to receive vocational training.	Quarterly Result TARGET ACHIEVED: Over 23,500 individuals have received literacy training and over 5,000 have received vocational and skills development training. Both figures are cumulative totals.
---	--	---	---

Benchmark: Provincial institutions and community groups able to identify and implement infrastructure projects.

Progress Indicator Percentage of communities in key districts that have completed infrastructure projects undertaken by the locally elected bodies.	Baseline 60% of communities in key districts have completed infrastructure projects (December 2007).	2011 Target 75% of communities in key districts have completed infrastructure projects.	Quarterly Result 71% of communities in key districts have completed infrastructure projects, an increase from 70% last quarter.
---	--	---	---

Benchmark: Kandaharis have confidence in the ability of the government in Kandahar to deliver basic services, particularly education and water, and job-oriented economic growth.

Progress Indicator Percentage of Kandaharis who perceive an improvement in dependable delivery of services.	Baseline 75% of Kandaharis polled indicate they are satisfied with efforts of provincial and local-level government to improve quality of life. 64% of Kandaharis polled are somewhat or very satisfied with provision of education. 39% of polled Kandaharis indicated they are satisfied with employment (February 2008).	2011 Target To maintain and improve on perception of service delivery.	Quarterly Result 56% of Kandaharis polled are satisfied with the Afghan government's efforts to improve the quality of life in their communities, 56% are satisfied with the provision of education and 64% are satisfied with employment in their communities. These figures are increases over last quarter.
---	---	--	--

Benchmark: *New economic opportunities created in key districts for Kandaharis.*

Progress Indicator The number of business enterprises and cooperatives operating in key districts.	Baseline 206 agricultural cooperatives registered (April 2006) and 72 small and medium-sized enterprises (SMEs) operating (July 2008).	2011 Target Steady expansion of the number of enterprises in key districts.	Quarterly Result Over 1,100 businesses have registered to date. Reporting on progress this quarter has not yet been received.
Progress Indicator The number of microfinance and savings clients served.	Baseline 30 microfinance loans provided to clients in Kandahar (March 2008).	2011 Target Loans for 500 clients in Kandahar through the Microfinance Investment Support Facility.	Quarterly Result TARGET ACHIEVED: Over 1,100 clients in Kandahar have been provided with loans and services continue to expand.

Humanitarian Assistance

Context: The first benchmark in this priority includes a series of quantitative and qualitative measures, as no single indicator is comprehensive enough to provide a complete picture. Considered together, they will help to provide an assessment of progress.

The challenges for this priority are not in the indicators themselves, but in the ability to report against them on a quarterly basis given that evaluations and assessments are undertaken across longer time frames. The evolving nature of security can challenge humanitarian access and limit the ability to report publicly on some efforts below the national level. It is also important to note that with some information, such as mine victims, officially reported numbers are only estimates given that many accidents go unreported.

Benchmark: *Achievement of polio eradication in Afghanistan. *Canadian Signature Project**

Progress Indicator The number of children receiving the polio vaccine during each of the multiple national campaigns conducted annually—multiple vaccinations are required to stop transmission of polio.	Baseline In 2007, approximately 27.7 million vaccinations were administered to 7 million children during four national campaigns (2007).	2011 Target Eradication by vaccination by 2009.	Quarterly Result In February and March, an estimated 390,000 and 397,000 children respectively were vaccinated in Kandahar, representing 96% and 98% of the targeted children reached in each campaign. In addition, in January, approximately 17,000 children—including over 9,000 girls and 7,900 boys—were vaccinated by “transit teams” deployed in the border areas.
---	--	---	---

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The number of polio cases reported.	17 cases reported nationally (2007).	Eradication by 2009.	Seven new cases were identified this quarter. No cases were reported in Kandahar.

Benchmark: *Public institutions able to plan and coordinate emergency assistance and support to vulnerable populations in Kandahar.*

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Quantity of humanitarian food aid delivered in response to need.	6.7 million Afghans (approximately 21%) supported with food aid, representing 214,000 tonnes of food against an identified need where 30% of the Afghan population were considered chronically food insecure (January–December 2007).	Maintain and/or improve the number of Afghans receiving food assistance in proportion to need.	During the quarter, Canadian funding helped the World Food Programme provide over 22,300 tonnes of food nationally. In 2009, a total of 275,000 tonnes of food were provided to over 9 million beneficiaries.
Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The capacity of the Afghanistan National Disaster Management Authority (ANDMA) and Provincial Disaster Management Committee (PDMC) to put in place effective disaster preparedness plans.	The PDMC and United Nations in Kandahar developed a comprehensive contingency plan for a severe winter in 2007 and anticipated spring floods. Two training sessions were provided for the PDMC on disaster management.	By 2011, PDMC will have developed comprehensive strategies and coordination mechanisms for responding to disasters.	In response to severe flooding in Kandahar this quarter, the PDMC organized a joint assessment and verification exercise in three key districts to distribute food and medical supplies to flood-affected families.
Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The access that vulnerable populations—women, children, disabled persons, returnees and internally displaced persons—have to essential quality health services.	111 health care staff have received training (June 2008).	500 health care workers trained.	TARGET ACHIEVED: Reporting from implementing partners indicates that, to date, over 1,200 health care workers have been trained.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The amount of land released and made available for communities as a result of survey and clearance of mines and Explosive Remnants of War (ERW) nationally and in Kandahar.	From March 2007 to March 2008, 180 square kilometres of land were released and made available nationally.	A cumulative total of 500 square kilometres of land released and made available.	To date, a cumulative total of 426 square kilometres of land have been released nationally and made available. This includes all Kandahar-specific land as reported in previous quarterly reports.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The number of people receiving mine awareness education in Kandahar.	From March 2007 to March 2008, 33,500 individuals were provided with mine-awareness education.	200,000 individuals provided with mine-awareness education.	TARGET ACHIEVED: During the quarter, an additional 26,929 Kandaharis received mine-awareness education, for a cumulative total of over 246,900 individuals.

Border Security and Dialogue

Context: Border security and dialogue are ultimately contingent on strong relations between Pakistan and Afghanistan and on the resolution of some long-standing issues. Canada's benchmarks for this priority include qualitative and quantitative progress indicators to assess the effectiveness of Afghan and Pakistani border management efforts, including bilateral cooperation. As the border is long, its terrain difficult and its infrastructure underdeveloped, obtaining baseline information and establishing targets are challenging. Canada has already begun to work with the Afghan and Pakistani governments to identify infrastructure, training and other needs. This information will be essential to refining Canada's baselines and targets in the future.

Benchmark: Regular discussions on border issues.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Increased dialogue between Pakistani and Afghan officials through mechanisms including Canadian-sponsored workshops.	Three Canadian-sponsored workshops have been held to date. Key mechanisms for discussions were suspended by Afghanistan in July 2008 (August 2008).	Sustainable mechanisms for regular and substantive discussions across a broad array of issues are in place and operating for senior officials.	An informal meeting of the Dubai Process policy steering committee was held this quarter and planning is underway for the next Dubai Process meeting. Progress continues on the implementation of the Dubai Process Action Plan.

Progress Indicator Increased cooperation at Kandahar-Baluchistan border.	Baseline Regular Canadian-facilitated discussions at Kandahar-Baluchistan border are continuing.	2011 Target Mechanisms at border in place for regular and substantive discussions across a broad array of issues.	Quarterly Result TARGET ACHIEVED: The Border Flag Meetings (BFMs) that were established under Canadian stewardship as mechanisms for regular discussion have evolved into a new border cooperation mechanism, the Border Coordination Centre. Several meetings across a broad array of issues took place this quarter. Canadian Forces are no longer responsible for the district that includes the Kandahar-Baluchistan border.
--	--	---	---

Benchmark: Better managed border crossings on the Kandahar-Baluchistan border.

Progress Indicator Training completed by border officials.	Baseline No training provided to date (August 2008).	2011 Target A tailored training curriculum for new recruits in international customs procedures and a senior management development program for Afghan Customs will be developed by September 2009. NEW: 150-200 Afghan Customs officials and 3 or 4 Afghan Customs trainers trained by 2011.	Quarterly Result TRAINING CURRICULUM TARGET ACHIEVED: Personnel from the Canada Border Services Agency are implementing the curriculum at the National Customs Academy, along with Afghan and international partners. During this quarter, the first 48 customs officials were trained.
--	--	--	---

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Key infrastructure projects completed, including procurement of equipment.	Assessment of infrastructure needs not yet complete; some equipment purchases underway (August 2008).	Construction completed of a Joint District Coordination Centre (JDCC) in Spin Boldak. Infrastructure and equipment improvements completed at Weish border crossing in Kandahar, based on the results of a feasibility study to be completed in March 2009.	<p>JDCC TARGET ACHIEVED: During this quarter, construction of the Joint District Coordination Centre was completed and the centre opened.</p> <p>Discussion and coordination with key partners continued on the design and development of the Weish border facility project.</p>

Democratic Development and National Institutions

Context: Given the nature of the first benchmark, measures will include quantitative data such as internationally recognized Public Expenditure and Financial Accountability (PEFA) assessments in addition to qualitative assessments of ministry-specific evaluation activities and public perception assessed through polling.

The Government of Afghanistan intends to hold two elections before 2011: a presidential election and provincial council elections in 2009, and the election of parliament and district councils in 2010.

Canada will actively contribute in this area but it is important to recall that Canada is one of many actors. The Afghan government is leading, with support from the international community.

Benchmark: Key Afghan government institutions able to plan, resource, manage and maintain the delivery of services including at the subnational level.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Provinces have established long-term provincial strategic plans that are aligned with Afghanistan National Development Strategy (ANDS) objectives.	Zero provinces have completed a provincial strategic plan (PSP) (March 2009).	All 34 provinces have completed a provincial strategic plan. Kandahar will have demonstrated progress in implementing its strategic plan against identified timelines.	PSP development is now in its final stages in two provinces (Herat and Balkh), and training on PSP development continues in the remaining four pilot provinces (Takhar, Laghman, Bamyán and Uruzgan). Kandahar continues preliminary steps toward the PSP development process.

Progress Indicator Effective planning and budgeting mechanisms in place.	Baseline The difference between planned and actual government spending is 9.7% (April 2008).	2011 Target The difference between planned and actual government spending should be less than or equal to 5%.	Quarterly Result Nothing significant to report this quarter, as the specific data for measuring effective planning and budgeting is only available on an annual basis. However, the Afghan Ministry of Finance reported a 50% increase in revenue generation compared with the previous fiscal year. This should place the Government of Afghanistan in a better position to budget and spend against its plans.
--	--	---	--

Progress Indicator Better government monitoring and reporting mechanisms in place to ensure transparency.	Baseline Comprehensiveness of budget execution and financial reports, frequency and public access to them (PEFA rating): 3 (April 2008).	2011 Target Comprehensiveness of budget execution and financial reports, frequency and public access to them (PEFA rating): 3+.	Quarterly Result PEFA results are produced only every two years. A PEFA assessment is planned for Afghanistan later in 2010.
---	--	---	--

Benchmark: Afghanistan's ability to manage upcoming elections.

Progress Indicator The establishment of a national voter registry.	Baseline Pilot voter registration process carried out in three selected provinces (April 2008).	2011 Target Update of registry completed in a four-phased approach, in advance of 2009 presidential elections: <ul style="list-style-type: none"> - 14 provinces registered in phase I; - 10 additional provinces registered in phase II; - 6 additional provinces registered in phase III; and - 4 additional provinces including Kandahar registered in phase IV.* 	Quarterly Result Nothing significant to report this quarter. Parliamentary elections are anticipated for September 2010.
--	---	--	--

*The target was updated as the Government of Afghanistan's plan for voter registration was finalized.

Progress Indicator

The number of registered voters nationally.

Baseline

Approximately 12.6 million voters in the existing registry (2005).

2011 Target

Two million new registrants added to the current registry in advance of the 2009 presidential and provincial council elections; 500,000 new registrants added to the 2009 registry in advance of the 2010 parliamentary and district council elections.

Quarterly Result

Nothing significant to report this quarter, given the conclusion of presidential and provincial council elections in November 2009.

Progress Indicator

The percentage of voter turnout.

Baseline

70% of registered voters participated in the last presidential elections; 51.5% of registered voters participated in the last parliamentary and provincial council elections.

2011 Target

70% turnout for men; 40% turnout for women. These targets are consistent with figures currently being used by the UNDP ELECT project.

Quarterly Result

The Independent Elections Commission confirmed voter turnout during the 2009 presidential elections was 38.7% of eligible voters.

Progress Indicator

The establishment of an independent electoral complaints commission.

Baseline

An independent electoral complaints commission does not currently exist (August 2008).

2011 Target

Establishment of an independent electoral complaints commission.

Quarterly Result

In anticipation of the 2010 parliamentary elections, the Electoral Complaints Commission is operating.

Political Reconciliation

Context: Ultimately, only the Afghan government has the authority to pursue political reconciliation; Canada and other international partners will play supporting roles. Progress indicators to measure this benchmark include the identification of Afghan institutions and officials responsible for moving reconciliation forward, as well as the establishment of a transparent and effective process for reconciling insurgents.

Afghanistan cannot secure peace or realize its governance and development objectives by military means alone. An Afghan-led, internationally supported reconciliation process can serve to foster sustainable peace.

Benchmark: *The Government of Afghanistan increasingly able to promote reconciliation among Afghans.*

Progress Indicator

The Afghan government identifies the institutions and officials responsible for promoting Afghan reconciliation and a national reconciliation process is established.

Baseline

A clear institutional focal point and process have yet to be identified (August 2008).

2011 Target

A lead authority is moving the reconciliation process forward.

Quarterly Result

There are no further results this quarter. The time frame for a national reconciliation strategy will depend on decisions to be taken by the new Afghan government.

Progress Indicator

The Afghan government is better able to communicate with Afghans about reconciliation.

Baseline

The Government of Afghanistan's ability to share information about its programs, policies and objectives in a timely manner is limited (August 2008).

2011 Target

The Government of Afghanistan is actively sharing information, at the national, provincial and district levels, regarding its programs, policies and objectives for reconciliation.

Quarterly Result

Operating in Kabul and partly funded by Canada, the Afghanistan Government Media Information Centre continues to bridge the communication gap between government entities, media and the public.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Capacité accrue du gouvernement afghan de communiquer avec les citoyens au sujet de la réconciliation.	La capacité du gouvernement de l'Afghanistan de communiquer en temps opportun l'information relative à ses programmes, ses politiques et ses objectifs est limitée (août 2008).	Faire en sorte que le gouvernement de l'Afghanistan communique activement l'information concernant ses programmes, ses politiques et ses objectifs relatifs à la réconciliation à l'échelle du pays, des provinces et des districts.	Situé à Kaboul et financé en partie par le Canada, le Centre d'information et des médias du gouvernement de l'Afghanistan continue de remédier au manque de communication entre les entités gouvernementales, les médias et le public.

Indicateur de progrès
Le taux de participation électorale.

Base de référence
Dans l'ensemble, 70 % des électeurs inscrits ont participé aux dernières élections présidentielles, et 51,5 % d'entre eux ont participé aux dernières élections du Parlement et des conseils provinciaux.

Cible pour 2011
Taux de participation visé : 70 % chez les hommes et 40 % chez les femmes. Ces cibles tiennent compte des statistiques sur lesquelles on se base actuellement dans le cadre du projet ELECT du Programme des Nations Unies pour le développement.

Résultats trimestriels
La Commission électorale indépendante a confirmé que le taux de participation aux élections présidentielles de 2009 avait été de 38,7 % des électeurs admissibles.

Indicateur de progrès
La création d'une commission indépendante de traitement des plaintes concernant les élections.

Base de référence
À l'heure actuelle, il n'existe pas de commission indépendante de traitement des plaintes concernant les élections (août 2008).

Cible pour 2011
Établir une commission indépendante de traitement des plaintes concernant les élections.

Résultats trimestriels
À l'approche des élections législatives de 2010, la Commission de traitement des plaintes concernant les élections exerce ses activités.

Réconciliation politique

Contexte : Au bout du compte, seul le gouvernement afghan a l'autorité voulue pour mettre en œuvre un processus de réconciliation politique. Le Canada et ses partenaires internationaux assumeront un rôle de soutien. Pour mesurer le progrès à l'égard de ce repère, nous utiliserons des indicateurs comme la désignation des institutions et des autorités afghanes responsables de faire progresser la réconciliation, de même que l'établissement d'un processus transparent et efficace visant la réconciliation des insurgés.

L'Afghanistan ne peut maintenir la paix ni atteindre les objectifs qu'il s'est fixés en matière de gouvernance et de développement en s'appuyant uniquement sur ses ressources militaires. Un processus de réconciliation dirigé par le gouvernement afghan et appuyé par la communauté internationale contribuerait à favoriser une paix durable.

Repère : Capacité accrue du gouvernement de l'Afghanistan de promouvoir la réconciliation chez les Afghans.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Désignation par le gouvernement afghan des institutions et des autorités responsables de faire progresser la réconciliation au pays et établissement d'un processus de réconciliation nationale.	Un point de convergence et un processus clair n'ont pas encore été définis (août 2008).	Faire avancer le processus de réconciliation au moyen d'une autorité responsable.	Il n'y a pas de résultat pour le présent trimestre. L'échéancier de la stratégie de réconciliation nationale dépendra des décisions que prendra le nouveau gouvernement de l'Afghanistan.

Repère : La capacité de l'Afghanistan à gérer un scrutin.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
La création d'un registre national des électeurs.	À titre d'essai, un processus d'inscription des électeurs a été mené dans trois provinces déterminées (avril 2008).	<p>La mise à jour en quatre étapes du registre en vue de l'élection présidentielle en 2009 est terminée :</p> <ul style="list-style-type: none"> - inscription des électeurs de 14 provinces à la première étape; - inscription des électeurs de 10 autres provinces à la deuxième étape; - inscription des électeurs de 6 provinces de plus à la troisième étape; - inscription des électeurs de 4 autres provinces, dont celle de Kandahar, à la quatrième étape*. <p>* Cette cible a été actualisée, car le gouvernement de l'Afghanistan a achevé son plan d'inscription des électeurs.</p>	Rien d'important n'a été signalé au cours du présent trimestre. On s'attend à ce que les élections législatives aient lieu en septembre 2010.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre d'électeurs inscrits au pays.	Environ 12,6 millions d'électeurs sont actuellement inscrits au registre (2005).	<p>Inscrire 2 millions d'électeurs de plus au registre actuel en vue de l'élection du président et des membres des conseils provinciaux en 2009.</p> <p>Inscrire 500 000 nouveaux électeurs au registre de 2009 en vue des élections du Parlement et des conseils de district en 2010.</p>	Rien d'important n'a été signalé au cours du présent trimestre puisque l'élection du président et des membres des conseils provinciaux a eu lieu en novembre 2009.

Indicateur de progrès	Base de référence		Cible pour 2011		Résultats trimestriels
	Mise en place de mécanismes efficaces de planification et d'établissement du budget.		Écart de 9,7 % entre les dépenses publiques prévues et réelles (avril 2008).		Écart de 5 % ou moins entre les dépenses publiques prévues et réelles.
Indicateur de progrès	Le perfectionnement des mécanismes gouvernementaux de suivi et de présentation de rapports par souci de transparence.		Exhaustivité et fréquence des budgets et des rapports financiers, et accès du public à ceux-ci, évalués à trois (selon le PEF A) (avril 2008).		Exhaustivité et fréquence des budgets et des rapports financiers, et accès du public à ceux-ci, évalués à plus de trois (selon le PEF A).
					Résultats trimestriels
					Rien d'important n'a été signalé au cours du présent trimestre puisque les données ponctuelles servant à mesurer l'efficacité de la planification et de l'établissement du budget ne sont rendues publiques qu'une fois par année. Toutefois, le ministère des Finances de l'Afghanistan a fait état d'une hausse de ses revenus de l'ordre de 50 % par rapport à l'exercice précédent. Cette hausse devrait rendre le gouvernement de l'Afghanistan plus à même de dresser un budget et de le respecter.
					Résultats trimestriels
					Les résultats du PEF A ne sont publiés que tous les deux ans et, dans ce cadre, une évaluation est prévue en 2010 concernant l'Afghanistan.

Développement démocratique et institutions nationales

Contexte : Compte tenu de la nature du premier repère, les évaluations seront fondées sur des données quantitatives provenant, entre autres, d'études reconnues à l'échelle mondiale qui ont été menées dans le cadre du Programme de dépenses publiques et de responsabilité financière (PEFA). On s'appuiera également sur une appréciation qualitative des activités d'évaluation de ministères précis, de même que sur l'opinion de la population (sondages).

Le gouvernement de l'Afghanistan compte tenir deux élections avant 2011 : l'une en 2009 au cours de laquelle la population élira un président et les membres des conseils provinciaux, et l'autre en 2010, pour constituer le Parlement et les conseils de district.

Le Canada participera activement à ces activités, aux côtés de nombreux autres intervenants; il est important de le rappeler. C'est le gouvernement afghan qui dirige le pays, avec l'appui de la communauté internationale.

Repère : Les principales institutions gouvernementales afghanes ont la capacité de planifier, de gérer et de maintenir la prestation de services, ainsi que de les doter des ressources nécessaires, y compris à l'échelle infranationale.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
L'établissement par les provinces de plans stratégiques à long terme conformes aux objectifs de la Stratégie de développement national de l'Afghanistan (SDNA).	Aucune province n'a de plan stratégique (mars 2009).	Chacune des 34 provinces aura un plan stratégique. La mise en place du plan stratégique de Kandahar aura progressé selon l'échéancier établi.	L'élaboration de plans stratégiques est presque terminée dans deux provinces (Herat et Balkh), et la formation sur l'élaboration de plans stratégiques se poursuit dans les quatre autres provinces (Takhar, Laghman, Bamyan et Uruzgan). La province de Kandahar poursuit les démarches initiales entreprises en vue d'élaborer un plan stratégique.

Repère : Une meilleure gestion des postes frontaliers entre la province de Kandahar et le Balouchistan.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
La formation des autorités frontalières est terminée.	Aucune formation n'a été dispensée jusqu'à présent (août 2008).	Elaborer un programme de formation sur mesure pour les recrues portant sur les procédures douanières internationales et un programme de perfectionnement pour les cadres supérieurs des douanes afghanes, et ce, d'ici septembre 2009.	CIBLE ATTEINTE AU CHAPITRE DU PROGRAMME DE FORMATION : À l'heure actuelle, des représentants de l'Agence des services frontaliers du Canada mettent en œuvre le programme de formation à l'académie nationale des services douaniers, en collaboration avec les autorités afghanes et ses partenaires internationaux.
Le parachèvement des projets d'infrastructure clés, y compris l'acquisition d'équipement.	L'évaluation des besoins en infrastructure n'est pas encore terminée. Certains achats d'équipement sont en cours (août 2008).	Terminer la construction d'un centre conjoint de coordination de district à Spin Boldak. Achever la modernisation de l'infrastructure et de l'équipement au poste frontalier de Weish, dans la province de Kandahar, en se basant sur les résultats d'une étude de faisabilité devant être menée à terme en mars 2009.	Au cours du présent trimestre, les 48 premiers douaniers afghans ont été formés.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le parachèvement des projets d'infrastructure clés, y compris l'acquisition d'équipement.	L'évaluation des besoins en infrastructure n'est pas encore terminée. Certains achats d'équipement sont en cours (août 2008).	Terminer la construction d'un centre conjoint de coordination de district à Spin Boldak. Achever la modernisation de l'infrastructure et de l'équipement au poste frontalier de Weish, dans la province de Kandahar, en se basant sur les résultats d'une étude de faisabilité devant être menée à terme en mars 2009.	CIBLE ATTEINTE AU CHAPITRE DU CENTRE CONJOINT DE COORDINATION DE DISTRICT : Au cours du présent trimestre, les travaux de construction du Centre interarmées de coordination de district ont été achevés. Le Centre a d'ailleurs ouvert ses portes.
			Les discussions et les activités de coordination avec les principaux partenaires se poursuivent au sujet de la conception et de la réalisation du projet de poste frontalier de Weish.

Sécurité frontalière et dialogue

Contexte : En définitive, la sécurité frontalière et le dialogue dépendent de la solidité des relations établies entre le Pakistan et l’Afghanistan ainsi que du règlement de certains problèmes de longue date. Les repères dont le Canada se servira à l’égard de cette priorité comprennent des indicateurs de progrès qualitatifs et quantitatifs qui visent à évaluer l’efficacité des initiatives de gestion de la frontière entre l’Afghanistan et le Pakistan, y compris la coopération bilatérale. En raison de la longueur de cette frontière, du terrain accidenté et des infrastructures sous-développées, il est difficile d’obtenir des renseignements de base et d’établir des cibles. Le Canada a déjà commencé à travailler avec les gouvernements afghan et pakistanais afin de cerner, entre autres, les besoins en matière d’infrastructure et de formation. Ces renseignements seront essentiels lorsqu’il s’agira de peaufiner les bases de référence et les cibles du Canada dans l’avenir.

Repère : Des discussions régulières sur les questions frontalières.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Un dialogue accru entre les représentants pakistanais et afghans au moyen de mécanismes tels que des ateliers parrainés par le Canada.	Jusqu’à maintenant, trois ateliers parrainés par le Canada ont eu lieu. En juillet 2008, l’Afghanistan a suspendu les mécanismes clés contribuant au dialogue (août 2008).	Mettre en place des mécanismes durables favorisant la tenue de discussions régulières de fond abordant un vaste éventail de questions à l’intention des hauts fonctionnaires.	Une réunion officieuse du comité directeur des politiques sur le processus de Dubaï a eu lieu au cours du présent trimestre. La planification est en cours en vue de la prochaine réunion sur ce processus. La mise en œuvre du plan d’action sur le processus de Dubaï progresse.
Indicateur de progrès Une coopération accrue à la frontière entre la province de Kandahar et le Baloutchistan.	Base de référence Des discussions, au cours desquelles le Canada agit comme modérateur, se tiennent régulièrement à la frontière entre la province de Kandahar et le Baloutchistan.	Cible pour 2011 Mettre en place à la frontière des mécanismes favorisant la tenue de discussions régulières de fonds sur un vaste éventail de questions.	Résultats trimestriels CIBLE ATTEINTE : Des réunions sur la sécurité frontalière ont été organisées, sous la présidence du Canada, comme mécanisme favorisant la tenue de discussions régulières. Ces démarches ont permis d’établir un nouveau mécanisme de coopération frontalière, soit la création du centre de coordination des frontières. Plusieurs rencontres sur un vaste éventail de questions ont eu lieu au cours du présent trimestre. Les Forces canadiennes ne sont toutefois plus responsables du district où se trouve la frontière entre la province de Kandahar et le Baloutchistan.

Indicateur de progrès La capacité de l'Autorité nationale de gestion des catastrophes en Afghanistan et du Comité provincial de gestion des catastrophes (CPGC) d'établir des plans efficaces d'intervention en cas de catastrophes.	Base de référence Dans la province de Kandahar, le CPGC et l'équipe des Nations Unies ont élaboré un plan d'urgence complet en prévision d'un hiver rigoureux en 2007 et d'inondations au printemps. Deux séances de formation ont été données au CPGC sur la gestion des catastrophes.	Cible pour 2011 D'ici 2011, le CPGC aura élaboré des stratégies et des mécanismes intégraux de coordination des interventions en cas de catastrophes.	Résultats trimestriels Des inondations graves sont survenues dans la province de Kandahar au cours du présent trimestre. Pour remédier à la situation, le CPGC a organisé un exercice conjoint d'évaluation et de vérification dans trois districts clés. Son objectif consistait à distribuer des aliments et des fournitures médicales aux familles touchées par les inondations.
			Résultats trimestriels CIBLE ATTEINTE : Selon les partenaires de mise en œuvre, plus de 1 200 travailleurs de la santé ont été formés à ce jour.
Indicateur de progrès L'accès des populations vulnérables (femmes, enfants et personnes handicapées, rapatriées et déplacées) à des services de santé essentiels de qualité.	Base de référence La formation a été donnée à 111 travailleurs de la santé (juin 2008).	Cible pour 2011 Former 500 travailleurs de la santé.	Résultats trimestriels À ce jour, 426 km ² de terres ont été mis à la disposition des Afghans, à l'échelle nationale. Cette donnée comprend toutes les terres appartenant à la province de Kandahar, qui ont fait l'objet des rapports trimestriels antérieurs.
Indicateur de progrès La superficie des terres mises à la disposition des collectivités de la province de Kandahar et de l'ensemble du pays après inspection et élimination des mines et des débris de guerre explosifs.	Base de référence De mars 2007 à mars 2008, 180 km ² de terres ont été mis à la disposition des Afghans à l'échelle nationale.	Cible pour 2011 Mettre à la disposition des Afghans un total de 500 km ² de terres.	
Indicateur de progrès Le nombre de personnes ayant reçu de l'information sur les mines dans la province de Kandahar.	Base de référence De mars 2007 à mars 2008, 33 500 personnes ont reçu de l'information sur les mines.	Cible pour 2011 Renseigner 200 000 personnes au sujet des mines.	Résultats trimestriels CIBLE ATTEINTE : Au cours du présent trimestre, 26 929 Kandaharis de plus ont reçu de l'information sur les mines, ce qui porte le total de personnes sensibilisées à plus de 246 900.

*Repère : Éradication de la polio en Afghanistan. *Projet de premier plan du Canada**

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre d'enfants vaccinés contre la polio au cours de chacune des multiples campagnes annuelles de vaccination à l'échelle nationale (on doit administrer beaucoup de vaccins pour éradiquer la polio).	En 2007, environ 27,7 millions de vaccins ont été administrés à 7 millions d'enfants à l'occasion de 4 campagnes à l'échelle nationale (2007).	Éradiquer la polio d'ici 2009.	Dans le cadre des campagnes de vaccination de février et de mars, quelque 390 000 et 397 000 enfants ont été vaccinés dans la province de Kandahar. Ceci représente 96 % et 98 % des enfants ciblés lors de chaque campagne. De plus, en janvier, les « équipes ambulantes » déployées dans les régions frontalières ont administré le vaccin à environ 17 000 enfants, soit plus de 9 000 filles et 7 900 garçons.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de cas de polio déclarés.	Au total, 17 cas de polio ont été déclarés au pays (2007).	Éradiquer la maladie d'ici 2009.	Au cours du présent trimestre, sept nouveaux cas de polio ont été déclarés. Aucun cas de polio n'a été signalé dans la province de Kandahar.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
La quantité de denrées alimentaires fournies sous forme d'aide humanitaire afin de répondre aux besoins.	Environ 21 % des Afghans (6,7 millions de personnes) ont reçu de l'aide alimentaire, soit 214 000 tonnes d'aliments, par rapport à 30 % de la population qui était considérée en situation d'insécurité alimentaire grave (janvier-décembre 2007).	Maintenir ou accroître le nombre d'Afghans qui reçoivent de l'aide alimentaire, par rapport aux besoins.	Au cours du présent trimestre, les fonds provenant du Canada ont permis au Programme alimentaire mondial de distribuer plus de 22 300 tonnes d'aliments à l'échelle nationale. En 2009, 275 000 tonnes d'aliments ont été distribuées à plus de 9 millions de personnes.

Repère : La capacité des institutions publiques de planifier et de coordonner les mesures d'urgence et le soutien aux populations vulnérables dans la province de Kandahar.

Repère : Nouvelles perspectives économiques pour les Kandaharis dans les districts clés.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre d'entreprises commerciales et de coopératives en activité dans les districts clés.	Au total, 206 coopératives agricoles sont enregistrées (avril 2006) et 72 petites et moyennes entreprises sont en activité (juillet 2008).	Croissance régulière du nombre d'entreprises dans les districts clés.	Plus de 1 100 entreprises ont été enregistrées à ce jour. Le compte rendu des progrès réalisés à ce chapitre, au cours du présent trimestre, n'a pas encore été reçu.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de clients du microfinancement et de l'épargne qui ont été servis.	Dans la province de Kandahar, 30 microprêts ont été consentis à des clients (mars 2008).	Des prêts ont été consentis à 500 clients grâce au Mécanisme de microfinancement et de soutien en Afghanistan.	CIBLE ATTEINTE : Plus de 1 100 clients se sont vu consentir un prêt et ont été servis dans la province de Kandahar.

Aide humanitaire

Contexte : Le premier repère établi à l'égard de cette priorité comporte un ensemble de critères quantitatifs et qualitatifs, car aucun indicateur ne permet à lui seul de brosser un tableau complet de la situation. Ensemble, ils permettront d'évaluer les progrès.

Dans ce cas précis, le problème tient non pas aux indicateurs, mais plutôt à la difficulté de les mesurer sur une base trimestrielle, étant donné que les évaluations sont échelonnées sur une période prolongée. La nature évolutive des conditions de sécurité peut entraver la prestation de l'aide humanitaire et restreindre la possibilité de rendre compte publiquement de travaux à une échelle autre que nationale. En outre, il est important de noter que certaines données officielles, comme le nombre de victimes de mines antipersonnel, ont été obtenues par estimation étant donné que de nombreux accidents ne sont pas déclarés.

Indicateur de progrès

Le nombre de personnes qui suivent le programme d'alphabétisation, de formation professionnelle et de perfectionnement des compétences.

Base de référence

Plus de 5 000 personnes ont suivi le programme d'alphabétisation, tandis qu'environ 735 personnes ont reçu une formation professionnelle (2007).

Cible pour 2011

Dans l'ensemble, 20 000 personnes de plus suivront le programme d'alphabétisation; 1 070 personnes de plus recevront une formation professionnelle.

Résultats trimestriels

CIBLE ATTEINTE : Plus de 23 500 personnes ont suivi le programme d'alphabétisation, et plus de 5 000, la formation professionnelle et de perfectionnement des compétences (il s'agit de deux totaux cumulatifs).

Repère : Faire en sorte que les institutions provinciales et les groupes communautaires soient en mesure de choisir et de mettre en œuvre des projets d'infrastructure.

Indicateur de progrès

Le pourcentage de collectivités qui, dans les districts clés, ont mené à terme des projets d'infrastructure entrepris par les organismes élus à l'échelle locale.

Base de référence

Dans les districts clés, 60 % des collectivités ont mené à terme des projets d'infrastructure (décembre 2007).

Cible pour 2011

Dans les districts clés, 75 % des collectivités auront mené à terme des projets d'infrastructure.

Résultats trimestriels

Dans les districts clés, 71 % des collectivités ont achevé des projets d'infrastructure, ce qui représente une amélioration par rapport à 70 % au dernier trimestre.

Repère : Les Kandaharis ont foi en la capacité du gouvernement provincial d'offrir des services essentiels, notamment en matière d'éducation et d'approvisionnement en eau, et de favoriser une croissance économique axée sur l'emploi.

Indicateur de progrès

Le pourcentage de Kandaharis qui perçoivent une amélioration de la fiabilité au chapitre de la prestation de services.

Base de référence

Parmi les Kandaharis interrogés, 75 % se sont dits satisfaits des efforts déployés par le gouvernement provincial et l'administration locale pour relever leur qualité de vie. Par ailleurs, 64 % des répondants se sont dits plutôt satisfaits ou très satisfaits de la prestation de services éducatifs. Enfin, 39 % des répondants ont précisé qu'ils étaient satisfaits du taux d'emploi (février 2008).

Cible pour 2011

Maintenir et améliorer la perception à l'égard de la prestation de services.

Résultats trimestriels

Parmi les Kandaharis interrogés, 56 % se sont dits satisfaits des efforts déployés par le gouvernement de l'Afghanistan pour relever la qualité de vie dans leur collectivité, 56 %, satisfaits de la prestation de services éducatifs et 64 %, satisfaits du taux d'emploi dans leur collectivité. Il s'agit d'améliorations par rapport au dernier trimestre.

Indicateur de progrès Le nombre d'emplois créés grâce au projet du barrage Dahla.	Base de référence Le plan relatif au projet est en cours d'élaboration et sera achevé à l'automne 2008.	Cible pour 2011 Créer 10 000 emplois saisonniers grâce au projet.	Résultats trimestriels Au cours du présent trimestre, 806 emplois ont été créés, ce qui en porte le total à 1 211.
Indicateur de progrès Le nombre d'hectares de terre qui profitent de l'amélioration du réseau d'irrigation et de la gestion de l'eau.	Base de référence À l'heure actuelle, 20 000 hectares de terre sont irrigués (à des degrés de qualité divers) grâce au barrage Dahla et à son réseau d'irrigation.	Cible pour 2011 Au total, 30 000 hectares de terre profiteront de l'amélioration du réseau d'irrigation et de la gestion de l'eau.	Résultats trimestriels Au cours du présent trimestre, près de 3 500 hectares de terre ont profité de l'amélioration du réseau d'irrigation.

*Repère : Construire, agrandir ou remettre en état 50 écoles au total dans la province de Kandahar. *Projet de premier plan du Canada**

Indicateur de progrès Le nombre de projets d'école (écoles construites, agrandies ou remises en état) dans les districts clés.	Base de référence On a entrepris 19 projets d'école et en a mené à bien 1 (juin 2008).	Cible pour 2011 Construire, agrandir ou remettre en état 50 écoles.	Résultats trimestriels Au cours du présent trimestre, 2 projets d'école ont été menés à terme, ce qui en porte le total à 16. On compte 27 écoles en construction à l'heure actuelle.
--	--	---	---

Repère : Permettre aux institutions locales et provinciales d'atteindre et de mettre en œuvre les objectifs du Plan national stratégique pour l'éducation en Afghanistan.

Indicateur de progrès Le nombre d'enseignants formés dans la province de Kandahar.	Base de référence Aucun enseignant n'a encore profité d'un programme de formation canadien (juin 2008).	Cible pour 2011 Former 3 000 enseignants.	Résultats trimestriels À ce jour, les enseignants au Kandahar ont reçu une formation dans neuf matières différentes; ceci porte le nombre total de participants à 1 472. Il se peut que certains enseignants aient reçu plus d'une séance de formation.
--	---	---	---

Indicateur de progrès

Une plus grande capacité du ministère de la Justice à rédiger, à réviser, à traduire et à promulguer les lois adoptées par le gouvernement afghan.

Base de référence

Le service de rédaction législative du ministère de la Justice afghan n'a pas la capacité, les méthodes et l'infrastructure requises pour rédiger, réviser, traduire et promulguer les lois d'une manière efficace et en temps opportun (août 2008).

Cible pour 2011

Le service de rédaction législative du ministère de la Justice afghan aura amélioré sa capacité.

Résultats trimestriels

Le conseiller technique du Canada a contribué à l'ouverture d'un laboratoire informatique et d'une petite bibliothèque au service de rédaction législative, ce qui améliorera sa capacité. Un atelier de formation spécialisée sur les techniques de rédaction législative a également été offert.

Services essentiels

Contexte : On a fixé un certain nombre de repères dans le contexte de cette priorité. Toutefois, certains d'entre eux sont moins concrets que les autres parce qu'ils sont fondés sur la perception de la population afghane et que les progrès seront mesurés en fonction des résultats d'enquêtes sur l'opinion publique. Il importe de noter que les sondages dans un milieu aussi complexe que celui de la province de Kandahar posent un certain nombre de difficultés et que les résultats ne sont pas toujours fiables.

Dans le cas du projet de premier plan concernant le barrage Dahla, on a établi certains indicateurs clés quant à la superficie des terres irriguées et au nombre d'emplois créés.

Repère : Remettre en état le barrage Dahla et son réseau d'irrigation et de canaux en vue de créer des emplois et de favoriser l'agriculture.
Projet de premier plan du Canada

Indicateur de progrès

Les progrès réalisés quant à la remise en état de la structure du barrage Dahla et de son réseau d'irrigation.

Base de référence

La construction de la voie d'accès est terminée et la fin des travaux effectués sur le pont approche (mars 2009).

Cible pour 2011

Parachèvement de tous les travaux de remise en état prévus conformément au plan du projet.

Résultats trimestriels

Les travaux de modification de la coupe du canal principal ont commencé au cours du présent trimestre. Dans le cadre de ces travaux, 85 000 m³ de limon et d'autres matériaux ont été retirés du canal. Ces efforts ont permis d'améliorer la circulation de l'eau le long du réseau, et ce, jusqu'au district.

Repère : Renforcement du secteur de la justice pour que Kandahar tire parti de tribunaux efficaces et de juges, de procureurs, d'avocats de la défense et d'employés administratifs compétents.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de programmes de formation offerts aux représentants de la justice à Kandahar.	À l'heure actuelle, les représentants de la justice à Kandahar n'ont accès à aucun programme de formation (août 2008).	Offrir quatre programmes de formation aux représentants de la justice qui pratiquent le droit et à ceux qui administrent le système judiciaire à Kandahar.	Trois cours, en médecine légale et code de conduite et d'éthique, ont été offerts aux représentants de la justice à Kandahar au cours du présent trimestre. Ces cours ont favorisé la mise en place de trois des quatre programmes de formation que l'on veut offrir d'ici 2011.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de projets achevés qui sont liés à l'équipement et à l'infrastructure du secteur de la justice à Kandahar.	Une infrastructure judiciaire minimale est en place. L'immeuble du procureur général et du ministère de la Justice a besoin de réparations. À Kandahar, il y a un palais de justice délabré, et les bureaux des juges et des procureurs sont inadéquats. Dans les autres districts, il n'y a que trois palais de justice qui ont tous besoin de rénovations.	Cinq installations judiciaires, dont le bureau du procureur de la PNA, le bureau du procureur général et la Haute Cour de justice, seront construites ou rénovées afin de soutenir le système officiel de justice de la ville de Kandahar. Trois installations judiciaires, dont le bureau d'enregistrement (cadastre), le bureau du procureur de la PNA et la Haute Cour de justice, seront équipées afin de soutenir le système officiel de justice de la ville de Kandahar.	Au cours du présent trimestre, un projet d'infrastructure a été achevé afin de soutenir les institutions judiciaires, ce qui en porte le total à trois à ce jour.
			<p>CIBLE ATTEINTE AU CHAPITRE DE L'ÉQUIPEMENT : L'équipement visé par trois achats a été livré aux installations judiciaires au cours du présent trimestre, ce qui porte le total d'installations judiciaires équipées afin de soutenir le système officiel de justice de la ville de Kandahar à trois.</p>

Repère : Améliorer les installations de détention à Kandahar pour faciliter le travail de la PNA.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de projets liés à l'équipement et à l'infrastructure qui sont achevés à la prison de Sarpoza et au centre de détention de la Direction nationale de la sécurité (DNS) de l'Afghanistan à Kandahar.	Des réparations ont été effectuées immédiatement après l'attaque contre la prison de Sarpoza. Des évaluations détaillées des besoins concernant la modernisation en cours de l'infrastructure au centre de la DNS et à la prison de Sarpoza ont été effectuées, et des plans de projet ont été élaborés en collaboration avec le gouvernement afghan (août 2008).	Parachèvement des 19 projets d'infrastructure prévus, p. ex. réparations à l'infrastructure de sécurité et réfection des cellules des prisonniers à la prison de Sarpoza, en conformité avec les normes internationales et les pratiques exemplaires. Concrétisation des 12 achats prévus; ainsi, de l'équipement de communication, des uniformes et du mobilier de bureau auront été livrés à la prison de Sarpoza, en conformité avec les normes internationales et les pratiques exemplaires.	CIBLE ATTEINTE AU CHAPITRE DE L'ÉQUIPEMENT : Au total, 2 achats d'équipement ont été effectués au cours du présent trimestre, ce qui en porte le total à 12. CIBLE ATTEINTE AU CHAPITRE DE L'ÉQUIPEMENT : Comme il était indiqué dans le dernier rapport trimestriel, le Canada a atteint la cible qu'il s'était fixée au chapitre de la formation des agents de correction. En effet, 100 % des agents de correction, selon les niveaux de dotation actuels, ont reçu la formation.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de représentants des services correctionnels formés et encadrés à Kandahar.	Au total, 23 agents de correction (30 %) et 1 cadre supérieur (50 %) ont terminé avec succès le programme de formation initiale, et 2 cadres supérieurs (100 %) suivent la formation en gestion (août 2008).	Les agents de correction et les gestionnaires auront tous terminé avec succès les programmes de formation initiale et avancée.	Dans le cadre du programme de mentorat du Canada, des instructeurs afghans continuent d'offrir aux recrues une formation sur le maintien en puissance. Les cours spécialisés sont toujours offerts par des experts du Service correctionnel du Canada.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de forces de la PNA dans les districts clés ayant atteint le jalon de capacité numéro 2 : capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome ⁴ .	Aucune des forces de la PNA dans les districts clés n'est capable de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome (août 2008).	Dans l'ensemble, 80 % des forces de la PNA dans les districts clés seront capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome.	Au total, 3 des 15 unités de police, soit une proportion de 20 %, ont atteint le jalon de capacité numéro 2. En raison des changements apportés à la zone d'opérations, 2 des 17 unités de police ne relèvent plus du mentorat canadien.
Indicateur de progrès Le nombre de projets liés à l'équipement et à l'infrastructure de la PNA achevés dans la province de Kandahar.	Cinq postes secondaires permanents ont été construits et équipés dans les districts clés (août 2008).	Parachèvement de 15 nouveaux projets d'infrastructure, p. ex. construction de postes secondaires ou de postes de contrôle, et modernisation de 15 installations existantes de la PNA dans les districts clés de la province de Kandahar. Les 15 nouvelles installations construites par le Canada dans la province de Kandahar seront dotées de l'équipement de base dont a besoin une unité de police opérationnelle.	Résultats trimestriels <i>*Correction : Dans le rapport trimestriel précédent, les données étaient inversées et en réalité plus élevées en ce qui concerne les nouveaux projets d'infrastructure et les projets de modernisation des installations existantes. Voici ce qu'on aurait dû lire : 7 projets d'infrastructure et 17 projets de modernisation d'installations existantes.</i> Au total, 2 nouveaux projets d'infrastructure ont été achevés au cours du présent trimestre, ce qui en porte le total à 9.
CIBLE ATTEINTE AU CHAPITRE DES PROJETS DE MODERNISATION : Au total, 4 projets de modernisation d'installations existantes de la PNA ont été achevés au cours du présent trimestre, ce qui en porte le total à 21.			

⁴ L'évaluation dans le cadre du programme Objectif développement des districts s'effectue selon des jalons de capacité. Le jalon de capacité numéro 2 correspond à la capacité d'une unité de police, d'une fonction d'état-major ou d'un établissement à exécuter des opérations de maintien de l'ordre, à assurer la gestion ou à accomplir des tâches de leadership (qui soient adaptées aux circonstances locales), à l'occasion avec l'aide d'un conseiller international ou d'une équipe de policiers mentors.

Repère : Accroître la capacité de la Police nationale afghane (PNA) de fournir des services efficaces dans les districts clés de la province de Kandahar.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de membres de la PNA qui ont reçu une formation dans la province de Kandahar.	Dans une proportion de 25 %, les membres de la PNA qui se trouvent dans les districts clés ont suivi la formation du programme Objectif développement des districts (août 2008) ³ .	Dans l'ensemble, 80 % des membres de la PNA qui se trouvent dans les districts clés auront suivi la formation du programme Objectif développement des districts.	Au cours du présent trimestre, 295 membres de la PNA qui se trouvent dans les districts clés ont suivi la formation du programme Objectif développement des districts, ce qui porte le total d'agents formés à 2 400. La PNA compte actuellement 1 950 membres dans les districts clés de la province de Kandahar. Près de 50 % ont reçu la formation, alors que la cible de 2008 était de 80 %. Toutefois, 2 400 membres de la PNA ont reçu la formation depuis 2008. Bon nombre d'entre eux ont depuis été tués ou blessés au combat, ont quitté la PNA ou ont été réaffectés ailleurs, ce qui met en évidence la difficulté qu'éprouve la PNA à maintenir ses effectifs. Même si un plus grand nombre d'agents de la PNA que prévu ont été formés, les activités de formation se poursuivront jusqu'à ce que la cible de 2008 soit tout à fait atteinte.

³ Objectif développement des districts est un programme en six étapes de réforme de la police qui consiste à former à nouveau, à équiper et à encadrer les corps de police de district, comme unités regroupées, pendant une période de six à huit mois (qui dure généralement plus longtemps, cependant).

Repère : Accroître le nombre de districts clés où l'ANA est perçue par la majorité de la population comme une force professionnelle et efficace qui contribue à son bien-être au sein des districts clés de la province de Kandahar.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de districts clés où l'ANA obtient un niveau de confiance d'au moins 85 % ² .	L'ANA obtient un niveau de confiance d'au moins 85 % dans quatre des six districts clés (juin 2008).	Maintenir ou accroître le nombre de districts clés où l'ANA obtient un niveau de confiance d'au moins 85 %.	L'ANA a obtenu un niveau de confiance d'au moins 85 % dans deux des six districts clés. Il s'agit donc d'une hausse par rapport au dernier trimestre.

Repère : Accroître le nombre de districts clés de la province de Kandahar où une amélioration des conditions de sécurité est perceptible.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de districts clés où la majorité des Kandaharis estime que la sécurité s'améliore.	La majorité des Kandaharis ne se sent pas en sécurité dans les six districts clés ou estime que la sécurité ne s'y améliore pas (juin 2008).	La majorité des Kandaharis se sent en sécurité dans les six districts clés ou estime que la sécurité s'y améliore.	Bien que la majorité des Kandaharis des six districts clés estiment que la sécurité ne s'est pas améliorée pas dans l'un des six districts, 50 % estiment que la sécurité s'est améliorée et la perception globale à ce chapitre s'est améliorée dans trois autres districts au cours du dernier trimestre.

² Le niveau de confiance obtenu par l'ANA équivalant à la perception d'être une force professionnelle et capable.

Repère : Augmenter progressivement le jardreau de l'ANNA en matière de sécurité dans la zone de responsabilité (ZR) des Forces canadiennes¹.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le pourcentage d'opérations de sécurité exécutées par l'ANNA dans la ZR des Forces canadiennes.	Dans une proportion de 45 %, les opérations de sécurité ont été exécutées par l'ANNA dans la ZR des Forces canadiennes (avril 2009).	Dans l'ensemble, 65 % des opérations de sécurité seront exécutées par l'ANNA dans la ZR des Forces canadiennes.	La taille des forces de la coalition ayant récemment changé dans la ZR des Forces canadiennes, le nombre de forces de l'ANNA disponibles pour mener des opérations en partenariat est moindre, toutes proportions gardées. Les forces de l'ANNA ont exécuté près de 58 % des opérations de sécurité.
Indicateur de progrès Le pourcentage d'opérations de sécurité dirigées par l'ANNA dans la ZR des Forces canadiennes.	Base de référence Dans une proportion de 45 %, les opérations de sécurité ont été dirigées par l'ANNA dans la ZR des Forces canadiennes (avril 2009).	Cible pour 2011 Dans l'ensemble, 65 % des opérations de sécurité seront dirigées par l'ANNA dans la ZR des Forces canadiennes.	Résultats trimestriels La taille des forces de la coalition ayant récemment changé dans la ZR des Forces canadiennes, le nombre de forces de l'ANNA disponibles pour mener des opérations en partenariat est moindre, toutes proportions gardées. Les forces de l'ANNA ont dirigé 47 % des opérations de sécurité.

¹ Les « opérations de sécurité » englobent les opérations de l'ANNA, qu'elle mène seule ou avec les forces internationales de coalition, ainsi que les opérations lancées par des forces internationales de coalition sans la participation de l'ANNA. « Exécutées » s'entend des opérations auxquelles l'ANNA a participé, et « dirigées », des opérations planifiées par l'ANNA et auxquelles ses forces ont participé.

Formation et encadrement des Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan

Contexte : Les repères permettant de mesurer les progrès de l'Armée nationale afghane (ANA) sont très précis et conformes aux initiatives générales de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord pour la formation de l'ANA. Les repères s'appuient sur des indicateurs tant qualitatifs et visent à renforcer l'efficacité des forces policières, de l'appareil judiciaire et du système carcéral. Un certain nombre de facteurs externes auront une incidence sur notre capacité d'accomplir des progrès dans ces domaines. La violence insurrectionnelle qui cible intentionnellement la police afghane a entraîné des taux élevés de décès, de blessures et de désertion, ce qui nuit à l'efficacité de la police et limite notre capacité d'offrir un suivi aux policiers formés. Le Canada est l'un des nombreux acteurs qui contribuent à la réforme visant la primauté du droit : les ministères afghans dirigent ce processus, et d'importants partenaires internationaux jouent des rôles cruciaux.

Repère : Augmenter, dans la province de Kandahar, le nombre de kandaks de l'ANA (bataillons de l'Armée) qui peuvent mener des opérations de sécurité de façon presque autonome, et accroître les capacités des états-majors de leurs brigades.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de kandaks de l'ANA (et d'états-majors de leurs brigades) capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome.	L'un des cinq kandaks de l'ANA est tout à fait capable de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome (juin 2008).	Quatre des cinq kandaks de l'ANA (et les états-majors de leurs brigades) seront tout à fait capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome.	Les états-majors des brigades de l'ANA et trois des six kandaks sont tout à fait capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome. Il s'agit de l'ajout d'un kandak par rapport au dernier trimestre.

Repère : Augmenter ou maintenir les effectifs réels (troupes formées, prêtes et disponibles pour les opérations) des kandaks de l'ANA et des états-majors de leurs brigades dans la province de Kandahar.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Les effectifs réels des kandaks de l'ANA (et les états-majors de leurs brigades) dans la province de Kandahar.	L'un des cinq kandaks de l'ANA a un effectif réel de 67 %, et les autres en ont un de plus de 80 %. L'effectif réel des états-majors de brigade de l'ANA est de 77 % (juin 2008).	Maintenir l'effectif réel des kandaks de l'ANA (et des états-majors de leurs brigades) à au moins 70 % dans la province de Kandahar.	Les états-majors des brigades et deux kandaks affichent un effectif réel d'au moins 70 %, ce qui représente une augmentation par rapport au dernier trimestre.

Annexe

Vision

Une province de Kandahar plus sécuritaire et bien dirigée qui peut offrir des services essentiels à ses citoyens, cela grâce à l'appui d'un gouvernement national plus en mesure d'assurer sa sécurité, de gérer ses frontières et de soutenir à long terme les gains réalisés en matière de stabilité et de reconstruction.

Priorités

- Formation et encadrement des Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan
- Services essentiels
- Aide humanitaire
- Sécurité frontalière et dialogue
- Développement démocratique et institutions nationales
- Réconciliation politique

Afin de soutenir cette vision et les priorités énoncées dans le présent rapport, le gouvernement du Canada a établi un certain nombre de repères et d'indicateurs de progrès qui permettront :

- d'évaluer l'importance des progrès réalisés ou non, le cas échéant;
- de déterminer s'il doit rajuster ses méthodes et le moment auquel il doit le faire, au besoin, compte tenu de la complexité de la situation;
- de rendre compte des résultats aux Canadiens en toute franchise.

L'établissement de repères et d'indicateurs de progrès en Afghanistan constitue une tâche complexe puisque la production de rapports dépend de la capacité à recueillir des renseignements dans une zone de conflit.

- Les *repères* sont des éléments de référence qui permettent d'évaluer les progrès réalisés concernant des priorités en particulier. Il peut s'agir de repères quantitatifs, qui prennent la forme de cibles numériques, ou qualitatifs, qui permettent par exemple d'évaluer la perception du public ou d'évaluer la mise en œuvre de politiques et de programmes.
- Les *indicateurs de progrès* fournissent des renseignements précis sur la façon dont les travaux liés aux éléments de référence évoluent. Ils présentent une difficulté qui tient à la nécessité de rendre des comptes à leur sujet chaque trimestre.
- Les *bases de référence* renvoient à l'état des faits nouveaux associés aux indicateurs de progrès, il s'agit d'éléments fixes qui ne changent pas au fil du temps.
- Les *cibles* représentent les progrès que nous espérons avoir réalisés d'ici 2011. Certaines cibles ont déjà été atteintes.

Le Canada continue d'offrir à l'Afghanistan son soutien en matière de renforcement des capacités institutionnelles dans le domaine de la gouvernance infranationale. La présence accrue des États-Unis en Afghanistan vient appuyer ces efforts, grâce au financement de la formation des fonctionnaires des provinces et des districts exerçant des fonctions de gestion de base.

L'appui du Canada pour le développement des infrastructures dans les districts urbains compte également sur l'appui financier des États-Unis dans le cadre du Programme de soutien municipal de l'Afghanistan. Ce programme fournit toute une gamme de cours de formation de base en informatique, en aménagement urbain et en gestion des déchets.

Dans le cadre du Programme de solidarité nationale, qu'appuie le Canada, plus de 21 000 conseils de développement communautaire ont été élus en Afghanistan. Leur rôle consiste à définir les priorités locales en matière de développement et à renforcer la gouvernance à l'échelle communautaire. Ils contribuent également aux efforts de reconstruction.



Priorité 6 : Faciliter les efforts dirigés par les Afghans en vue d'une réconciliation politique.

Nous prévoyons que, d'ici 2011, les initiatives nationales et provinciales du gouvernement de l'Afghanistan favoriseront la réconciliation politique et bénéficieront de l'appui du Canada en temps opportun.

La réconciliation politique avec les dirigeants talibans et la réintégration des insurgés furent des thèmes dominants lors de la Conférence de Londres en janvier. La communauté internationale a salué l'engagement du gouvernement de l'Afghanistan visant à raviver les efforts dirigés par les autorités afghanes dans ce domaine. À l'approche de la Conférence, le président Karzai a annoncé qu'il tiendrait au printemps 2010 un jirga de la paix (conseil communautaire) avec les chefs de la collectivité et des intervenants de l'ensemble du pays.

Le Canada a également fourni un appui au Centre d'information et des médias du gouvernement de l'Afghanistan à Kandahar. Ce centre joue un rôle déterminant dans la diffusion de renseignements et favorise la communication entre les collectivités locales et le gouvernement national.

IV. Conclusion

Au cours du premier trimestre de 2010, le Canada a continué de faire preuve de leadership et de dévouement grâce à sa présence militaire et civile en Afghanistan. Le début d'une présence américaine accrue est une occasion importante d'améliorer les partenariats de la coalition, à mesure que nous réalisons des progrès par rapport à nos six priorités et à nos trois projets de premier plan. Grâce à ces initiatives et à d'autres, le Canada continue d'appuyer la population afghane dans sa quête de sécurité, de stabilité et de développement durable.

Priorité 5 : Contribuer à renforcer la capacité de l'Afghanistan à se gouverner de façon démocratique par la mise en place d'institutions publiques et de processus électoraux efficaces et responsables.

D'ici 2011, le Canada s'attend à ce que les institutions nationales, provinciales et locales de la province de Kandahar fassent preuve d'une capacité croissante d'appliquer les principes de la gouvernance démocratique lors des délibérations et de la mise en œuvre de programmes et de services publics, ainsi que lors de leurs processus électoraux.

Au cours du présent trimestre, deux questions ont fait l'objet de discussions sur la gouvernance : la réforme électorale et les mesures anti-corruption.

Pour ce qui est de la réforme électorale, la Commission électorale indépendante a annoncé en janvier que les élections législatives seraient reportées de mai à septembre 2010. Ce report est attribuable à des questions d'ordre financier, des préoccupations quant à la sécurité, ainsi qu'à la nécessité d'apporter des améliorations techniques visant à prévenir la fraude. En janvier, le rejet par le Parlement de l'Afghanistan de plusieurs candidats choisis au cabinet par le président Karzai a compliqué davantage la situation. Cette mesure a eu pour effet de laisser plusieurs ministères pratiquement sans mandat précis en ce qui concerne les nouvelles initiatives en matière de politiques et de programmes.

En février, le Canada, de concert avec ses partenaires internationaux, a publiquement exprimé son inquiétude par rapport à un décret présidentiel signé par le président Karzai. Ce décret vise en fait à modifier la loi électorale de l'Afghanistan. Son inquiétude fondamentale était, dans un premier temps, que le décret donne de fait au président le contrôle des nominations à la Commission de traitement des plaintes concernant les élections, ce qui aurait pour effet d'affaiblir son indépendance. Dans un deuxième temps, il craignait que sa formulation ait des répercussions néfastes sur la représentation des femmes dans le milieu politique. Le décret a été rejeté par la chambre basse le 31 mars.

En ce qui a trait aux mesures anti-corruption, le gouvernement de l'Afghanistan a promis, dans le cadre des engagements qu'il a pris à la Conférence de Londres, d'établir des critères et des plans clairs. Ces derniers jetteront les bases qui permettront au gouvernement de s'attaquer aux principaux instigateurs de la corruption – y compris l'habilitation du Bureau supérieur de supervision, qui mènera les enquêtes et s'occupera de sanctionner les fonctionnaires corrompus. Pour donner suite à cet engagement, le président Karzai a signé un décret administratif présidentiel anti-corruption à la mi-mars. Ce décret a pour but de renforcer les pouvoirs d'application de la loi et les capacités d'enquête du Bureau supérieur de supervision. De plus, les efforts de renforcement des capacités ont aidé le ministère des Finances à rationaliser les sources de revenus et à améliorer la perception des taxes et des impôts. Le Ministère compte aussi maintenant un service anti-corruption.

En deuxième lieu, les travaux de construction au Centre interrarmées de coordination de district à Spin Boldak sont maintenant terminés.

Au cours du présent trimestre, les discussions et les activités de coordination se sont poursuivies avec nos partenaires américains et afghans quant à l'aménagement d'un poste frontalier à Weish. Le projet conjoint canado-américain de construction du poste devrait commencer plus tard en 2010.

La nouvelle académie nationale afghane des services douaniers a ouvert ses portes en janvier. L'Agence des services frontaliers du Canada (ASFC) a affecté des membres de son personnel aux postes de doyen adjoint et d'instructeur principal. Une première cohorte de 48 douaniers a été diplômée à la mi-mars. Depuis, les agents ont repris leurs fonctions sur le terrain. Une deuxième cohorte a commencé sa formation. Les connaissances et l'expérience des spécialistes de l'ASFC permettront de renforcer les capacités des douaniers afghans à gérer la frontière, à contribuer plus efficacement à la sécurité frontalière et à maximiser la perception des revenus douaniers.

L'amélioration de la sécurité des frontières favorisera le développement économique, la stabilité et la sécurité dans la région frontalière. Le personnel de l'Agence des services frontaliers du Canada, de concert avec ses homologues états-unien, participe à la formation de douaniers afghans à l'Académie nationale afghane des services douaniers. En mars, quarante-huit agents ont terminé leur formation avec succès.



Les progrès se sont également poursuivis dans le cadre du plan d'action du processus de Dubai. Ce document conjoint Afghanistan-Pakistan, adopté en mars 2009, énonce les mesures qui seront prises pour promouvoir la coopération en ce qui concerne la lutte contre les stupéfiants, l'application de la loi, la gestion de la circulation des personnes et les douanes. Au cours du présent trimestre, la mise en œuvre de projets visant à appuyer les centres de désintoxication et à empêcher les envois de produits chimiques utilisés dans la fabrication de l'héroïne s'est amorcée. Quelques 16 tonnes de ces produits chimiques ont été saisies en mars. Les autorités pakistanaises ayant participé à cette opération ont été formées dans le cadre d'un programme conjoint de l'Office des Nations Unies contre la drogue et le crime et de l'Organisation mondiale des douanes, financé par le Canada.

Enfin, sous la présidence du Canada au Sommet du G8, les ministres des Affaires étrangères des pays membres du G8 se sont réunis à Gatineau, au Québec, les 29 et 30 mars. Grâce à l'appui des gouvernements de l'Afghanistan et du Pakistan, de la Banque mondiale et de la Banque asiatique de développement, l'initiative pour la prospérité de la région frontalière entre l'Afghanistan et le Pakistan a été lancée. Cette dernière vise à faciliter l'exécution des projets cibles essentiels à la promotion du commerce entre l'Afghanistan et le Pakistan, et contribue ainsi au développement économique et au renforcement de la coopération régionale.

province de Kandahar. La première a permis de vacciner environ 390 000 enfants, et la deuxième, environ 397 000 enfants, ce qui représente 98 % du groupe cible.

Le Canada a également continué d'appuyer d'autres besoins prioritaires en Afghanistan, y compris des mesures visant à enrayer la tuberculose. Dans la province de Kandahar, le Canada a fourni le financement de base pour la mise en œuvre de la campagne de lutte contre la tuberculose à l'échelle locale qui est menée par le gouvernement de l'Afghanistan. Cette campagne a pour objectif d'accroître le taux de réussite au chapitre de la détection et du traitement de cette maladie grâce à la sensibilisation.

Par ailleurs, le Canada a octroyé deux millions de dollars au Service de l'action antituberculeuse de l'Organisation des Nations Unies pour qu'il mène des activités de déminage.

Ces mesures visent à appuyer le projet de remise en état du réseau d'irrigation d'Argandab – projet-cadre qui comprend la remise en état du barrage Dahla – afin de permettre l'exploitation de terres auparavant contaminées aux fins de production, comme l'agriculture.

Victime d'importantes catastrophes naturelles, l'Afghanistan ne dispose pas de l'infrastructure nécessaire à la réparation efficace des ravages causés. En février, certaines zones des provinces de Kandahar et de Jawzjan ont connu de graves inondations et avalanches. En collaboration avec le Canada, les partenaires de l'aide humanitaire, tels que CARE Canada, ont fourni des biens (couvertures, feuilles de plastique, ensembles de cuisine et autres produits non alimentaires) pour aider les familles les plus vulnérables dans les régions touchées.

Priorité 4 : Renforcer la sécurité frontalière et faciliter le dialogue bilatéral entre les autorités afghanes et pakistanaïses.

Lors de la Conférence de Londres sur l'Afghanistan qui s'est tenue en janvier, les participants ont convenu de l'importance d'adopter une approche régionale de stabilisation et de développement. L'adoption de cette approche est plus importante dans la zone frontalière entre l'Afghanistan et le Pakistan, qui est plus fréquemment et moins bien sécurisée que nulle part ailleurs.

Sur le plan de la sécurité frontalière, l'objectif du Canada d'ici 2011 est de faire en sorte que les institutions afghanes, avec le concours des autorités pakistanaïses, soient davantage en mesure de gérer la frontière et de stimuler le développement économique de cette zone.

L'amélioration de la sécurité à la frontière permet de réduire la circulation des insurgés tout en facilitant celle qui est légitime entre l'Afghanistan et le Pakistan. Au cours du présent trimestre, le Canada a atteint deux objectifs au chapitre du renforcement de la sécurité frontalière. En premier lieu, grâce à la direction du Canada, des mécanismes sont maintenant en place à la frontière pour assurer la tenue régulière de discussions de fond sur un vaste éventail de questions.



Le Canada collabore avec ses alliés et ses partenaires pour répondre aux besoins des Afghans en matière de santé. Il a contribué à la formation de plus de 1 200 travailleurs de la santé, dépassant ainsi l'objectif établi pour l'année 2011.

travaux amélioreraient ainsi l'écoulement des eaux vers les terres des fermiers de la province de Kandahar situées en aval.

Le Canada a également accompli des progrès en ce qui concerne son deuxième projet de premier plan. Il s'agit ici de la construction, de la réfection ou de la rénovation de 50 écoles des districts clés de la province de Kandahar, d'ici 2011. Au cours du présent trimestre, deux autres projets d'école ont été achevés, ce qui en porte le total à 16; ont été accordés pour la construction des 7 autres écoles restantes.

Les efforts déployés par le Canada pour assurer la prestation de services essentiels ne se limitent pas au soutien de l'agriculture et de l'éducation, principalement

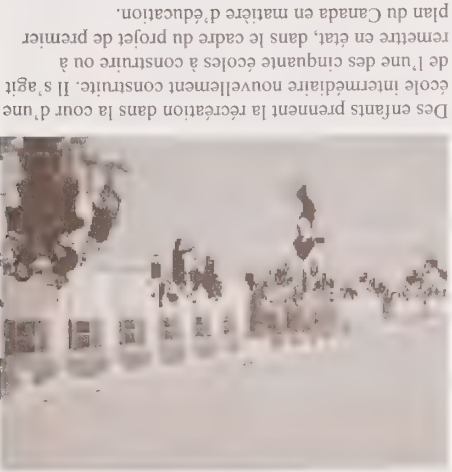
en ce qui concerne la création de possibilités de croissance économique locale. Le Canada appuie fermement et depuis longtemps le Programme national de développement axé sur les régions. Ce programme assure la promotion du développement économique de la province de Kandahar. Au cours du présent trimestre, le Canada s'est engagé à verser une somme supplémentaire de 6 millions de dollars aux projets d'infrastructure dans les districts et de 9,5 millions de dollars à la prestation de services de conseils financiers ou commerciaux, par l'entremise d'un nouveau projet axé sur le développement des entreprises rurales dans la province de Kandahar.

Priorité 3 : Offrir une aide humanitaire aux populations extrêmement vulnérables, y compris les réfugiés et les personnes rapatriées et déplacées à l'intérieur du territoire.

Parmi les pays les plus pauvres du monde, l'Afghanistan a toujours besoin de l'aide humanitaire offerte par la communauté internationale. Pour ce qui est de cette priorité, l'objectif du Canada d'ici 2011 est de veiller à ce que l'aide humanitaire demeure accessible aux plus vulnérables, notamment aux réfugiés afghans ainsi qu'aux personnes rapatriées et déplacées à l'intérieur de la province de Kandahar et du pays.

Le Canada maintient pleinement son engagement à répondre aux besoins humanitaires de l'Afghanistan. Il travaille d'ailleurs en étroite collaboration avec des partenaires internationaux pour fournir aux Afghans de tout le pays les produits dont ils ont désespérément besoin. À cet égard, le Canada a accordé 20 millions de dollars, au cours du présent trimestre, aux partenaires civils, comme l'Organisation mondiale de la Santé, le Comité international de la Croix-Rouge, le Programme alimentaire mondial et le Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés, afin de leur permettre de répondre aux besoins alimentaires et aux autres besoins humanitaires du pays.

Le Canada a aussi poursuivi la mise en place de son troisième projet de premier plan, soit l'éradication de la poliomyélite. Malgré les préoccupations permanentes en matière de sécurité, qui sont à l'origine d'un retard, deux campagnes de vaccination ont été organisées dans la



Des enfants prennent la récréation dans la cour d'une école intermédiaire nouvellement construite. Il s'agit de l'une des cinquante écoles à construire ou à remettre en état, dans le cadre du projet de premier plan du Canada en matière d'éducation.

aux attaques suicides du 13 mars qui les ont frappés de plein fouet. Ce succès contraste fortement avec l'attaque de 2008 sur cette prison, à la suite de laquelle des centaines de prisonniers avaient pris la fuite dans les rues de Kandahar.

En ce qui concerne la réforme de la justice, nous avons dépassé notre objectif, qui était d'équiper un minimum de trois tribunaux dans la province de Kandahar. Le Canada continue à donner des cours de formation essentielle et avancée aux représentants officiels de la justice de la province de Kandahar, dont la prestation, au cours du présent trimestre, d'une formation en gestion de la preuve médico-légale. Le Canada a également financé 20 ateliers à Kandahar afin de sensibiliser la population féminine aux droits de la personne. Il a également cofinancé, en mars, une conférence qui s'est tenue à Kaboul et qui portait principalement sur le renforcement de la responsabilité afghane à l'égard de la réforme des services correctionnels.

Priorité 2 : Renforcer la capacité institutionnelle afghane d'offrir des services essentiels et de promouvoir la croissance économique et, du même coup, améliorer le niveau de confiance des Kandaharis en leur gouvernement.

L'Afghanistan doit relever des défis hors du commun dans la prestation de services essentiels favorisant une croissance économique durable. Par ailleurs, l'objectif du Canada par rapport à cette priorité est axé sur le développement de l'autosuffisance de l'Afghanistan : d'ici 2011, nous nous attendons à ce que l'administration de la province de Kandahar et les principaux ministères du gouvernement de l'Afghanistan soient davantage aptes à fournir des services essentiels dans les districts clés de la province de Kandahar.

Nous entendons par services essentiels la prestation de services fiables au public qui sont bien connus des Canadiens comme l'éducation, les soins de santé, l'hygiène publique, l'infrastructure routière, l'alimentation en eau potable des domiciles et l'irrigation des terres agricoles. S'il ne s'agit pas d'une fin en soi, mettre l'accent sur les services essentiels dans le cadre de la stratégie anti-insurrectionnelle gagne l'appui des Afghans envers leur gouvernement, ce qui peut contribuer à limiter la tolérance envers les insurgés.

Au cours du présent trimestre, le Canada a continué à réaliser d'importants progrès à l'égard de cette priorité. Ces progrès ont été favorisés par le déploiement de renforts militaires des États-Unis, qui ont contribué à assurer la sécurité accrue nécessaire à la réalisation des travaux de développement. Ils ont aussi été favorisés par l'affection de civils américains qui a permis d'accroître l'accès au financement ainsi que la capacité de l'EPRK.

Cet appui a aussi contribué à la progression d'un projet de premier plan du Canada, c'est-à-dire la remise en état du barrage Dahla et de son réseau d'irrigation, situé dans le district fertile de l'Arghandab. La période sèche qui a lieu de janvier à mars a permis de commencer les travaux sur le réseau d'irrigation et de procéder au retrait de 85 000 m³ (soit l'équivalent de 34 piscines olympiques) de limon et d'autres matières présentes dans le canal principal. Ces



Des experts afghans comparent les résultats de leur évaluation et discutent de l'aménagement d'un canal d'irrigation, dans le cadre du projet de premier plan du barrage Dahla.

province d'Helmand, grâce à l'appui de mentors des Forces canadiennes. Il a d'ailleurs obtenu un excellent rendement.

Les défis liés au maintien en poste et au recrutement abordés lors du dernier trimestre se sont atténués grâce à des mesures incitatives sur le plan de la rémunération et un redoublement des efforts de recrutement. Forte de ces progrès, la croissance de l'ANA semble vouloir se concrétiser pour ce qui est des objectifs fixés par la FIAS pour 2011.

Tandis que la PNA a continué pour sa part à faire face à d'importants défis, dont la corruption et un taux d'attrition élevé, son rendement dans la gestion des questions de sécurité s'est amélioré. Cela s'est manifesté de manière éloquent dans sa réaction aux attaques suicides à Kandahar, le 13 mars. Lors de cet incident, la PNA a en effet fait preuve d'un niveau accru de professionnalisme et de capacités plus avancées que par le passé.

La formation et le mentorat des membres de la PNA se sont poursuivis par l'entremise de plusieurs initiatives. Premièrement, la PNA a continué de profiter d'un régime de formation et de mentorat offert 24 heures par jour, sept jours par semaine à Kandahar, principalement par l'entremise d'un service de police modèle dans la

Après une journée de formation fructueuse, les membres de l'Équipe de liaison et de mentorat opérationnel de la police (ELMO-P) canadienne posent avec leurs collègues de la Police nationale afghane. Des policiers et des militaires canadiens collaborent à la formation et à l'encadrement de la Police nationale afghane en vue d'accroître sa capacité de promouvoir la loi et l'ordre.



province de Kandahar. Deuxièmement, les progrès réalisés au chapitre du mentorat offert par les forces policières civiles canadiennes sont attribuables à l'accroissement des ressources américaines au cours du présent trimestre. Ainsi, les forces policières sont en mesure de mieux concentrer leurs efforts de mentorat dans les quartiers généraux provinciaux de la PNA. Enfin, le mentorat offert par les forces policières civiles canadiennes et la police militaire américaine a été étendu aux agents de police principaux aux fins de planification et d'exécution d'opérations conjointes avec les FNSA tant dans la ville de Kandahar qu'à l'échelle de la province.

Au cours du présent trimestre, on a achevé l'agrandissement du centre de formation de l'Équipe provinciale de reconstruction de Kandahar (EPRK), dirigé par le Canada. Les travaux de ce centre de formation de la PNA et des agents de correction se sont terminés en même temps que le tout premier cours de formation en leadership et en gestion des agents de police. Un nouveau cours de formation de base de huit semaines à l'intention des recrues de la PNA a aussi débuté en février.

Le Canada a aussi continué à améliorer la capacité du système correctionnel afghan. En février, quatre agents de correction de la prison de Sarpoza ont terminé le programme de formation des formateurs mis en place et administré par le Service correctionnel du Canada (SCA). Le personnel du SCA a aussi agi comme mentor auprès des employés de la prison de Sarpoza pour gérer la série de crises qui s'y sont déclenchées en janvier.

Le rôle du Canada dans le renforcement de ce genre de capacités et d'expertises a pris toute sa signification quand les employés et le personnel de sécurité de la prison de Sarpoza ont résisté

villages favorise les possibilités de prestation de services essentiels cruciaux tout en améliorant les perspectives de mise en place d'une bonne gouvernance.

Au cours du présent trimestre, d'importants progrès ont été réalisés dans la remise en état du barrage Dahla et de son réseau d'irrigation, qui est un des projets de premier plan du Canada en Afghanistan. S'inscrivant dans le cadre d'un projet de plus grande envergure appelé projet de remise en état du réseau d'irrigation d'Arghandab, la réfection du barrage Dahla débouchera sur la mise en place d'un système d'approvisionnement en eau potable qui desservira la majorité de la population de Kandahar. En effet, 80 % de la population vit le long du système en question. Les travaux de relevés aériens et de cartographie de la région sont terminés. Le matériel essentiel a été obtenu et les entreprises afghanes locales ont été contactées afin d'entreprendre les travaux de base. Des représentants canadiens ont assisté régulièrement aux chouras locales (conseils communautaires) pour parler des progrès réalisés.

Il convient de noter que ce genre de progrès s'accomplit dans des conditions incroyablement difficiles.

L'Afghanistan demeure un des pays les plus pauvres et les plus dangereux du monde. Il est miné par une violente campagne insurrectionnelle cherchant à saper la mise sur pied d'institutions de gouvernance officielles et de programmes de développement. C'est dans un contexte de pauvreté et de conflits de longue date que le Canada et ses partenaires internationaux cherchent à aider les Afghans dans la reconstruction de leur pays.

Priorité 1 : Permettre aux Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan dans la province de Kandahar de renforcer la sécurité et de promouvoir la loi et l'ordre.

Les FNSA regroupent l'Armée nationale afghane (ANA) et la Police nationale afghane (PNA). Au cours du présent trimestre, elles ont toutes deux réalisé des progrès tangibles par rapport aux objectifs du Canada.

L'objectif du Canada d'ici 2011 en ce qui concerne l'ANA est que celle-ci démontre une capacité accrue à mener des opérations et à établir un environnement plus sécuritaire dans les districts clés de la province de Kandahar, grâce à l'aide des alliés de la Force internationale d'assistance à la sécurité (FIAS).

Au cours du présent trimestre, la Force opérationnelle du Canada dans la province de Kandahar a continué de travailler avec les FNSA pour accroître la sécurité des secueurs peuplés de Kandahar et de ses environs, ainsi que pour accroître notre présence permanente en matière de sécurité dans le Panjwayi et le Zhari. Elle a en fait poursuivi ces efforts en dépit des difficultés qui accompagnent ses efforts visant à gagner la confiance des collectivités locales de ces districts.

Au cours du présent trimestre, la capacité de l'ANA à mener des opérations s'est accrue : un troisième kandak (bataillon) a acquis la capacité de mener des opérations quasi autonomes. Il s'acquiesse maintenant d'une plus grande part des tâches liées à la sécurité dans la ville de Kandahar et ses environs. De plus, un des kandaks a participé à l'opération Mosharak dans la

La Force opérationnelle du Canada dans la province de Kandahar a poursuivi ses opérations anti-insurrectionnelles essentielles dans la région densément peuplée de Kandahar et ses environs. La FIAS et les FNSA se sont d'ailleurs alliées pour augmenter leur présence dans un plus grand nombre de villages. L'an dernier à pareille date, la FIAS était présente dans cinq collectivités faisant partie des secteurs d'opérations du Canada: à la fin du présent trimestre, les forces sous commandement canadien assuraient la sécurité à long terme dans 29 collectivités différentes de la province de Kandahar.

Au cours du présent trimestre, la présence américaine accrue s'est peut-être fait le plus sentir grâce à l'opération Mosharak (Dari, qui signifie « ensemble »). Initiative dirigée par l'Afghanistan, elle vise à isoler les insurgés de la population, à offrir des possibilités de réintégration et à bien établir l'autorité gouvernementale dans la province d'Helmand, située à l'ouest de Kandahar. Cette opération comptait sur la participation de 15 000 troupes, dont cinq bataillons afghans, des bataillons et groupements tactiques américains et britanniques, et des troupes de la FIAS de plusieurs pays alliés, notamment le Royaume-Uni et le Canada.

Le général Walt Natynycz, chef d'état-major de la Défense, accueille Stanley McChrystal, général de la Force internationale d'assistance à la sécurité et commandant des forces américaines en Afghanistan, lors d'une visite officielle à Ottawa. Des partenaires comme celui liant le Canada et les États-Unis sont essentiels pour aider les Afghans à reconstruire leur pays.



Au cours du même trimestre, la communauté internationale s'est rassemblée à l'occasion de la Conférence de Londres sur l'Afghanistan. Cette conférence a précisément eu lieu le 28 janvier. Lors de cette dernière, la communauté internationale s'est livrée à de franches discussions sur l'avenir de l'Afghanistan. La Conférence s'est conclue par des engagements de la part du président Karzai, notamment en ce qui concerne la prise de mesures pour renforcer la crédibilité des élections législatives de cette année, ainsi que de mesures additionnelles en matière de lutte contre la corruption, de gouvernance internationale, de réconciliation politique et de réintégration des insurgés.

III. Priorités du Canada : compte rendu des progrès

L'engagement du Canada en Afghanistan se définit et s'articule autour de six priorités distinctes et interreliées qui ont été annoncées au milieu de 2008 : permettre aux Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan (FNSA) dans la province de Kandahar de renforcer la sécurité et de promouvoir la loi et l'ordre; renforcer la capacité institutionnelle afghane d'offrir des services essentiels; offrir une aide humanitaire aux populations extrêmement vulnérables; renforcer la sécurité frontalière et faciliter le dialogue bilatéral entre les autorités afghanes et pakistanaïses; contribuer à renforcer la capacité de l'Afghanistan à se gouverner de façon démocratique; faciliter les efforts dirigés par les Afghans en vue d'une réconciliation politique.

Les priorités du Canada en Afghanistan sont en revanche déterminées par les besoins de l'Afghanistan et l'expertise canadienne. Parallèlement, les liens entre les priorités du Canada sont très complexes : par exemple, la création d'un environnement plus sécuritaire dans les

I. Introduction

Au cours du premier trimestre de 2010, le Canada a affiché des progrès dans le cadre de certaines priorités et certains projets de premier plan en Afghanistan. Ces progrès ont été rendus possibles grâce au dévouement et à la persévérance de son personnel militaire et civil, à la contribution de ses partenaires dans les domaines du développement et de l'aide humanitaire, ainsi qu'à l'engagement permanent du gouvernement de l'Afghanistan et de ses nombreux alliés internationaux.

Le Canada – dans le cadre d'importants efforts internationaux visant à aider les Afghans à reconstruire un pays sécuritaire, démocratique et autonome – a travaillé de façon acharnée en Afghanistan pour mettre sur pied des partenariats efficaces avec des organisations gouvernementales et non gouvernementales aux quatre coins de la planète. L'un des plus importants à cet égard est celui que nous entretenons avec les États-Unis.

En décembre 2009, le président des États-Unis, M. Barack Obama, a annoncé un envoi massif de militaires et de civils en Afghanistan en 2010. En fait, l'augmentation de la présence américaine en Afghanistan a commencé à se faire sentir en 2009, où elle a contribué au maintien et à l'accroissement des opérations internationales. Les opérations canadiennes visant à aider les Afghans à rebâtir leur pays s'inscrivent dans cet effort.

Le présent rapport trimestriel, qui vise la période allant du 1^{er} janvier au 31 mars 2010, fait le point sur les progrès réalisés à l'égard des six priorités du Canada et de ses trois projets de premier plan. Il décrit aussi l'incidence importante du déploiement de renforts américains sur les plans de la sécurité, de la gouvernance et du développement.

II. Contexte

La saison hivernale, ainsi que l'ajout de forces de sécurité et de soutien civil, sont les points saillants d'une autre période de transition en Afghanistan.

La sécurité demeure une préoccupation globale dans la province de Kandahar. Il s'agit du point central de l'engagement du Canada en Afghanistan. Toutefois, la situation à ce chapitre s'est quelque peu améliorée au cours du présent trimestre grâce à l'augmentation de l'effectif de la Force internationale d'assistance à la sécurité (FIAS) et des Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan (FNSA). Les améliorations à la sécurité étaient particulièrement remarquables dans les districts de Panjwayi et d'Arghandab.

Quoiqu'il en soit, la menace d'insurrection plane toujours sur l'Afghanistan. Les attaques du 18 janvier et du 26 février à Kaboul, ainsi que l'attentat suicide du 13 mars à Kandahar, sont des rappels tragiques de cette menace, et ce, même si la Police nationale afghane a géré ces incidents avec professionnalisme. De plus, les préoccupations en matière de sécurité continuent de nuire aux travaux critiques de développement de la communauté internationale.

- Sous la présidence du Canada, les ministres des Affaires étrangères des pays membres du G8 ont lancé l'Initiative pour la prospérité de la région frontalière entre l'Afghanistan et le Pakistan. Cette dernière favorisera les projets d'infrastructure frontalière et renforcera la coopération régionale.

- La nouvelle académie nationale afghane des services douaniers a ouvert ses portes en janvier. L'instructeur principal et le doyen adjoint sont canadiens. Une première cohorte de 48 douaniers a été diplômée à la mi-mars.

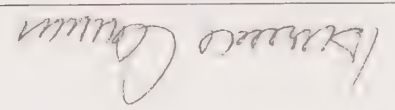
Résumé

- Le Canada a continué d'afficher des progrès par rapport à ses grands objectifs et ses projets de premier plan au cours du présent trimestre. Son travail de développement en Afghanistan s'inscrit dans le cadre de son objectif de développement général : renforcer la capacité des institutions de l'Afghanistan à donner des résultats durables qui profitent aux Afghans.
- Le premier projet de premier plan du Canada, soit la remise en état du barrage Dahla et de son réseau d'irrigation, continue d'avancer. Plus de 85 000 m³ de limon et d'autres matières ont été retirés du canal principal. Ces efforts ont permis d'améliorer l'écoulement des eaux en aval vers les terres des fermiers.
- Le Canada a aussi réalisé des progrès dans le cadre de son deuxième projet de premier plan. Il s'agit de la construction, de la réfection ou de la rénovation de 50 écoles dans les districts clés de la province de Kandahar d'ici 2011. Ainsi, 2 autres projets d'école ont été achevés, ce qui en porte le total à 16, tandis que 27 autres sont en chantier.
- Le Canada a poursuivi la mise en œuvre de son troisième projet de premier plan destiné à l'éradication de la poliomyélite. Au cours du présent trimestre, environ 390 000 et 397 000 enfants de la province de Kandahar ont été vaccinés contre la maladie, grâce aux campagnes de vaccination de février et mars respectivement.
- La Force opérationnelle du Canada dans la province de Kandahar a poursuivi ses opérations anti-insurrectionnelles dans la ville de Kandahar et ses environs. Les opérations étaient axées sur la sécurité de village en village. À la fin du trimestre, les forces sous le commandement canadien avaient assuré la sécurité à long terme dans 29 collectivités différentes de la province de Kandahar.
- L'Armée nationale afghane a accru sa capacité à mener des opérations; ainsi, son troisième kandak (bataillon) a été jugé apte à mener des opérations de manière quasi autonome. Le Canada a aussi poursuivi ses initiatives de formation et de mentorat à l'intention de la Police nationale afghane, appuyé par un plus grand nombre de ressources américaines.
- La présence accrue de militaires américains s'est fait sentir durant l'opération Mosharak dans la province d'Helmand. L'opération faisait appel à des bataillons de l'Afghanistan et du Royaume-Uni, et des marines américains, de même qu'à des troupes de soutien du Canada et d'autres pays.
- Le Canada a atteint deux objectifs venant appuyer la sécurité accrue à la frontière entre l'Afghanistan et le Pakistan : (i) des mécanismes sont maintenant en place à la frontière pour favoriser un dialogue régulier de fond; (ii) on a achevé la construction du nouveau poste frontalier à Spin Boldak.

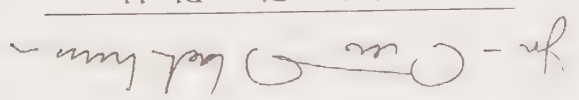
Table des matières

Résumé.....	1
I. Introduction.....	3
II. Contexte.....	3
III. Priorités du Canada : compte rendu des progrès.....	4
IV. Conclusion.....	12
Annexe.....	13

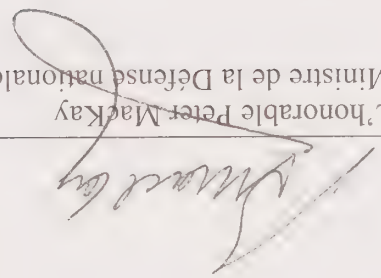
L'honorable Lawrence Cannon
Ministre des Affaires étrangères



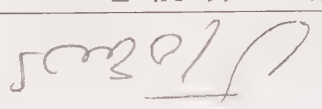
L'honorable Jean-Pierre Blackburn
Ministre des Anciens Combattants et
ministre d'Etat (Agriculture)



L'honorable Peter Mackay
Ministre de la Défense nationale



L'honorable Vic Toews
Ministre de la Sécurité publique



L'honorable Beverley J. Oda
Ministre de la Coopération internationale



Avant-propos

Conformément à la motion adoptée par la Chambre des communes le 13 mars 2008, nous avons l'honneur de déposer devant le Parlement le huitième rapport trimestriel sur l'engagement du Canada en Afghanistan. Ce rapport vise la période allant du 1^{er} janvier au 31 mars 2010.

Le Canada est un participant engagé dans un effort d'envergure auquel prennent part plus de 60 nations et organisations internationales. Cet effort vise à aider les Afghans à édifier un pays stable, plus sécuritaire et démocratique. La coalition internationale, ainsi que le partenariat permanent établi avec le gouvernement de l'Afghanistan est capital pour la prestation d'aide humanitaire et la mise sur pied de services essentiels, dans un pays qui a désespérément besoin de l'un comme de l'autre.

En décembre 2009, le président des États-Unis, M. Barack Obama, a annoncé l'envoi massif de militaires et de civils en Afghanistan en 2010. Le Canada salue cet engagement de la part de son plus grand partenaire de la coalition. Le présent rapport trimestriel décrit l'incidence du déploiement de renforts américains sur l'engagement du Canada en Afghanistan. Il met particulièrement l'accent sur les occasions et les défis qui en découlent, dans un contexte où la communauté internationale s'efforce de créer un environnement stable et durable sur le plan de la sécurité, de la gouvernance et du développement en Afghanistan.

Il est clair que la situation politique en Afghanistan ne s'est pas réglée au cours du présent trimestre. Nous espérons que le président Hamid Karzai respectera les promesses importantes fournies à la Conférence de Londres, le 28 janvier. Nous souhaitons qu'il prenne les mesures voulues pour rendre plus crédibles les élections législatives de 2010, tout en abordant de front les préoccupations actuelles en matière de corruption.

Une des grandes priorités du Canada en Afghanistan consiste à permettre aux Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan (FNSA) dans la province de Kandahar de renforcer la sécurité et de promouvoir le respect de la loi et de l'ordre. Les entretiens qui se sont tenus dans le cadre de la réunion des ministres des Affaires étrangères des pays membres du G8, les 29 et 30 mars ont porté en partie sur les questions de sécurité à la frontière Afghanistan-Pakistan. En avril, le Canada a annoncé que près de 90 membres supplémentaires des Forces canadiennes seraient déployés en Afghanistan pour appuyer la formation des FNSA. Cette mesure permettra de rehausser la capacité de l'Afghanistan à prendre en charge sa propre sécurité, à mesure qu'approche la fin de la mission militaire canadienne et le retrait des troupes canadiennes, en 2011.

Nous tenons à féliciter les membres des Forces canadiennes et du personnel civil du Canada de leur bravoure et de leur dévouement. Ils travaillent sans relâche dans des conditions extrêmement difficiles et dangereuses en Afghanistan. Au nom de tous les Canadiens, nous tenons à rendre un hommage à la mémoire des personnes qui ont perdu la vie au service du pays et à leur famille.

Le prochain rapport visera la période allant du 1^{er} avril au 30 juin 2010.



Catalogage avant publication de Bibliothèque et Archives Canada

L'engagement du Canada en Afghanistan - rapport trimestriel au Parlement pour la période du 1^{er} janvier au 31 mars 2010

Trimestriel.

Texte en français et en anglais disposé tête-bêche.

Titre de la p. de t. addit. : Canada's engagement in Afghanistan - quarterly report to Parliament for the period of January 1 to March 31, 2010

Également disponible sur l'Internet.

ISSN 1918-2732

1. Guerre en Afghanistan, 2001 - — Participation canadienne.

2. Canada — Relations extérieures — Afghanistan. 3. Canada — Forces

canadiennes — Afghanistan. 4. Canada — Politique militaire. I. Canada. Bureau

du Conseil privé. II. Titre : Canada's engagement in Afghanistan - quarterly report

to Parliament for the period of January 1 to March 31, 2010

DS371.412 S47 958.1047 C2008-980202-0F

Photo page couverture : L'Équipe de liaison et de mentorat opérationnel (ELMO) canadienne est en Afghanistan aux côtés de ses alliés internationaux pour contribuer à former et à encadrer l'Armée nationale afghane (ANA). L'une des six priorités du Canada en Afghanistan est de renforcer la capacité de l'ANA de mener des opérations et de maintenir un environnement plus sécuritaire.

Photos : Les droits d'auteur sont réservés à l'ACDI, au MAECI et au MDN.

© Sa Majesté la Reine du Chef du Canada, 2010.

L'ENGAGEMENT DU CANADA EN
AFGHANISTAN
RAPPORT TRIMESTRIEL AU PARLEMENT
POUR LA PÉRIODE DU 1^{ER} JANVIER AU 31 MARS 2010



Rapport au Parlement



LE DÉPLOIEMENT DES FORCES ARMÉES
CANADIENNES EN AFGHANISTAN

AFGHANISTAN

L'ENGAGEMENT DU CANADA EN



Government
of Canada

Gouvernement
du Canada

Government
Publications

CA1
PV
- C12

CANADA'S ENGAGEMENT IN AFGHANISTAN

QUARTERLY REPORT TO PARLIAMENT
FOR THE PERIOD OF APRIL 1 TO JUNE 30, 2010



Canada

CANADA'S ENGAGEMENT IN AFGHANISTAN

QUARTERLY REPORT TO PARLIAMENT
FOR THE PERIOD OF APRIL 1 TO JUNE 30, 2010



Report to Parliament

Library and Archives Canada Cataloguing in Publication

Canada's engagement in Afghanistan - quarterly report to Parliament for the period of April 1 to June 30, 2010

Quarterly.

Text in English and French on inverted pages.

Title on added t.p.: L'engagement du Canada en Afghanistan - rapport trimestriel au Parlement pour la période du 1^{er} avril au 30 juin 2010

Available also on the Internet.

ISSN 1918-2732

1. Afghan War, 2001- —Participation, Canadian. 2. Canada—Foreign relations—Afghanistan. 3. Canada—Canadian Forces—Afghanistan. 4. Canada—Military policy. I. Canada. Privy Council Office. II. Title. L'engagement du Canada en Afghanistan - rapport trimestriel au Parlement pour la période du 1^{er} avril au 30 juin 2010

DS371.412.S47

958.104'7

C2008-980202-0E

Cover photo: Delivering basic services, such as potable water, to Afghans.

© Her Majesty the Queen in Right of Canada, 2010.



Foreword

In accordance with the motion passed by the House of Commons on March 13, 2008, we are honoured to place before Parliament this ninth quarterly report on Canada's engagement in Afghanistan. This report addresses the period from April 1 to June 30, 2010.

As observed by the Special Committee on Canada's Mission to Afghanistan following its visit to Afghanistan in late May, "The single biggest challenge, beyond the establishment of a secure environment, is the requirement to connect government to ordinary Afghans and connect them to their government." This connection is especially evident in the ability of the Afghan government to deliver basic, essential services such as education, health care, jobs and clean water to its citizens.

Our report for this quarter focuses on progress that has been achieved on Canada's six priorities and three signature projects in Afghanistan, with particular attention to how each priority and project supports the delivery of basic services that in turn builds the confidence of the Afghan people in the future of their country.


Advancements on Canada's objectives in this quarter in Afghanistan took place within a deteriorating security situation and high casualties among NATO forces. But this quarter also saw the start of important preparations for September's parliamentary elections, and further witnessed the Government of Afghanistan deliver on its promise to host a Consultative Peace Jirga, which was held in June and attended by Afghan citizens from all walks of life, representing both a symbolic and substantive step in the peace process.

Building on the Peace Jirga and on the commitments of the London Conference held in January, President Hamid Karzai hosted the Kabul Conference on July 20. Attended by more than 60 partner nations including Canada, the conference, as outlined in the communiqué, represented a decisive step toward greater Afghan leadership to secure, stabilize and develop Afghanistan. We especially welcomed the conference as a key step toward the transition of responsibility for Afghanistan's security to the Afghan leadership.

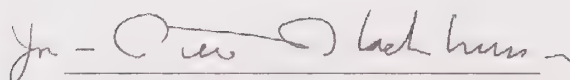
Among other important developments in Afghanistan since the end of the reporting quarter, this current quarter saw a further surge of U.S. military forces into and around Kandahar City. As a result, in June Task Force Kandahar turned over military control of the Zhari and Arghandab districts to U.S. forces, doubling the number of coalition forces in these volatile areas. Moreover, Canada's military area of operations was further concentrated, allowing the Canadian Forces to reinforce security and stabilization efforts in key districts remaining under its command.

Progress in Afghanistan is only achieved through the resolve of our Canadian Forces and civilian personnel, who so bravely commit to the advancement of stability, security and democracy in Afghanistan. On behalf of all Canadians, we honour the memory of those who have made the ultimate sacrifice in this service, and those who have been injured, as well as their families.

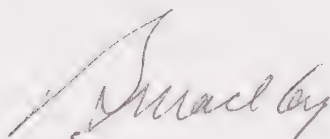
Our next report will cover the period July 1 to September 30, 2010.



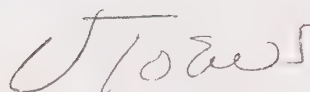
The Honourable Lawrence Cannon
Minister of Foreign Affairs



The Honourable Jean-Pierre Blackburn
Minister of Veterans Affairs and
Minister of State (Agriculture)



The Honourable Peter MacKay
Minister of National Defence



The Honourable Vic Toews
Minister of Public Safety



The Honourable Beverley J. Oda
Minister of International Cooperation

Table of Contents

Summary.....1

I. Introduction.....2

II. The Quarterly Context.....2

III. Canadian Priorities: Reporting Progress3

IV. Conclusion10

Appendix.....11

Summary

- Canada continued to make progress on its six priorities and three signature projects in this quarter, in the face of increasing insurgent violence. Two more 2011 targets were achieved: the amount of land released as free of mines surpassed 500 square kilometres; and remaining infrastructure projects at Sarpoza prison were completed.
- Building the capacity of Afghan institutions to deliver basic, essential services to the Afghan people is pivotal to the country's future. Canada further advanced its first signature project, the repair of the Dahla Dam and its irrigation system to provide a secure supply of irrigation water to Kandaharis, by removing over 52,000 cubic metres of silt.
- Canada progressed on its second signature project, to build, repair or refurbish 50 schools in key districts of Kandahar by 2011, by completing another three schools. Twenty-four schools are under construction and contracts are in place for the remaining seven schools.
- Canada continued to implement its third signature project, focused on the eradication of polio. More than 390,000 children in Kandahar received vaccinations during the quarter.
- The Emergency Micronutrient Initiative funded by Canada aims to reduce nutritional deficiencies and health complications among pregnant women and children under the age of five: 140,000 children received packets of multiple micronutrient powders, while 78,000 pregnant or lactating women received iron and folic acid supplements.
- Afghan and coalition forces, together with rule of law, governance and development experts from the Kandahar Provincial Reconstruction Team focused on the development of Hamkari (cooperation), an Afghan-led effort to enhance the presence of the Afghan government across Kandahar province and enable the provision of basic services that are essential to building the confidence of Afghans in their institutions.
- The Afghan National Army (ANA) security forces doubled in the district of Zhari, increasing its capacity for security operations. The Canadian-supported ANA Junior Staff Officer Course graduated 47 students, using ANA instructors mentored by the Canadian Forces.
- The Kandahar Provincial Reconstruction Team Training Centre provided basic training to 87 Afghan National Police (ANP) officers; 19 officers graduated from its Leadership and Management Course; and an additional 19 officers graduated from a train-the-trainer course.
- In Kabul, the Canadian-supported Afghan Customs Academy graduated another 45 students and the new Canadian-supported Afghan Border Police Faculty was inaugurated in June.
- Canada remained active in supporting preparations and electoral reform for the September 18 parliamentary elections, and supported a UN program addressing the needs of female parliamentary candidates.

I. Introduction

Throughout the second quarter of 2010, Canada continued to progress on its six priorities and three signature projects in Afghanistan. Given Afghanistan's increasingly volatile security situation, such progress is only achieved through the unflagging dedication of our military and civilian personnel, the ongoing commitment of our international partners, and the courageous efforts of the Afghan people as they endeavour to rebuild a nation that will one day be safe, secure, democratic and self-sufficient.

Thirty years of conflict, political instability and economic hardship have decimated Afghanistan's infrastructure and institutions, and diminished the confidence of the Afghan people in their government. Rebuilding this confidence is largely dependent on increasing the capacity of the Afghan government to deliver basic, essential services such as education, health care, roads, job creation, irrigation, clean water and electricity.

This quarterly report, covering the period April 1 to June 30, 2010, describes progress made on our six priorities and three signature projects through the lens of Canada's efforts to assist the Afghan government in developing its capacity to deliver these services, all of which, in turn, improve the lives of the Afghan people.

One year ago, we introduced fuller reporting in the Appendix on progress-to-date for each benchmark, in order to show results since 2008 alongside the quarter-to-quarter results. These progress-to-date results will appear in our reports once per year; they are included in this report and form the second annual report of overall progress.

II. The Quarterly Context

This quarter was marked by a deteriorating security situation in Afghanistan, with increasing insurgent violence and intimidation targeting civilians, the assassination of several officials from Afghan government institutions and civil society, and an early escalation of the fighting season.

This quarter saw a further surge of U.S. military forces into and around Kandahar City. As a result, in June Task Force Kandahar turned over military control of the Zhari and Arghandab districts to U.S. forces, doubling the number of coalition forces in these volatile areas. Moreover, Canada's military area of operations was further concentrated, allowing the Canadian Forces to reinforce security and stabilization efforts in key districts remaining under its command.

The Development Context

Decades of conflict and political instability in Afghanistan have nearly wiped out basic infrastructure, and left it as one of the poorest countries in the world. A government that is unable to provide its citizens with access to clean water, education, health services and economic opportunity cannot engender confidence or foster long-term peace. For this reason, Canada places a high priority on increasing the Afghan government's ability to deliver basic services to Afghans.

The escalation of fighting tragically resulted in the largest number of casualties among NATO forces in a single month (June) since the beginning of the conflict, and saw suicide attacks on three NATO bases including Kandahar Airfield, the base of Canadian operations. There was a notable increase in insurgent violence and intimidation throughout Task Force Kandahar's area of operations as insurgents attempted to regain influence in the key districts surrounding Kandahar City. Operations in this quarter focused on maintaining the influence of the Afghan government and the International Security Assistance Force (ISAF) within a growing ring of stability around Kandahar City and surrounding districts.

Yet, in the face of rising violence, positive measures were taken by the Afghan leadership and the international community in this quarter, in an ongoing effort to establish stability and sustainability in Afghan security, governance and development, all of which serve to support the development and delivery of essential services to the Afghan people.

A Peace Jirga was held in Kabul from June 2 to 4, and went ahead despite an attempted attack that was repelled by Afghan National Security Forces (ANSF) during President Karzai's opening remarks. Some 1,600 Afghan participants, 20 percent of whom were women, attended the three-day meeting to discuss ways forward to a sustainable peace in Afghanistan. The Jirga resolutions proposed the establishment of a High Level Peace Council to provide leadership for the peace process, and the development of a Peace and Reintegration Program.

Afghan and coalition forces, and the international community, focused on the development of Hamkari (cooperation) in this quarter. Hamkari is an Afghan-led, coordinated effort between the Government of Afghanistan and its international partners that focuses on the stabilization of Kandahar City and surrounding districts in the province.

Facilitated by the ongoing surge of U.S. civilian expertise and the support of military security, Hamkari seeks to enhance the presence of the Afghan government across Kandahar province, while increasing security in targeted areas to allow the government to better provide essential services. This objective poses a number of challenges: sustaining stable security conditions; putting in place appropriate human resources; effectively addressing the problems of corruption and abuse of power; and developing much needed basic infrastructure.

III. Canadian Priorities: Reporting Progress

Canada's engagement in Afghanistan is defined and guided by six specific, but interrelated, priorities as announced in mid-2008: enable the ANSF in Kandahar to sustain a more secure environment and promote law and order; strengthen Afghan institutional capacity to deliver basic services; provide humanitarian aid to extremely vulnerable people; enhance border security with facilitation of Afghan-Pakistani dialogue; help advance Afghanistan's democratic governance; and facilitate Afghan-led political reconciliation.

Canada's priorities were developed on the basis of Afghanistan's stated needs, and on the experience and expertise that Canada can deliver. They are linked together in many direct and indirect ways. Whether focused on security, the provision of aid, the strengthening of borders, the advancement of democracy or reconciliation and the peace process, each contributes to the

capacity of the Afghan government to deliver sustainable basic services, and to build the confidence of the Afghan people in their nation's institutions.

Priority 1: Enable the Afghan National Security Forces in Kandahar to sustain a more secure environment and promote law and order.

The Afghan National Security Forces include the Afghan National Army (ANA) and the Afghan National Police (ANP). Both the ANA and the ANP demonstrated progress in this quarter when measured against Canada's objectives. Advancing the capabilities of Afghanistan's own security forces clearly supports progress in the capacity of the Government of Afghanistan to deliver basic services to its people.

Canada's 2011 objective for the Afghan National Army is that the ANA in Kandahar will demonstrate an increased capacity to conduct operations and sustain a more secure environment in key districts of Kandahar, with support from ISAF allies.

In this quarter, ISAF developed a new tool for assessing the capacity of the ANSF, based on both quantitative and qualitative measures, in an attempt to standardize assessments. This new tool, known as the Commander's Unit Assessment Tool, has replaced "Capability Milestones" and will be applied when reporting against our benchmarks.

With respect to the ANA, its security forces more than doubled in the district of Zhari, to the west of Kandahar City. While the overall capability of the ANA remained unchanged from last quarter, the ANA remained active in essential "hold" operations.

Canada supports the ANA Junior Officer Staff Course, which is designed to help build ANA capacity to conduct operations and instruct its own junior officers. The third class of the Staff Course graduated 47 students (including four ANP officers) in April, and used Canadian-mentored ANA instructors instead of ISAF instructors.

With respect to the ANP in this quarter, the Kandahar Provincial Reconstruction Team Training Centre provided basic training to 87 ANP officers and graduated an additional 19 officers from its six-week Leadership and Management Course—an important accomplishment that will facilitate the influx of ANP officers to Kandahar during the summer months.

Canadian civilian police also delivered a three-week train-the-trainer course in Kabul, which graduated 19 ANP officers as police trainers.

Canadian progress continued with correctional training programs at Sarpoza prison. The training of new prison staff was turned over to newly certified Afghan trainers, a measure of Canada's success in supporting a sustainable training system. Correctional Services of Canada officers continued to provide on-site mentoring.



Canada is helping Afghans assume responsibility for ensuring their own security through training and mentoring the Afghan National Security Forces, including the Afghan National Army and the Afghan National Police.

Canada also continued to provide mentoring for Kandahar's provincial justice officials in this quarter, as well as funding for specialized training on juvenile justice, human trafficking and anti-corruption for Kandahar lawyers, judges and prosecutors. Canada also provided funding for legal aid organizations, including legal aid groups for women, and training in family law and judicial ethics. However, the staffing of justice positions in Kandahar remained a challenge, given ongoing intimidation and attacks against officials.

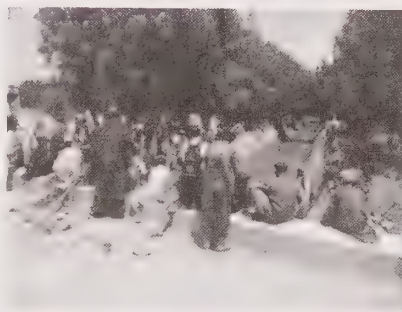
Priority 2: Strengthen Afghan institutional capacity to deliver core services and promote economic growth, enhancing the confidence of Kandaharis in their government.

The Canadian objective for this priority is that, by 2011, Canada expects that Kandahar's provincial administration and core ministries of the Afghan government will be better able to provide basic services to key districts of Kandahar province.

Canada's approach to this priority is thus based on the need for Afghanistan to become self-sufficient in the delivery of core services, including the dependable provision of education, health care, sanitation, road infrastructure, and clean water for homes and farmland.

In this quarter, Canada further advanced its first signature project in Afghanistan, the rehabilitation of the Dahla Dam and its irrigation system. Part of a larger project that seeks to rebuild sustainable agriculture in the Arghandab Valley—a region that once produced enough food crops to feed the entire country—the repair of the Dahla Dam and rehabilitation of the system of irrigation canals will provide a secure supply of irrigation water to the majority of the Kandahari population.

Despite daunting security challenges, ongoing physical work on the Dahla Dam project resulted in the removal of more than 52,000 cubic metres of silt (which would fill 21 Olympic-sized swimming pools). Kandahar's farmers have indicated that work on the dam to date has already resulted in increased water flow to the southern part of the irrigation system.



The repairs to the Dahla Dam and its irrigation system will allow farmers and their families to grow feed and have crops to sell at local markets.

Dahla Dam: Fix It, Share It, Use It

The Dahla Dam is the main source of water for the Arghandab Valley in Kandahar province. The area used to be called Afghanistan's bread basket because it produced enough fruits and vegetables to feed the entire nation. Built in the 1950s, the dam and its canals have been damaged by decades of war and lack of maintenance. Leaks and extensive sedimentation mean farmers cannot rely on the dam for irrigation.

Canada's support to the Arghandab Irrigation Rehabilitation Project aims to restore this region as a productive agricultural area, which will assist in alleviating rural poverty by providing sustainable food security and economic growth. There are three main components to this project:

Fix the system: Canada is supporting crucial repairs to the dam and its irrigation canals (our signature project). The work is complex: actual physical work on the dam structure (such as repairing the gates) can only take place during dry periods—roughly 120 days every year—when there is no water in the canal. Before water can flow through the system, silt and other debris must be removed, and over 250 kilometres of canals and sub-canals need to be dug and reshaped to very specific requirements. Jobs will be created in the immediate term from construction and repair work, while the bulk of jobs will come toward the end of the project, as the agricultural sector is revitalized.

Share the water: Canada is also supporting Afghan efforts to establish an Arghandab Sub-Basin Agency, farmers' associations and water users' associations, critical steps toward community-level involvement in making decisions about water use.

Use it well: To ensure our efforts are sustainable, Canada is investing in areas such as water management skills and technology, agricultural education, crop experimentation and alternative irrigation training. Current resources such as the agricultural lands at Tarnak Farms and the students at Kandahar University are being leveraged to advance sustainable improvements for Kandahar's agricultural economy. Canada is also supporting capacity-building efforts in the Afghan Ministry for Agriculture, Irrigation and Livestock.

The delivery of basic services in Afghanistan is confronted by the twin challenges of a dangerous security situation and a lack of sufficient resources—human or other.

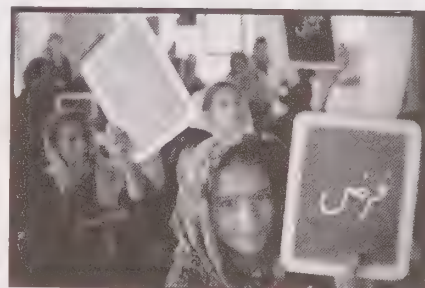
Nonetheless, the delivery of these services is fundamental to Afghanistan's stability and economic growth, both nationally and in the provinces. This is why Canada takes a multi-faceted approach in supporting basic services, building capacity through national, provincial and community-based programming.

Nowhere is this more evident than in our work on education. Canada continues to make positive changes in access to, and quality of, education in Afghanistan, despite a security environment that places Afghan officials, teachers and students and our implementing partners at risk of threats and intimidation. Canada is also launching a program that will provide additional training

on core teaching skills to all teachers across Kandahar province. This training is part of the core curriculum developed by the Afghan Ministry of Education to improve the quality of teaching.

With respect to Canada's second signature project in Afghanistan, to build, repair or refurbish 50 schools in key districts of Kandahar province by 2011, three additional schools were completed in this quarter, bringing the total to date to 19. Another 24 schools are under construction and contracts are in place for the remaining seven schools.

Canada is the lead donor on the Afghan-led Education Quality Improvement Program (EQUIP), which since 2005 has supported the construction or refurbishment of more than 800 schools across Afghanistan, and has funded the training of more than 110,000 teachers and principals. EQUIP is highly active at the community level. Canada has helped to establish over 9,500 community-based School Management Committees that serve as a voice for community development in education.



With Canada's assistance, more children—especially girls—have access to education.

Since 2002, Canada has supported the establishment of over 4,000 community-based schools across Afghanistan, enabling access to education for girls, and for students living in more remote areas of the country.

While playing a lead role in Afghanistan's education policy development at the national level, Canada also works closely with the Afghan Ministry of Education to support the advancement of technical, management and policy-making skills. For example, Canada funded the attendance of 20 Afghan officials from the Ministry of Education at a five-month education administration and management training program in Bangladesh. This activity is among many that contribute to the much needed strengthening of institutions in Afghanistan's education sector.

Canada also continued to work with programs that provide business development support for women, through training, skills development and access to small loans. For example, Canada's support for the Afghan-led Microfinance Investment Support Facility for Afghanistan has, since 2003, provided microfinance services to some 430,000 clients, 60 percent of whom are women. Access to credit in turn enables low-income households to purchase basic goods like food and clothing or the necessary start-up capital for a micro-enterprise. Women borrowers in particular greatly benefit from microfinance loans, as this assistance enables their participation in the local economy through activities such as selling poultry or dairy products, making crafts to sell at markets or operating tailor shops.

Priority 3: Provide humanitarian assistance for extremely vulnerable people, including refugees, returnees and internally displaced persons.

For this priority, Canada's 2011 objective is for humanitarian assistance to be accessible to the most vulnerable people, including Afghan refugees, and to returnees and internally displaced persons in Kandahar and nationwide.

Canada continues to work with the Afghan government, UN partners and local non-governmental organizations to ensure Afghan communities and agencies are able to respond effectively to mitigate the impact of conflict, natural disasters and ill health.

In this quarter, Canada continued to implement its third signature project, the eradication of polio at the national level, using a network of more than 45,000 volunteers nationwide. Only five new cases of polio were reported in this quarter, bringing the total to 12 for 2010, mostly in remote southern districts in Helmand, Uruzgan and Kandahar provinces. This suggests that the virus has not regained a foothold in areas of northern Afghanistan which are now deemed polio-free.

Despite the dangers posed by the security situation, the Afghan Ministry of Public Health, with Canada's support, oversaw two polio vaccination campaigns in May and June, reaching over 390,000 children in each campaign.

Canada also made advancements in this quarter on the provision of new health measures for two highly vulnerable groups: pregnant women and children under the age of five. The Emergency Micronutrient Initiative funded by Canada aims to reduce nutritional deficiencies among these groups: 140,000 children under the age of five received packets of multiple micronutrient powders, while 78,000 pregnant or lactating women received iron and folic acid supplements. These interventions help reduce maternal mortality, complications during pregnancy and birth defects, and can prevent developmental delays in children.

Significant progress was also made in mine clearance. This quarter an additional 112 square kilometres of land were released to the community as free of mines and explosive remnants of war, bringing the total amount of released land to 574 square kilometres. This surpasses Canada's target of releasing 500 square kilometres by 2011. In addition, more than 40,000 people—40 percent of whom were women and girls—received mine-risk education in this quarter. Since 2007, over 520,000 people in Kandahar province have received mine-risk education.

Canada supported UN agencies, non-governmental organizations and Afghan authorities in relief efforts following flash flooding in a number of regions and an earthquake in the north of the country. Emergency shelter, food, water and health services were provided to those affected. Canada further supported humanitarian refugee operations, assisting the return of over 77,000 Afghans from Pakistan.



Afghan de-miners play a vital role in removing landmines and making land available for use. With Canada's support, 574 square kilometres of land have been released to Afghans as free of mines and explosive remnants of war, and more than 520,000 people in Kandahar province have received mine-risk education.

Priority 4: Enhance border security, with facilitation of bilateral dialogue between Afghan and Pakistani authorities.

The Canadian objective for border security is that, by 2011, Afghan institutions, in cooperation with Pakistan, will exercise stronger capacity to manage the border and foster economic development in the border area.

This priority links directly to the provision of basic services in Afghanistan, given the massive movement of people and goods that can be enhanced by a more secure border. In this quarter, Canada supported a number of steps in achieving progress toward its 2011 objective.

The new Afghan National Customs Academy, which opened in January, graduated its second class of students in this quarter, bringing the total number of graduates to 93. In addition, the new, Canadian-supported Afghan Border Police Faculty was inaugurated at the National Police Academy in Kabul in June. The Faculty will provide additional training capacity for the Afghan Border Police, particularly for senior ranking officers.



Canada, Afghanistan and Germany inaugurate the Border Police Academy in Kabul.

Progress was made in this quarter on the recently announced Afghanistan Pakistan Border Region Prosperity Initiative. Launched at the G8 Foreign Ministers Meeting in March, the initiative aims to facilitate the delivery of targeted projects essential to fostering trade between Afghanistan and Pakistan. Canada continues to work with their national governments, with international financial institutions and with our G8 partners to develop two initial projects: a Jalalabad-Peshawar expressway; and a study to determine the feasibility of a rail link between these two major centres.

Priority 5: Help advance Afghanistan's capacity for democratic governance by contributing to effective, accountable public institutions and electoral processes.

By 2011, Canada expects that national, provincial and local institutions, particularly in Kandahar province, will exhibit an increasing capacity for democratic governance in the deliberation and delivery of public programs and services, and in carrying out democratic elections.

This priority focuses on building Afghan local governance capacity—particularly at the provincial and local levels—which is key to stabilization efforts in Kandahar province and to the provision of basic services to the Afghan people. For example, the Canada-supported Afghanistan Sub-National Governance Program has enabled the Independent Directorate of Local Governance to hire 120 advisors to serve in provincial and district governors' offices, providing advice in areas such as engineering, project design and local economic development.

Visible measures targeting corruption are also pivotal to the support of core services, as they can build trust in government among the Afghan people. In this quarter, Canada was active in the international effort to create the Monitoring and Evaluation Committee, an independent, joint

Afghan-international body that monitors progress on anti-corruption measures. An initiative of the January London Conference, the committee also follows the efforts of the High Office for Oversight, which is responsible for coordinating efforts to combat corruption within the Government of Afghanistan.

In this quarter, while Afghanistan's electoral process continued to face challenges, preparations commenced for the September 18 parliamentary elections, including candidate registration, candidate vetting and voter registration processes. Canada remains active in monitoring and supporting election preparations and in pressing Afghanistan to undertake electoral reforms, building on the lessons learned from the flawed elections of 2009.

As part of its commitment under this priority, Canada supported a United Nations Development Fund for Women program, establishing campaign training and regional helplines, which provide support and advice, for female parliamentary candidates.

Priority 6: Facilitate Afghan-led efforts toward political reconciliation.

Canada's objective for this priority is that, by 2011, there is a lead authority in place to move the reconciliation process forward. In addition, this includes building the capacity of the Afghan government to communicate with Afghans about reconciliation.

In this quarter, the construction, equipping and staffing of the Canadian-funded Government Media and Information Centre in Kandahar was completed. The centre will enable the Afghan government to communicate more effectively with its citizens by sharing information about national and provincial programs, policies and objectives for reconciliation.

As noted earlier in this report, the Government of Afghanistan held a National Consultative Peace Jirga in Kabul from June 2 to 4 to discuss a unified approach to a durable peace in the country. A number of recommendations were brought forward in the Jirga resolution, including the establishment of a High Level Peace Council. Canada's Ambassador to Afghanistan, William Crosbie, attended the Jirga as an observer.

IV. Conclusion

Throughout the second quarter of 2010, Canada continued to demonstrate resolve in the face of sacrifice in Afghanistan. As our contribution to Afghanistan's security and stability continues, and as progress continues to be made on development, Canada is ever mindful of the pivotal role that basic services play in the lives of the Afghan people, and of the need for Canada and the international community to help advance the ability of the Government of Afghanistan to deliver these services. They are core to the foundation of Afghanistan's future.

Appendix

Vision:

A more secure Kandahar that is better governed and can deliver basic services to its citizens, supported by a more capable national government that can better provide for its security, manage its borders and sustain stability and reconstruction gains over the longer term.

Priorities:

- Training and Mentoring Afghan National Security Forces
- Basic Services
- Humanitarian Assistance
- Border Security and Dialogue
- Democratic Development and National Institutions
- Political Reconciliation

To support this vision and the priorities laid out in this report, the Government of Canada has identified a number of benchmarks and progress indicators that will help to:

- gauge levels of progress being achieved, or not, as the case may be;
- identify if and when adjustments to its approach are required, given the complex environment; and
- report results frankly to Canadians.

Benchmarking in Afghanistan is a difficult task with reporting dependent on gathering information while operating in a conflict zone.

- *Benchmarks* are reference points that help assess progress in specific priority areas. The benchmarks are in some cases quantitative, providing numerical targets, and in other cases qualitative, for instance gauging public perception or assessing the implementation of policies and programs.
- *Progress indicators* provide more specific information on how work is proceeding against those reference points. The challenge with progress indicators is in the ability to regularly report against them on a quarterly basis.
- *Baselines* refer to the status of developments associated with the progress indicators, are a fixed point, and will not change over time.
- *Targets* are the level of progress that we hope to achieve by 2011. Some targets have already been met.

Training and Mentoring Afghan National Security Forces

Context: Benchmarks to measure Afghan National Army (ANA) progress are very precise and consistent with NATO's overall ANA training initiatives. To strengthen the policing, justice and corrections sectors, our benchmarks include both quantitative and qualitative indicators. A number of external factors will affect our ability to make progress in these areas. Insurgent violence deliberately targeting Afghan police has resulted in high rates of death, injury and desertion, which degrade police effectiveness and limit our ability to track trained police officers. Canada is one of many actors contributing to rule-of-law reform. Afghan ministries are leading this process and key international partners are playing critical roles.

Benchmark: *Increase in the number of ANA kandaks (army battalions) in Kandahar capable of conducting near-autonomous security operations, and increase in the capability of their brigade headquarters.*

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The number of ANA kandaks (and their brigade headquarters) capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.	One of the five ANA kandaks is fully capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations (June 2008).	To have four of the five ANA kandaks (and their brigade headquarters) fully capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.	No assessments were conducted in this quarter. <i>Progress to date: The ANA has maintained the performance of one kandak and raised two more kandaks, as well as the brigade headquarters, to the highest capability milestone.</i>

Benchmark: *Increase and/or maintain the effective strength (troops trained, ready and available for operations) of Kandahar-based ANA kandaks and their brigade headquarters.*

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The effective strength of the Kandahar-based ANA kandaks (and their brigade headquarters).	One of the five ANA kandaks has an effective strength of 67% and the remainder currently have an effective strength of over 80%. The ANA brigade headquarters has an effective strength of 77% (June 2008).	To sustain the level of effective strength of the Kandahar-based ANA kandaks (and their brigade headquarters) at 70% or higher.	The brigade headquarters and two kandaks had an effective strength of 70% or higher. <i>Progress to date: Although the effective strength of ANA kandaks and their brigade headquarters has fluctuated from quarter to quarter, total overall strength is just below the 2011 target.</i>

Benchmark: Progressive increase in the security burden shouldered by the ANA in the Area of Responsibility (AOR) of the Canadian Forces.¹

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The percentage of total security operations in the Canadian Forces AOR that are executed by the ANA.	45% of total security operations in the Canadian Forces AOR are executed by the ANA (April 2009).	65% of total security operations in the Canadian Forces AOR are executed by the ANA.	<p>Due to the massive influx of coalition forces in Kandahar province, as well as the transfer of two high-performing kandaks out of the AOR, there are now proportionately fewer ANA forces available to conduct partnered operations. ANA forces executed 39.6% of total security operations.</p> <p><i>Progress to date: The percentage of ANA-executed operations has decreased over the past year as the Canadian AOR decreased in size, and as the proportion of coalition forces wanting to partner with the ANA meant less ANA were able to partner with the Canadian Forces.</i></p>

¹ "Total security operations" include ANA operations, ANA operations with international coalition forces and operations undertaken by international coalition forces without ANA participation. "Executed" means operations in which the ANA participated. "Led" means operations that were planned by the ANA and in which ANA forces participated.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The percentage of total security operations in the Canadian Forces AOR that are led by the ANA.	45% of total security operations in the Canadian Forces AOR are led by the ANA (April 2009).	65% of total security operations in the Canadian Forces AOR are led by the ANA.	<p>Due to a reorganization of Canadian OMLT teams to mentor at the brigade and battalion headquarter level this quarter, it was not possible to evaluate the number of ANA-led operations.</p> <p><i>Progress to date: The percentage of ANA-executed operations has decreased over the past year as the Canadian AOR decreased in size, and as the proportion of coalition forces wanting to partner with the ANA meant less ANA were able to partner with the Canadian Forces.</i></p>

Benchmark: *To increase the number of key districts where the ANA are perceived by the majority of the population to be a professional and effective force that contributes to their well-being in key districts of Kandahar province.*

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The number of key districts where the ANA has an approval rating of 85% or more. ²	In four of the six key districts the ANA has an approval rating of 85% or more (June 2008).	To maintain and/or increase the number of key districts where the ANA has an 85% approval rating.	<p>The ANA had an approval rating of 85% or better in one of the six key districts.</p> <p><i>Progress to date: Progress has been mixed when comparing across quarters.</i></p>

² Approval rating for the ANA is defined as being perceived as a professional and capable force.

Benchmark: Increase in the number of key districts of Kandahar province where there is a perceived improvement of security conditions.

Progress Indicator

The number of key districts where the majority of Kandaharis perceive security as improving.

Baseline

In zero of the six key districts, a majority of Kandaharis feel secure or perceive security as improving (June 2008).

2011 Target

The majority of Kandaharis in all six of the key districts feel secure or perceive security as improving.

Quarterly Result

A majority of Kandaharis perceive security as improving in one of the six key districts.

Progress to date: There has been an increase in security perceptions when compared to the baseline. There have also been noticeable increases in the perception of security in several of the key districts, though not breaking the majority threshold.

Benchmark: Increased Afghan National Police (ANP) capacity to provide effective police services in key districts of Kandahar.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The number of ANP trained in Kandahar.	25% of the ANP in key districts have completed Focused District Development (FDD) training (August 2008). ³	80% of key district ANP forces will have completed Focused District Development (FDD) training.	FDD training was completed by 420 ANP in the key districts this quarter, for a total of 2,820 officers. <i>Progress to date: Current ANP in the key districts total 2,588, of which approximately 50% have received FDD training against the 2008 target of 80%. Since 2008, however, 2,820 ANP members have received FDD training. Many have since been killed or wounded in action, left the ANP or moved elsewhere, highlighting the difficulties the ANP has faced in retaining numbers. Accordingly, while more ANP have been trained than was initially planned, training will continue in order to achieve the full 2008 target.</i>
Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The number of ANP forces in key districts assessed at Capability Milestone 2: capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations. ⁴	0% of ANP forces in key districts are capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations (August 2008).	80% of ANP forces in key districts are capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.	6 of 15 police units in key districts, or 40%, are assessed as “effective with assistance.” <i>Progress to date: The number of ANP forces assessed at Capability Milestone 2 has steadily increased in the past year.</i>

³ Focused District Development (FDD) is a six-phase police reform program that involves retraining, equipping and mentoring district police forces as consolidated units, over six to eight months (but generally lasts longer).

⁴ In April 2010, ISAF developed a new tool to assess the capacity of the Afghan National Security Forces, based on both quantitative and qualitative measures. This new tool, known as Rating Definition Levels, has replaced Capability Milestone assessments. The ANP will be judged to have met the Capability Milestone 2 progress indicator if they are assessed as being “effective with assistance,” defined as “capable of enforcing [the] rule of law, providing security in their area of responsibility and sustaining operations with limited partnering assistance.”

Progress Indicator

The number of ANP infrastructure and equipment projects completed in Kandahar.

Baseline

Five permanent substations have been constructed and equipped in key districts (August 2008).

2011 Target

15 new infrastructure projects, such as construction of substations or checkpoints, and 15 upgrades to existing ANP facilities are completed in key districts in Kandahar province. All 15 new facilities built by Canada in Kandahar province are provided with basic equipment required to run a functioning police unit.

Quarterly Result

One new infrastructure project was completed this quarter.

UPGRADE TARGET

ACHIEVED: Twenty-one upgrades have been completed to date.

Progress to date: A total of 10 infrastructure projects and 21 upgrades to existing ANP facilities have been completed.

Benchmark: Improved detention facilities in Kandahar that support the work of the Afghan National Police (ANP).

Progress Indicator

The number of infrastructure and equipment projects completed in Sarpoza prison and the Afghan National Directorate of Security (NDS) detention centre in Kandahar.

Baseline

Immediate repairs were made in the wake of the attack on Sarpoza prison. Detailed needs assessments for ongoing infrastructure upgrades at both NDS and Sarpoza have been completed and project plans have been developed in consultation with the Afghan government (August 2008).

2011 Target

19 planned infrastructure projects, such as repairs to security infrastructure and refurbishment of prisoner quarters, are completed in Sarpoza prison in keeping with international standards and best practices.

12 planned equipment purchases, such as communications equipment, uniforms and office furnishing, are delivered to Sarpoza prison in keeping with international standards and best practices.

Quarterly Result

TARGETS ACHIEVED:

Two infrastructure projects and one equipment purchase were completed this quarter.

Progress to date: A total of 19 planned infrastructure projects and 13 planned equipment purchases have been completed, meaning that the 2011 target has been achieved.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The number of corrections officials trained and mentored in Kandahar.	23 corrections officers (30%) and one senior manager (50%) have successfully completed initial corrections training; and two senior managers (100%) are participating in management training (August 2008).	100% of corrections officers and managers will have successfully completed their initial and advanced training programs.	TARGET ACHIEVED: 100% of corrections officers have been trained, and “sustainment training” for new recruits continued to be delivered by Afghan trainers under Canadian mentorship. Specialized training courses were delivered by experts from Correctional Service of Canada.
			<i>Progress to date: The 2011 target has been achieved.</i>

Benchmark: *Improved justice sector: a working court system in Kandahar City with competent judges, prosecutors, defence lawyers and administrative personnel in place.*

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The number of training programs in place for justice officials Kandahar.	There are no current training programs for justice officials in Kandahar (August 2008).	Four training programs for justice officials in Kandahar are made available for those practising law and those involved in administering the legal system.	Three courses in Family Law, Judicial Ethics and Juvenile Justice-Human Trafficking-Anti Corruption were provided to justice officials in Kandahar this quarter.
			<i>Progress to date: A number of courses have been held over the past year to improve the ability of those practising law and administering the legal system. All courses have helped advance three of the four training programs identified in the 2011 target.</i>

Progress Indicator

The number of justice sector infrastructure and equipment projects completed in Kandahar.

Baseline

Minimal judicial infrastructure exists. The Attorney General and Ministry of Justice building requires repair. In Kandahar City, there is one courthouse which is in disrepair and housing for judges and prosecutors is inadequate. In the other districts, there are only three courthouses, all of which require upgrading.

2011 Target

Five justice facilities, including the ANP Prosecutor's Office, Attorney General's Office and High Court are built or rehabilitated to support the formal justice system in Kandahar City. Three justice facilities, including the Land Registry Office (Cadastre), ANP Prosecutor's Office and High Court are equipped to support the formal justice system in Kandahar City.

Quarterly Result

No infrastructure projects were completed this quarter.

EQUIPMENT TARGET

ACHIEVED: A total of three justice facilities have been equipped to support the formal justice system in Kandahar.

Progress to date: A total of three infrastructure projects have been completed on five justice facilities, and three justice facilities have been equipped to support the formal justice system.

Progress Indicator

Improved Ministry of Justice capacity to draft, revise, translate and promulgate laws passed by the Afghan government.

Baseline

Afghan Ministry of Justice's legislative drafting unit lacks the required capacity, processes and infrastructure to draft, revise, translate and promulgate legislation in an effective and timely manner (August 2008).

2011 Target

The Afghan Ministry of Justice's legislative drafting unit achieves improved capacity.

Quarterly Result

The Canadian Technical Advisor established a Legislative Drafting Committee to review procedures in law-making.

Progress to date: The Canadian Technical Advisor has delivered a number of training programs over the past year, all of which have increased the Legislative Drafting Unit's capacity.

Basic Services

Context: A number of benchmarks have been established under this priority, though some are less tangible than others as they are based on Afghan perception and will be measured against findings from public opinion research. It is important to note that polling in a complex environment like Kandahar is challenging and results may not always be reliable.

In the case of the Dahla Dam signature project, some key indicators have been established relating to the area of land irrigated and number of jobs created.

Benchmark: The Dahla Dam and its irrigation and canal system rehabilitated, generating jobs and fostering agriculture. *Canadian Signature Project*

Progress Indicator Progress in the rehabilitation of the physical structures of the Dahla Dam and its irrigation components.	Baseline Access road completed and bridge nearing completion (March 2009).	2011 Target Completion of all planned rehabilitation activities in accordance with the project plan.	Quarterly Result An additional 52,000 cubic metres of silt were removed from the canal, improving water flow along the system and to the district. <i>Progress to date: A number of planned rehabilitation activities took place over the past year, including the removal of 137,500 cubic metres of silt from the canals, improving water flow along the system.</i>
Progress Indicator Number of jobs created by the Dahla Dam project.	Baseline Project plan is in development and will be finalized in the fall of 2008.	2011 Target 10,000 seasonal jobs created by the project.	Quarterly Result 700 jobs were created this quarter. <i>Progress to date: A total of 1,911 seasonal jobs have been created, mostly related to construction.</i>
Progress Indicator Number of hectares of land benefiting from improved irrigation and water management.	Baseline 20,000 hectares of land currently have access to irrigation (to varying degree and quality) via the Dahla Dam and its irrigation system	2011 Target 30,000 hectares in total benefiting from improved irrigation and water management.	Quarterly Result Up to 1,800 hectares of land have benefited from improved irrigation this quarter. <i>Progress to date: Over 5,300 hectares of land have benefited from improved irrigation.</i>

Benchmark: A total of 50 schools built, expanded or repaired in Kandahar. *Canadian Signature Project*

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Number of school projects (built, expanded or repaired) in key districts.	19 school projects contracted and one school project completed (June 2008).	50 schools built, expanded or repaired.	Three schools were completed this quarter. <i>Progress to date: 19 schools have been completed, another 24 schools are under construction and contracts are in place for the remaining seven.</i>

Benchmark: Local and provincial institutions able to meet and implement the objectives of the National Education Strategic Plan for Afghanistan.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Number of teachers trained in Kandahar.	No teachers trained as yet through Canadian programming (June 2008).	3,000 trained teachers.	Although teacher training continued to be delivered during the quarter, full reporting data has not yet been received. Results will be included next quarter. <i>Progress to date: Teacher training has reached over 1,472 participants in the past year. Some participants may have benefited from more than one training session.</i>

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Number of people receiving literacy training, vocational education and skills development.	More than 5,000 individuals have received literacy training. Some 735 individuals have received vocational training (2007).	20,000 additional individuals to receive literacy training. 1,070 additional individuals to receive vocational training.	TARGET ACHIEVED: A new literacy course began in April and an additional 836 individuals received vocational training this quarter. ⁵ <i>Progress to date: Over 23,500 and 5,900 individuals completed literacy training and vocational training respectively. The 2011 target has been achieved.</i>

⁵ Quarterly result to be confirmed once the World Food Programme submits its quarterly report.

Benchmark: Provincial institutions and community groups able to identify and implement infrastructure projects.

Progress Indicator

Percentage of communities in key districts that have completed infrastructure projects undertaken by the locally elected bodies.

Baseline

60% of communities in key districts have completed infrastructure projects (December 2007).

2011 Target

75% of communities in key districts have completed infrastructure projects.

Quarterly Result

72% of communities in key districts have completed infrastructure projects.

Progress to date: There has been a steady increase in the number of communities completing infrastructure projects.

Benchmark: Kandaharis have confidence in the ability of the government in Kandahar to deliver basic services, particularly education and water, and job-oriented economic growth.

Progress Indicator

Percentage of Kandaharis who perceive an improvement in dependable delivery of services.

Baseline

75% of Kandaharis polled indicate they are satisfied with efforts of provincial and local-level government to improve quality of life. 64% of Kandaharis polled are somewhat or very satisfied with provision of education. 39% of polled Kandaharis indicated they are satisfied with employment (February 2008).

2011 Target

To maintain and improve on perception of service delivery.

Quarterly Result

59% of Kandaharis polled are satisfied with the Afghan government's efforts to improve the quality of life in their communities, 62% are satisfied with the provision of education and 62% are satisfied with employment in their communities.

Progress to date: There has been mixed progress over the past year when comparing quarter-to-quarter results. Satisfaction with education has increased since last year, and satisfaction with employment has generally increased over the baseline.

Benchmark: New economic opportunities created in key districts for Kandaharis.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The number of business enterprises and cooperatives operating in key districts.	206 agricultural cooperatives registered (April 2006) and 72 small and medium-sized enterprises (SMEs) operating (July 2008).	Steady expansion of the number of enterprises in key districts.	55 new businesses registered during the period January to March 2010. No reporting has been received for the period April to June. <i>Progress to date: There has been a steady expansion in the number of enterprises in key districts, with over 1,155 businesses registered to date.</i>

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The number of microfinance and savings clients served.	30 microfinance loans provided to clients in Kandahar (March 2008).	Loans for 500 clients in Kandahar through the Microfinance Investment Support Facility.	TARGET ACHIEVED: Due to difficulties in collecting data in a conflict zone, as well as the process of validating results, some clients were not reported in previous quarters. As of March 2010, over 3,500 clients in Kandahar have been provided with microfinance services. <i>Progress to date: Over 3,500 clients in Kandahar have been provided with microfinance services, meaning that the 2011 target has been achieved. Approximately 60% of the clients are women.</i>

Humanitarian Assistance

Context: The first benchmark in this priority includes a series of quantitative and qualitative measures, as no single indicator is comprehensive enough to provide a complete picture. Considered together, they will help to provide an assessment of progress.

The challenges for this priority are not in the indicators themselves, but in the ability to report against them on a quarterly basis given that evaluations and assessments are undertaken across longer time frames. The evolving nature of security can challenge humanitarian access and limit the ability to report publicly on some efforts below the national level. It is also important to note that with some information, such as mine victims, officially reported numbers are only estimates given that many accidents go unreported.

Benchmark: Achievement of polio eradication in Afghanistan. *Canadian Signature Project*

Progress Indicator

The number of children receiving the polio vaccine during each of the multiple national campaigns conducted annually—multiple vaccinations are required to stop transmission of polio.

Baseline

In 2007, approximately 27.7 million vaccinations were administered to 7 million children during four national campaigns (2007).

2011 Target

Eradication by vaccination by 2009.

Quarterly Result

An estimated 390,000 children in both May and June were vaccinated in Kandahar, representing 97% of the targeted children reached in each campaign.

Progress to date: Over 7.2 million children across Afghanistan have been vaccinated against polio. Although eradication has not been achieved, the percentage of children reached despite the volatile security situation has steadily increased.

Progress Indicator

The number of polio cases reported.

Baseline

17 cases reported nationally (2007).

2011 Target

Eradication by 2009.

Quarterly Result

Five new cases were identified this quarter, bringing the 2010 total to 12 cases.

Progress to date: The number of polio cases reported at the same time in 2009 was 13. New cases in 2010 are largely found in the remote southern districts, suggesting that the virus has not regained a strong foothold in the polio-free areas of northern Afghanistan. Insecurity and cross-border transmission continue to challenge eradication efforts and the mobility of vaccination teams.

Benchmark: Public institutions able to plan and coordinate emergency assistance and support to vulnerable populations in Kandahar.

Progress Indicator

Quantity of humanitarian food aid delivered in response to need.

Baseline

6.7 million Afghans (approximately 21%) supported with food aid, representing 214,000 tonnes of food against an identified need where 30% of the Afghan population were considered chronically food insecure (January-December 2007).

2011 Target

Maintain and/or improve the number of Afghans receiving food assistance in proportion to need.

Quarterly Result

During the quarter, Canadian funding helped the World Food Programme provide over 15,000 tonnes of food nationally to over 2.2 million Afghans.⁶

Progress to date: There has been a steady improvement in the number of Afghans supported with food aid in proportion to need, suggesting an improvement in the reach of humanitarian assistance.

Progress Indicator

The capacity of the Afghanistan National Disaster Management Authority (ANDMA) and Provincial Disaster Management Committee (PDMC) to put in place effective disaster preparedness plans.

Baseline

The PDMC and United Nations in Kandahar developed a comprehensive contingency plan for a severe winter in 2007 and anticipated spring floods. Two training sessions were provided for the PDMC on disaster management.

2011 Target

By 2011, PDMC will have developed comprehensive strategies and coordination mechanisms for responding to disasters.

Quarterly Result

During the quarter, the PDMC, humanitarian agencies and line ministries in Kandahar established an “emergency committee” as a mechanism to facilitate emergency responses to crises in Kandahar province.

Progress to date: The ability of the PDMC to respond to disasters in Kandahar has steadily increased over the past year as new mechanisms and strategies have been developed.

⁶ Quarterly result to be confirmed once the World Food Programme submits its quarterly report.

<p>Progress Indicator</p> <p>The access that vulnerable populations—women, children, disabled persons, returnees and internally displaced persons—have to essential quality health services.</p>	<p>Baseline</p> <p>111 health care staff have received training (June 2008).</p>	<p>2011 Target</p> <p>500 health care workers trained.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>TARGET ACHIEVED: During this quarter, five provincial supervisors, 50 health facility personnel and 200 community health workers were trained.</p> <p><i>Progress to date: Over 1,455 health care workers, including doctors, nurses, midwives and community health workers have been trained. The 2011 target has been achieved.</i></p>
<p>Progress Indicator</p> <p>The amount of land released and made available for communities as a result of survey and clearance of mines and Explosive Remnants of War (ERW) nationally and in Kandahar.</p>	<p>Baseline</p> <p>From March 2007 to March 2008, 180 square kilometres of land were released and made available nationally.</p>	<p>2011 Target</p> <p>A cumulative total of 500 square kilometres of land released and made available.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>TARGET ACHIEVED: Over 112 square kilometres of land have been released nationally and made available this quarter.</p> <p><i>Progress to date: Over 574 square kilometres of land have been released to communities as free of mines and ERW. The 2011 target has been achieved.</i></p>
<p>Progress Indicator</p> <p>The number of people receiving mine awareness education in Kandahar.</p>	<p>Baseline</p> <p>From March 2007 to March 2008, 33,500 individuals were provided with mine-awareness education.</p>	<p>2011 Target</p> <p>200,000 individuals provided with mine-awareness education.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>TARGET ACHIEVED: Over 28,300 individuals received mine-risk education this quarter.</p> <p><i>Progress to date: Since March 2007, over 520,000 individuals have received mine-risk education. The 2011 target has been achieved.</i></p>

Border Security and Dialogue

Context: Border security and dialogue are ultimately contingent on strong relations between Pakistan and Afghanistan and on the resolution of some long-standing issues. Canada's benchmarks for this priority include qualitative and quantitative progress indicators to assess the effectiveness of Afghan and Pakistani border management efforts, including bilateral cooperation. As the border is long, its terrain difficult and its infrastructure underdeveloped, obtaining baseline information and establishing targets are challenging. Canada has already begun to work with the Afghan and Pakistani governments to identify infrastructure, training and other needs. This information will be essential to refining Canada's baselines and targets in the future.

Benchmark: Regular discussions on border issues.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Increased dialogue between Pakistani and Afghan officials through mechanisms including Canadian-sponsored workshops.	Three Canadian-sponsored workshops have been held to date. Key mechanisms for discussions were suspended by Afghanistan in July 2008 (August 2008).	Sustainable mechanisms for regular and substantive discussions across a broad array of issues are in place and operating for senior officials.	The third Dubai Process Joint Working Group meeting took place in April. Progress continues on the implementation of the Dubai Process Action Plan. <i>Progress to date: Under the Dubai Process, Pakistani and Afghan officials have conducted regular meetings and worked together to manage a number of shared border issues. Continued progress is dependent on the political will of both sides.</i>
Increased cooperation at Kandahar-Baluchistan border.	Regular Canadian-facilitated discussions at Kandahar-Baluchistan border are continuing.	Mechanisms at border in place for regular and substantive discussions across a broad array of issues.	Quarterly Result TARGET ACHIEVED: Several meetings under the auspices of the Border Coordination Centre took place this quarter across a broad array of issues. <i>Progress to date: As the Border Coordination Centre provides a mechanism for regular and substantive discussions, the 2011 target has been achieved.</i>

Benchmark: Better managed border crossings on the Kandahar-Baluchistan border.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Training completed by border officials.	No training provided to date (August 2008).	A tailored training curriculum for new recruits in international customs procedures and a senior management development program for Afghan Customs will be developed by September 2009. 150-200 Afghan Customs officials and 3 or 4 Afghan Customs trainers trained by 2011.	TRAINING CURRICULUM TARGET ACHIEVED: Personnel from the Canada Border Services Agency are implementing the curriculum at the National Customs Academy, along with Afghan and international partners. During this quarter, 45 customs officers graduated from the Academy, for a cumulative total of 93. <i>Progress to date: A tailored training curriculum for new recruits at the National Customs Academy has been developed and an increasing number of customs officers have been trained.</i>

Progress Indicator

Key infrastructure projects completed, including procurement of equipment.

Baseline

Assessment of infrastructure needs not yet complete; some equipment purchases underway (August 2008).

2011 Target

Construction completed of a Joint District Coordination Centre (JDCC) in Spin Boldak. Infrastructure and equipment improvements completed at Weish border crossing in Kandahar, based on the results of a feasibility study to be completed in March 2009.

Quarterly Result

JDCC TARGET ACHIEVED: The Joint District Coordination Centre has been completed and opened.

Discussions on the development of the border facility at Weish continued this quarter. The construction is expected to begin in late 2010. Although Canada's contribution to the project is expected to be completed by 2011, full construction of the border crossing will not be completed until after 2011.

Progress to date: Construction of the Joint District Coordination Centre has been completed and, although delayed, planning for the Weish border facility continues.

Democratic Development and National Institutions

Context: Given the nature of the first benchmark, measures will include quantitative data such as internationally recognized Public Expenditure and Financial Accountability (PEFA) assessments in addition to qualitative assessments of ministry-specific evaluation activities and public perception assessed through polling.

The Government of Afghanistan intends to hold two elections before 2011: a presidential election and provincial council elections in 2009, and the election of parliament and district councils in 2010.

Canada will actively contribute in this area but it is important to recall that Canada is one of many actors. The Afghan government is leading, with support from the international community.

Benchmark: Key Afghan government institutions able to plan, resource, manage and maintain the delivery of services including at the subnational level.

<p>Progress Indicator</p> <p>Provinces have established long-term provincial strategic plans that are aligned with Afghanistan National Development Strategy (ANDS) objectives.</p>	<p>Baseline</p> <p>Zero provinces have completed a provincial strategic plan (PSP) (March 2009).</p>	<p>2011 Target</p> <p>All 34 provinces have completed a provincial strategic plan.</p> <p>Kandahar will have demonstrated progress in implementing its strategic plan against identified timelines.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>Nothing new to report since last quarter.</p> <p><i>Progress to date: Although no PSPs have been completed to date, seven of 34 provinces are in various stages of PSP development.</i></p>
<p>Progress Indicator</p> <p>Effective planning and budgeting mechanisms in place.</p>	<p>Baseline</p> <p>The difference between planned and actual government spending is 9.7% (April 2008).</p>	<p>2011 Target</p> <p>The difference between planned and actual government spending should be less than or equal to 5%.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>During the quarter, the Afghan government identified effective planning and budgeting as key program components of its governance reform agenda.</p> <p><i>Progress to date: The difference between planned and actual government spending on the operational budget for the fiscal year ending March 2010 was 9%. Compared to this time last year, the difference has increased slightly.</i></p>
<p>Progress Indicator</p> <p>Better government monitoring and reporting mechanisms in place to ensure transparency.</p>	<p>Baseline</p> <p>Comprehensiveness of budget execution and financial reports, frequency and public access to them (PEFA rating): 3 (April 2008).</p>	<p>2011 Target</p> <p>Comprehensiveness of budget execution and financial reports, frequency and public access to them (PEFA rating): 3+.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>PEFA results are produced only every two years. A PEFA assessment for Afghanistan is anticipated in late 2010.</p> <p><i>Progress to date: It is difficult to establish progress trends as PEFA results are produced only every two years.</i></p>

Benchmark: Afghanistan's ability to manage upcoming elections.

Progress Indicator

The establishment of a national voter registry.

Baseline

Pilot voter registration process carried out in three selected provinces (April 2008).

2011 Target

Update of registry completed in a four-phased approach, in advance of 2009 presidential elections:

- 14 provinces registered in phase I;
- 10 additional provinces registered in phase II;
- 6 additional provinces registered in phase III; and
- 4 additional provinces including Kandahar registered in phase IV.*

*The target was updated as the Government of Afghanistan's plan for voter registration was finalized.

Quarterly Result

There is nothing to report as voter registration for the parliamentary elections only began in mid-June.

Progress to date: The voter registry was completed in accordance with the four-phased approach in advance of the 2009 presidential elections. Voter registration for the 2010 parliamentary elections has just begun.

Progress Indicator

The number of registered voters nationally.

Baseline

Approximately 12.6 million voters in the existing registry (2005).

2011 Target

Two million new registrants added to the current registry in advance of the 2009 presidential and provincial council elections; 500,000 new registrants added to the 2009 registry in advance of the 2010 parliamentary and district council elections.

Quarterly Result

There is nothing to report as voter registration for the parliamentary elections only began in mid-June.

Progress to date: Over 4 million voters were added to the registry in advance of the 2009 presidential elections. Voter registration for the 2010 parliamentary elections has just begun.

Progress Indicator

The percentage of voter turnout.

Baseline

70% of registered voters participated in the last presidential elections; 51.5% of registered voters participated in the last parliamentary and provincial council elections.

2011 Target

70% turnout for men; 40% turnout for women. These targets are consistent with figures currently being used by the UNDP ELECT project.

Quarterly Result

Nothing to report as parliamentary elections have not yet been held.

Progress to date: Voter turnout during the 2009 presidential elections was confirmed at 38.7% of eligible voters.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The establishment of an independent electoral complaints commission.	An independent electoral complaints commission does not currently exist (August 2008).	Establishment of an independent electoral complaints commission.	By the end of June, the Electoral Complaints Commission (ECC) had opened provincial offices in all 34 provinces. 428 complaints had been adjudicated during the parliamentary candidate nomination period. <i>Progress to date: The ECC's Provincial Offices have a stronger mandate for the 2010 parliamentary elections compared to the 2009 presidential elections.</i>

Political Reconciliation

Context: Ultimately, only the Afghan government has the authority to pursue political reconciliation; Canada and other international partners will play supporting roles. Progress indicators to measure this benchmark include the identification of Afghan institutions and officials responsible for moving reconciliation forward, as well as the establishment of a transparent and effective process for reconciling insurgents.

Afghanistan cannot secure peace or realize its governance and development objectives by military means alone. An Afghan-led, internationally supported reconciliation process can serve to foster sustainable peace.

Benchmark: The Government of Afghanistan increasingly able to promote reconciliation among Afghans.

Progress Indicator

The Afghan government identifies the institutions and officials responsible for promoting Afghan reconciliation and a national reconciliation process is established.

Baseline

A clear institutional focal point and process have yet to be identified (August 2008).

2011 Target

A lead authority is moving the reconciliation process forward.

Quarterly Result

Following the National Peace Jirga, the Government of Afghanistan committed to establish a High Level Peace Council to provide political leadership for the peace process.

Progress to date: Progress may not be identifiable until a lead authority has been formally established and the reconciliation process moves forward. A timetable for a national reconciliation strategy will depend on decisions to be taken by the Afghan government.

Progress Indicator

The Afghan government is better able to communicate with Afghans about reconciliation.

Baseline

The Government of Afghanistan's ability to share information about its programs, policies and objectives in a timely manner is limited (August 2008).

2011 Target

The Government of Afghanistan is actively sharing information, at the national, provincial and district levels, regarding its programs, policies and objectives for reconciliation.

Quarterly Result

Construction, equipping and staffing of the Canadian-funded Government Media and Information Centre in Kandahar were completed this quarter.

Progress to date: A Government Media and Information Centre opened in Kabul and a second centre in Kandahar has been constructed, equipped and staffed.

Repère : Capacité accrue du gouvernement de l'Afghanistan de promouvoir la réconciliation chez les Afghans.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Désignation par le gouvernement afghan des institutions et des autorités responsables de faire progresser la réconciliation au pays et établissement d'un processus de réconciliation nationale.	Un point de convergence et un processus clair n'ont pas encore été définis (août 2008).	Faire avancer le processus de réconciliation au moyen d'une autorité responsable.	<p>À la suite de la tenue d'une Jirga nationale pour la paix, le gouvernement afghan s'est engagé à créer un Conseil de haut niveau pour la paix, chargé d'exercer le leadership politique dans le cadre du processus de paix.</p> <p><i>Progrès à ce jour : Il sera difficile de mesurer les progrès réalisés et de faire avancer le processus de réconciliation tant et aussi longtemps qu'une autorité responsable n'aura pas été officiellement mise en place. Le calendrier de la stratégie de réconciliation nationale dépendra des décisions prises par le gouvernement afghan.</i></p>
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Capacité accrue du gouvernement afghan de communiquer avec les citoyens au sujet de la réconciliation.	La capacité du gouvernement de l'Afghanistan de communiquer en temps opportun l'information relative à ses programmes, ses politiques et ses objectifs est limitée (août 2008).	Faire en sorte que le gouvernement de l'Afghanistan communique activement l'information concernant ses programmes, ses politiques et ses objectifs relatifs à la réconciliation à l'échelle du pays, des provinces et des districts.	<p>Au cours du dernier trimestre, la construction, l'équipement et la dotation d'un centre d'information et des médias du gouvernement afghan (financé par le Canada) à Kandahar a été menée à bien.</p> <p><i>Progrès à ce jour : Un centre d'information et de média du gouvernement afghan a ouvert ses portes à Kaboul. Un deuxième centre a été construit, équipé et doté en personnel à Kandahar.</i></p>

Indicateur de progrès

La création d'une commission indépendante de traitement des plaintes concernant les élections.

Base de référence

À l'heure actuelle, il n'existe pas de commission indépendante de traitement des plaintes concernant les élections (août 2008).

Cible pour 2011

Établir une commission indépendante de traitement des plaintes concernant les élections.

Résultats trimestriels

À la fin de juin, la Commission indépendante de traitement des plaintes concernant les élections avait ouvert des bureaux provinciaux dans chacune des 34 provinces. Le règlement de 428 plaintes est survenu durant la période de nomination des candidats aux élections législatives.

Progrès à ce jour : Les bureaux provinciaux de la Commission ont un mandat plus fort en ce qui a trait aux élections parlementaires de 2010 comparativement à celui qu'elle avait à l'égard des élections présidentielles de 2009.

Réconciliation politique

Contexte : Au bout du compte, seul le gouvernement afghan a l'autorité voulue pour mettre en œuvre un processus de réconciliation politique. Le Canada et ses partenaires internationaux assumeront un rôle de soutien. Pour mesurer le progrès à l'égard de ce repère, nous utiliserons des indicateurs comme la désignation des institutions et des autorités afghanes responsables de faire progresser la réconciliation, de même que l'établissement d'un processus transparent et efficace visant la réconciliation des insurgés.

L'Afghanistan ne peut maintenir la paix ni atteindre les objectifs qu'il s'est fixés en matière de gouvernance et de développement en s'appuyant uniquement sur ses ressources militaires. Un processus de réconciliation dirigé par le gouvernement afghan et appuyé par la communauté internationale contribuerait à favoriser une paix durable.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre d'électeurs inscrits au pays.	Environ 12,6 millions d'électeurs sont actuellement inscrits au registre (2005).	Inscrite 2 millions d'électeurs de plus au registre actuel en vue de l'élection du président et des membres des conseils provinciaux en 2009. Inscrite 500 000 nouveaux électeurs au registre de 2009 en vue des élections du Parlement et des conseils de district en 2010.	<p>Il n'y a rien à signaler puisque l'inscription des électeurs pour les élections législatives n'a commencé qu'à la mi-juin.</p> <p><i>Progrès à ce jour : Les noms de plus de 4 millions de personnes ont été ajoutés au registre des électeurs avant la tenue des élections présidentielles de 2009. L'inscription des électeurs pour les élections législatives de 2010 vient tout juste de commencer.</i></p>
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le taux de participation électorale.	Dans l'ensemble, 70 % des électeurs inscrits ont participé aux dernières élections présidentielles, et 51,5 % d'entre eux ont participé aux dernières élections du Parlement et des conseils provinciaux.	Taux de participation visé : 70 % chez les hommes et 40 % chez les femmes. Ces cibles tiennent compte des statistiques sur lesquelles on se base actuellement dans le cadre du projet EL ECT du Programme des Nations Unies pour le développement.	<p>Il n'y a rien à signaler puisque des élections législatives n'ont pas encore été organisées.</p> <p><i>Progrès à ce jour : Le taux de participation au scrutin pour les élections présidentielles de 2009 a été de 38,7 %.</i></p>

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le perfectionnement des mécanismes gouvernementaux de suivi et de présentation de rapports par souci de transparence.	Exhaustivité et fréquence des budgets et des rapports financiers, et accès du public à ceux-ci, évalués à trois (selon le PEFA) (avril 2008).	Exhaustivité et fréquence des budgets et des rapports financiers, et accès du public à ceux-ci, évalués à plus de trois (selon le PEFA).	Les résultats pour le Programme de dépenses publiques et de responsabilité financière (PEFA) ne sont produits qu'aux deux ans. Une évaluation du PEFA pour l'Afghanistan est prévue pour la fin de 2010.
Indicateur de progrès La création d'un registre national des électeurs.	Base de référence À titre d'essai, un processus d'inscription des électeurs a été mené dans trois provinces déterminées (avril 2008).	Cible pour 2011 La mise à jour en quatre étapes du registre en vue de l'élection présidentielle en 2009 est terminée : - inscription des électeurs de 14 provinces à la première étape; - inscription des électeurs de 10 autres provinces à la deuxième étape; - inscription des électeurs de 6 provinces de plus à la troisième étape; - inscription des électeurs de 4 autres provinces, dont celle de Kandahar, à la quatrième étape*.	Résultats trimestriels Rien à signaler puisque l'inscription des électeurs pour les élections législatives a commencé seulement à la mi-juin. <i>Progrès à ce jour : Le registre national des électeurs a été créé, conformément à l'approche en quatre étapes, avant la tenue des élections présidentielles de 2009. L'inscription des électeurs pour les élections législatives de 2010 vient tout juste de commencer.</i>

* Cette cible a été actualisée, car le gouvernement de l'Afghanistan a achevé son plan d'inscription des électeurs.

Progrès à ce jour : Il est difficile de déterminer dans quel sens les choses évoluent, puisque les résultats pour le PEFA ne sont produits qu'aux deux ans.

Repère : La capacité de l'Afghanistan à gérer un scrutin.

Repère : Les principales institutions gouvernementales afghanes ont la capacité de planifier, de gérer et de maintenir la prestation de services, ainsi que de les doter des ressources nécessaires, y compris à l'échelle infranationale.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
L'établissement par les provinces de plans stratégiques à long terme conformes aux objectifs de la Stratégie de développement national de l'Afghanistan (SDNA).	Aucune province n'a de plan stratégique (mars 2009).	Chacune des 34 provinces aura un plan stratégique. La mise en place du plan stratégique de Kandahar aura progressé selon l'échéancier établi.	Rien de nouveau à signaler. <i>Progrès à ce jour : Même si aucune province n'a terminé l'élaboration de son plan stratégique, 7 des 34 provinces ont commencé à y travailler.</i>
Mise en place de mécanismes efficaces de planification et d'établissement du budget.	Écart de 9,7 % entre les dépenses publiques prévues et réelles (avril 2008).	Écart de 5 % ou moins entre les dépenses publiques prévues et réelles.	Au cours du trimestre, le gouvernement afghan a désigné en tant qu'élément de programme clé de son programme de réforme de la gouvernance l'efficacité de la planification et de l'établissement du budget. <i>Progrès à ce jour : L'écart entre les dépenses publiques prévues et réelles du budget opérationnel pour l'exercice se terminant en mars 2010 était de 9 %. Comparativement à la même période l'an dernier, l'écart s'est légèrement accru.</i>

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le parachèvement des projets d'infrastructure clés, y compris l'acquisition d'équipement.	L'évaluation des besoins en infrastructure n'est pas encore terminée. Certains achats d'équipement sont en cours (août 2008).	Terminer la construction d'un centre conjoint de coordination de district à Spin Boldak. Achever la modernisation de l'infrastructure et de l'équipement au poste frontalier de Weish, dans la province de Kandahar, en se basant sur les résultats d'une étude de faisabilité devant être menée à terme en mars 2009.	<p>CIBLE ATTEINTE : Le Centre conjoint de coordination de district a ouvert ses portes.</p> <p>Au cours du dernier trimestre, des discussions sur la construction d'un poste frontalier à Weish se sont poursuivies. La construction devrait commencer vers la fin de 2010. Même si la participation du Canada à ce projet doit prendre fin d'ici 2011, la construction du poste frontière ne sera pas terminée avant la fin de 2011.</p> <p><i>Progrès à ce jour : La construction du Centre conjoint de coordination de district est terminée. Bien que retardée, la planification du poste frontalier à Weish se poursuit.</i></p>

Développement démocratique et institutions nationales

Contexte : Compte tenu de la nature du premier repère, les évaluations seront fondées sur des données quantitatives provenant, entre autres, d'études reconnues à l'échelle mondiale qui ont été menées dans le cadre du Programme de dépenses publiques et de responsabilité financière (PEFA). On s'appuiera également sur une appréciation qualitative des activités d'évaluation de ministères précis, de même que sur l'opinion de la population (sondages).

Le gouvernement de l'Afghanistan compte tenir deux élections avant 2011 : l'une en 2009 au cours de laquelle la population élira un président et les membres des conseils provinciaux, et l'autre en 2010, pour constituer le Parlement et les conseils de district.

Le Canada participera activement à ces activités, aux côtés de nombreux autres intervenants; il est important de le rappeler. C'est le gouvernement afghan qui dirige le pays, avec l'appui de la communauté internationale.

Repère : Une meilleure gestion des postes frontaliers entre la province de Kandahar et le Balouchistan.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
La formation des autorités frontalières est terminée.	Aucune formation n'a été dispensée jusqu'à présent (août 2008).	Élaborer un programme de formation sur mesure pour les recrues portant sur les procédures douanières internationales et un programme de perfectionnement pour les cadres supérieurs des douanes afghanes, et ce, d'ici septembre 2009.	CIBLE ATTEINTE AU CHAPITRE DU PROGRAMME DE FORMATION : Des employés de l'Agence des services frontaliers du Canada (tout comme des partenaires afghans et internationaux) ont donné des cours à l'Académie nationale des services douaniers.
		Former de 150 à 200 douaniers afghans et 3 ou 4 instructeurs afghans d'ici 2011.	Au cours du dernier trimestre, 45 agents de douane ont obtenu un diplôme de l'Académie (pour un total cumulé de 93).
			<i>Progrès à ce jour : Un programme de formation taillé sur mesure a été élaboré pour les nouvelles recrues de l'Académie nationale des services douaniers. Le nombre d'agents de douane formés est en progression.</i>

Repère : Des discussions régulières sur les questions frontalières.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Un dialogue accru entre les représentants pakistanais et afghans au moyen de mécanismes tels que des ateliers parrainés par le Canada.	Jusqu'à maintenant, trois ateliers parrainés par le Canada ont eu lieu. En juillet 2008, l'Afghanistan a suspendu les mécanismes clés contribuant au dialogue (août 2008).	Mettre en place des mécanismes durables favorisant la tenue de discussions régulières de fond abordant un vaste éventail de questions à l'intention des hauts fonctionnaires.	Le Groupe de travail conjoint créé dans le cadre du Processus de Dubaï s'est réuni pour la troisième fois en avril. Des progrès continuent en ce qui a trait à la mise en œuvre du plan d'action élaboré dans le cadre du Processus de Dubaï.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Une coopération accrue à la frontière entre la province de Kandahar et le Balouchistan.	Des discussions, au cours desquelles le Canada agit comme modérateur, se tiennent régulièrement à la frontière entre la province de Kandahar et le Balouchistan.	Mettre en place à la frontière des mécanismes favorisant la tenue de discussions régulières de fond sur un vaste éventail de questions.	<p>CIBLE ATTEINTE : Au cours du dernier trimestre, plusieurs réunions ont été organisées sous l'égide du Centre de coordination des frontières. Un large éventail de sujets y ont été abordés.</p> <p><i>Progrès à ce jour : Puisque le Centre de coordination des frontières constitue un mécanisme favorisant la tenue de discussions régulières sur des questions fondamentales, la cible pour 2011 est atteinte.</i></p>

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de personnes ayant reçu de l'information sur les mines dans la province de Kandahar.	De mars 2007 à mars 2008, 33 500 personnes ont reçu de l'information sur les mines.	Renseigner 200 000 personnes au sujet des mines.	<p>CIBLE ATTEINTE : Au cours du dernier trimestre, plus de 28 300 personnes ont reçu une formation sur les dangers liés aux mines.</p> <p><i>Progrès à ce jour: Depuis mars 2007, plus de 520 000 personnes ont reçu une formation sur les dangers liés aux mines. La cible pour 2011 est atteinte.</i></p>

Sécurité frontalière et dialogue

Contexte : En définitive, la sécurité frontalière et le dialogue dépendent de la solidité des relations établies entre le Pakistan et l'Afghanistan ainsi que du règlement de certains problèmes de longue date. Les repères dont le Canada se servira à l'égard de cette priorité comprennent des indicateurs de progrès qualitatifs et quantitatifs qui visent à évaluer l'efficacité des initiatives de gestion de la frontière entre l'Afghanistan et le Pakistan, y compris la coopération bilatérale. En raison de la longueur de cette frontière, du terrain accidenté et des infrastructures sous-développées, il est difficile d'obtenir des renseignements de base et d'établir des cibles. Le Canada a déjà commencé à travailler avec les gouvernements afghan et pakistanais afin de cerner, entre autres, les besoins en matière d'infrastructure et de formation. Ces renseignements seront essentiels lorsqu'il s'agira de peaufiner les bases de référence et les cibles du Canada dans l'avenir.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
L'accès des populations vulnérables (femmes, enfants et personnes handicapées, rapatriées et déplacées) à des services de santé essentiels de qualité.	La formation a été donnée à 111 travailleurs de la santé (juin 2008).	Former 500 travailleurs de la santé.	<p>CIBLE ATTEINTE : Au cours du dernier trimestre, 5 superviseurs provinciaux, 50 travailleurs de la santé oeuvrant dans des établissements de santé et 200 travailleurs de la santé travaillant en milieu communautaire ont été formés.</p> <p><i>Progrès à ce jour : Plus de 1 455 travailleurs de la santé (médecins, infirmières, sages-femmes, travailleurs de la santé en milieu communautaire, etc.) ont été formés. La cible pour 2011 a été atteinte.</i></p>
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
La superficie des terres mises à la disposition des collectivités de la province de Kandahar et de l'ensemble du pays après inspection et élimination des mines et des débris de guerre explosifs.	De mars 2007 à mars 2008, 180 km ² de terres ont été mis à la disposition des Afghans à l'échelle nationale.	Mettre à la disposition des Afghans un total de 500 km ² de terres.	<p>CIBLE ATTEINTE : Au cours du dernier trimestre, plus de 112 km² de terres ont été mis à la disposition des Afghans à l'échelle nationale.</p> <p><i>Progrès à ce jour : Plus de 574 km² de terres ont été mis à la disposition des Afghans, les mines et les débris de guerre explosifs ayant été éliminés. La cible pour 2011 est atteinte.</i></p>

Repère : La capacité des institutions publiques de planifier et de coordonner les mesures d'urgence et le soutien aux populations vulnérables dans la province de Kandahar.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
La quantité de denrées alimentaires fournies sous forme d'aide humanitaire afin de répondre aux besoins.	Environ 21 % des Afghans (6,7 millions de personnes) ont reçu de l'aide alimentaire, soit 214 000 tonnes d'aliments, par rapport à 30 % de la population qui était considérée en situation d'insécurité alimentaire grave (janvier-décembre 2007).	Maintenir ou accroître le nombre d'Afghans qui reçoivent de l'aide alimentaire, par rapport aux besoins.	<p>Au cours du dernier trimestre, les fonds versés par le Canada ont aidé le Programme alimentaire mondial à fournir plus de 15 000 tonnes de nourriture à plus de 2,2 millions d'Afghans⁶.</p> <p><i>Progrès à ce jour : On a observé une hausse constante du nombre d'Afghans bénéficiant de l'aide alimentaire en proportion aux besoins, ce qui indique un accroissement de la portée de l'aide humanitaire.</i></p>
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
La capacité de l'Autorité nationale de gestion des catastrophes en Afghanistan et du Comité provincial de gestion des catastrophes (CPGC) d'établir des plans efficaces d'intervention en cas de catastrophes.	Dans la province de Kandahar, le CPGC et l'équipe des Nations Unies ont élaboré un plan d'urgence complet en prévision d'un hiver rigoureux en 2007 et d'inondations au printemps. Deux séances de formation ont été données au CPGC sur la gestion des catastrophes.	D'ici 2011, le CPGC aura élaboré des stratégies et des mécanismes intégraux de coordination des interventions en cas de catastrophes.	<p>Au cours du dernier trimestre, le CPGC, les organismes humanitaires et les ministères responsables ont créé un « Comité d'urgence », qui se veut un mécanisme visant à faciliter les interventions en cas de crise dans la province de Kandahar.</p> <p><i>Progrès à ce jour : La capacité du CPGC à intervenir en cas de catastrophe dans la province de Kandahar a augmenté de façon constante au cours de la dernière année grâce à la mise en place de nouveaux mécanismes et stratégies.</i></p>

⁶ Les résultats pour le trimestre seront confirmés une fois que le Programme alimentaire mondial aura présenté son rapport trimestriel.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de cas de polio déclarés.	Au total, 17 cas de polio ont été déclarés au pays (2007).	Éradiquer la maladie d'ici 2009.	<p>Au cours du dernier trimestre, 5 cas de polio ont été déclarés, de sorte que le nombre total de cas recensés jusqu'ici en 2010 est de 12.</p> <p><i>Progrès à ce jour : En 2009, à la même période, on avait déclaré 13 cas de polio. Ce sont dans les districts éloignés du Sud du pays que l'on observe la plupart des nouveaux cas de polio en 2010, ce qui laisse penser que le virus n'est pas revenu en force dans les régions du Nord du pays où la polio a été éradiquée. L'insécurité et la transmission du virus dans les zones frontalières demeurent des obstacles aux efforts d'éradication et à la mobilité des équipes de vaccination.</i></p>

Aide humanitaire

Contexte : Le premier repère établi à l'égard de cette priorité comporte un ensemble de critères quantitatifs et qualitatifs, car aucun indicateur ne permet à lui seul de brosser un tableau complet de la situation. Ensemble, ils permettront d'évaluer les progrès.

Dans ce cas précis, le problème tient non pas aux indicateurs, mais plutôt à la difficulté de les mesurer sur une base trimestrielle, étant donné que les évaluations sont échelonnées sur une période prolongée. La nature évolutive des conditions de sécurité peut entraver la prestation de l'aide humanitaire et restreindre la possibilité de rendre compte publiquement de travaux à une échelle autre que nationale. En outre, il est important de noter que certaines données officielles, comme le nombre de victimes de mines antipersonnel, ont été obtenues par estimation étant donné que de nombreux accidents ne sont pas déclarés.

Repère : Éradication de la polio en Afghanistan. *Projet de premier plan du Canada *

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre d'enfants vaccinés contre la polio au cours de chacune des multiples campagnes annuelles de vaccination à l'échelle nationale (on doit administrer beaucoup de vaccins pour éradiquer la polio).	En 2007, environ 27,7 millions de vaccins ont été administrés à 7 millions d'enfants à l'occasion de 4 campagnes à l'échelle nationale (2007).	Éradiquer la polio d'ici 2009.	En mai et juin, on estime que 390 000 enfants ont été vaccinés à Kandahar, ce qui représente respectivement 97 % des enfants ciblés pour chacune des campagnes. <i>Progrès à ce jour : Plus de 7,2 millions d'enfants afghans ont été vaccinés contre la polio. Même s'il ne s'agit pas d'une éradication totale de la maladie, le pourcentage des enfants vaccinés a augmenté de façon continue en dépit de la volatilité de la situation au chapitre de la sécurité.</i>

Repère : Nouvelles perspectives économiques pour les Kandaharis dans les districts clés.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre d'entreprises commerciales et de coopératives en activité dans les districts clés.	Au total, 206 coopératives agricoles sont enregistrées (avril 2006) et 72 petites et moyennes entreprises sont en activité (juillet 2008).	Croissance régulière du nombre d'entreprises dans les districts clés.	<p>Résultats trimestriels</p> <p>De janvier à mars 2010, 55 nouvelles entreprises ont été enregistrées. Aucun rapport n'a été reçu pour le trimestre allant d'avril à juin.</p> <p><i>Progrès à ce jour : On a observé une augmentation continue du nombre d'entreprises dans les districts clés. À ce jour, plus de 1 155 entreprises ont été enregistrées.</i></p>
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de clients du microfinancement et de l'épargne qui ont été servis.	Dans la province de Kandahar, 30 microprêts ont été consentis à des clients (mars 2008).	Des prêts ont été consentis à 500 clients grâce au Mécanisme de microfinancement et de soutien en Afghanistan.	<p>Résultats trimestriels</p> <p>CIBLE ATTEINTE : La difficulté de recueillir des données dans une zone de conflit et le processus de validation des résultats font que certains clients n'ont pas été inclus dans les rapports trimestriels précédents. En date de mars 2010, des services de microfinancement ont été fournis à plus de 3 500 clients au Kandahar.</p> <p><i>Progrès à ce jour : Des services de microfinancement ont été fournis à plus de 3 500 clients au Kandahar, ce qui signifie que la cible pour 2011 est atteinte. Environ 60 % des clients sont des femmes.</i></p>

Repère : Faire en sorte que les institutions provinciales et les groupes communautaires soient en mesure de choisir et de mettre en œuvre des projets d'infrastructure.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le pourcentage de collectivités qui, dans les districts clés, ont mené à terme des projets d'infrastructure entrepris par les organismes élus à l'échelle locale.	Dans les districts clés, 60 % des collectivités ont mené à terme des projets d'infrastructure (décembre 2007).	Dans les districts clés, 75 % des collectivités auront mené à terme des projets d'infrastructure.	Dans les districts clés, 72 % des collectivités ont mené à terme des projets d'infrastructure. <i>Progrès à ce jour : On a observé une augmentation constante du nombre de collectivités ayant mené à terme des projets d'infrastructure.</i>

Repère : Les Kandaharis ont foi en la capacité du gouvernement provincial d'offrir des services essentiels, notamment en matière d'éducation et d'approvisionnement en eau, et de favoriser une croissance économique axée sur l'emploi.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le pourcentage de Kandaharis qui perçoivent une amélioration de la fiabilité au chapitre de la prestation de services.	Parmi les Kandaharis interrogés, 75 % se sont dits satisfaits des efforts déployés par le gouvernement provincial et l'administration locale pour relever leur qualité de vie. Par ailleurs, 64 % des répondants se sont dits plutôt satisfaits ou très satisfaits de la prestation de services éducatifs. Enfin, 39 % des répondants ont précisé qu'ils étaient satisfaits du taux d'emploi (février 2008).	Maintenir et améliorer la perception à l'égard de la prestation de services.	59 % des Kandaharis interrogés se sont dits satisfaits des efforts déployés par le gouvernement pour améliorer la qualité de vie au sein de leurs collectivités; 62 % des répondants se sont dits satisfaits de la prestation des services d'éducation et 62 % ont indiqué qu'ils étaient satisfaits du taux d'emploi dans leur collectivité. <i>Progrès à ce jour : Pour la dernière année, les progrès ont été mitigés si on compare les résultats obtenus d'un trimestre à l'autre. La satisfaction en ce qui a trait à l'éducation a augmenté depuis l'année dernière et la satisfaction à l'égard de l'emploi a, de façon générale, augmenté par rapport à la base de référence.</i>

Repère : Permettre aux institutions locales et provinciales d'atteindre et de mettre en œuvre les objectifs du Plan national stratégique pour l'éducation en Afghanistan.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre d'enseignants formés dans la province de Kandahar.	Aucun enseignant n'a encore profité d'un programme de formation canadien (juin 2008).	Former 3 000 enseignants.	Même si la formation des enseignants s'est poursuivie durant le trimestre, le rapport complet sur les données n'a pas encore été reçu. Les résultats seront présentés avec ceux du prochain trimestre. <i>Progrès à ce jour : Au cours de la dernière année, plus de 1 472 personnes ont participé à la formation des enseignants. Certains participants ont suivi plus qu'une séance de formation.</i>
Indicateur de progrès Le nombre de personnes qui suivent le programme d'alphabétisation, de formation professionnelle et de perfectionnement des compétences.	Base de référence Plus de 5 000 personnes ont suivi le programme d'alphabétisation, tandis qu'environ 735 personnes ont reçu une formation professionnelle (2007).	Cible pour 2011 Dans l'ensemble, 20 000 personnes de plus suivront le programme d'alphabétisation; 1 070 personnes de plus recevront une formation professionnelle.	Résultats trimestriels CIBLE ATTEINTE : Au cours du dernier trimestre ⁵ , un nouveau cours d'alphabétisation a commencé en avril et 836 personnes de plus ont reçu une formation professionnelle. <i>Progrès à ce jour : Plus de 23 500 personnes ont suivi un programme d'alphabétisation et 5 900 autres ont bénéficié d'une formation professionnelle. La cible pour 2011 est atteinte.</i>

⁵ Les résultats pour le trimestre seront confirmés une fois que le Programme alimentaire mondial aura présenté son rapport trimestriel.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre d'hectares de terre qui profitent de l'amélioration du réseau d'irrigation et de la gestion de l'eau.	À l'heure actuelle, 20 000 hectares de terre sont irrigués (à des degrés de qualité divers) grâce au barrage Dahla et à son réseau d'irrigation.	Au total, 30 000 hectares de terre profiteront de l'amélioration du réseau d'irrigation et de la gestion de l'eau.	Au cours du dernier trimestre, presque 1 800 hectares de terre ont profité de l'amélioration du réseau d'irrigation. <i>Progrès à ce jour : Plus de 5 300 hectares de terre ont profité de l'amélioration du réseau d'irrigation.</i>

*Repère : Construire, agrandir ou remettre en état 50 écoles au total dans la province de Kandahar. *Projet de premier plan du Canada **

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de projets d'école (écoles construites, agrandies ou remises en état) dans les districts clés.	On a entrepris 19 projets d'école et en a mené à bien 1 (juin 2008).	Construire, agrandir ou remettre en état 50 écoles.	Au cours du dernier trimestre, trois projets d'école ont été menés à bien. <i>Progrès à ce jour : 19 projets d'école ont été menés à bien, 24 autres écoles sont en construction, et des contrats ont été signés pour les sept dernières.</i>

Services essentiels

Contexte : On a fixé un certain nombre de repères dans le contexte de cette priorité. Toutefois, certains d'entre eux sont moins concrets que les autres parce qu'ils sont fondés sur la perception de la population afghane et que les progrès seront mesurés en fonction des résultats d'enquêtes sur l'opinion publique. Il importe de noter que les sondages dans un milieu aussi complexe que celui de la province de Kandahar posent un certain nombre de difficultés et que les résultats ne sont pas toujours fiables.

Dans le cas du projet de premier plan concernant le barrage Dahla, on a établi certains indicateurs clés quant à la superficie des terres irriguées et au nombre d'emplois créés.

Repère : Remettre en état le barrage Dahla et son réseau d'irrigation et de canaux en vue de créer des emplois et de favoriser l'agriculture.
Projet de premier plan du Canada

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Les progrès réalisés quant à la remise en état de la structure du barrage Dahla et de son réseau d'irrigation.	La construction de la voie d'accès est terminée et la fin des travaux effectués sur le pont approche (mars 2009).	Parachèvement de tous les travaux de remise en état prévus conformément au plan du projet.	52 000 m ³ de limon de plus ont été retirés du canal, améliorant ainsi la circulation de l'eau le long du réseau d'irrigation et jusqu'au district. <i>Progrès à ce jour : Certaines des activités de remise en état qui étaient prévues ont été réalisées au cours de la dernière année, notamment l'enlèvement de 137 500 m³ de limon des canaux, améliorant ainsi la circulation de l'eau le long du réseau d'irrigation.</i>
Indicateur de progrès Le nombre d'emplois créés grâce au projet du barrage Dahla.	Base de référence Le plan relatif au projet est en cours d'élaboration et sera achevé à l'automne 2008.	Cible pour 2011 Créer 10 000 emplois saisonniers grâce au projet.	Résultats trimestriels Au cours du dernier trimestre, 700 emplois ont été créés. <i>Progrès à ce jour : Au total, 1 911 emplois saisonniers ont été créés, la plupart liés à la construction.</i>

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de projets achevés qui sont liés à l'équipement et à l'infrastructure du secteur de la justice à Kandahar.	Une infrastructure judiciaire minimale est en place. L'immeuble du procureur général et du ministère de la Justice a besoin de réparations. À Kandahar, il y a un palais de justice délabré, et les bureaux des juges et des procureurs sont inadéquats. Dans les autres districts, il n'y a que trois palais de justice qui ont tous besoin de rénovations.	Cinq installations judiciaires, dont le bureau du procureur de la PNA, le bureau du procureur général et la Haute Cour de justice, seront construites ou rénovées afin de soutenir le système officiel de justice de la ville de Kandahar. Trois installations judiciaires, dont le bureau d'enregistrement (cadastre), le bureau du procureur de la PNA et la Haute Cour de justice, seront équipées afin de soutenir le système officiel de justice de la ville de Kandahar.	<p>Aucun projet d'infrastructure n'a été mené à bien au cours du dernier trimestre.</p> <p>CIBLE ATTEINTE AU CHAPITRE DE L'ÉQUIPEMENT : Au total, trois installations judiciaires ont été équipées afin de soutenir le système officiel de justice de la ville de Kandahar.</p> <p><i>Progrès à ce jour : Trois projets d'infrastructure ont été menés à bien pour cinq installations judiciaires et trois installations judiciaires ont été équipées afin de soutenir le système officiel de justice.</i></p>
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Une plus grande capacité du ministère de la Justice à rédiger, à réviser, à traduire et à promulguer les lois adoptées par le gouvernement afghan.	Le service de rédaction législative du ministère de la Justice afghan n'a pas la capacité, les méthodes et l'infrastructure requises pour rédiger, réviser, traduire et promulguer les lois d'une manière efficace et en temps opportun (août 2008).	Le service de rédaction législative du ministère de la Justice afghan aura amélioré sa capacité.	<p>Le conseiller technique canadien a créé un Comité de rédaction législative pour revoir les procédures législatives.</p> <p><i>Progrès à ce jour : Le conseiller technique canadien a assuré la prestation d'un certain nombre de programmes de formation, lesquels ont renforcé les capacités du service de rédaction législative.</i></p>

Repère : Renforcement du secteur de la justice pour que Kandahar tire parti de tribunaux efficaces et de juges, de procureurs, d'avocats de la défense et d'employés administratifs compétents.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de programmes de formation offerts aux représentants de la justice à Kandahar.	À l'heure actuelle, les représentants de la justice à Kandahar n'ont accès à aucun programme de formation (août 2008).	Offrir quatre programmes de formation aux représentants de la justice qui pratiquent le droit et à ceux qui administrent le système judiciaire à Kandahar.	Au cours du dernier trimestre, trois cours ont été offerts aux représentants de la justice à Kandahar : Droit de la famille, Déontologie judiciaire, Justice applicable aux jeunes – Traite de personnes – Lutte contre la corruption. <i>Progrès à ce jour : Un certain nombre de cours ont été offerts au cours de la dernière année pour élargir les compétences des personnes qui pratiquent le droit et administrent le système judiciaire. Tous ces cours ont contribué à faire avancer trois des quatre programmes de formation identifiés dans la cible pour 2011.</i>

Repère : Améliorer les installations de détention à Kandahar pour faciliter le travail de la PNA.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de projets liés à l'équipement et à l'infrastructure qui sont achevés à la prison de Sarpoza et au centre de détention de la Direction nationale de la sécurité (DNS) de l'Afghanistan à Kandahar.	Des réparations ont été effectuées immédiatement après l'attaque contre la prison de Sarpoza. Des évaluations détaillées des besoins concernant la modernisation en cours de l'infrastructure au centre de la DNS et à la prison de Sarpoza ont été effectuées, et des plans de projet ont été élaborés en collaboration avec le gouvernement afghan (août 2008).	Parachèvement des 19 projets d'infrastructure prévus, p. ex. réparations à l'infrastructure de sécurité et réfection des cellules des prisonniers à la prison de Sarpoza, en conformité avec les normes internationales et les pratiques exemplaires. Concrétisation des 12 achats prévus; ainsi, de l'équipement de communication, des uniformes et du mobilier de bureau auront été livrés à la prison de Sarpoza, en conformité avec les normes internationales et les pratiques exemplaires.	CIBLE ATTEINTE : Au cours du dernier trimestre, deux projets d'infrastructure et un achat d'équipement ont été réalisés. <i>Progrès à ce jour : En tout, 19 projets d'infrastructure prévus et 13 achats d'équipement prévus ont été réalisés; ce qui signifie que la cible pour 2011 a été atteinte.</i>
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de représentants des services correctionnels formés et encadrés à Kandahar.	Au total, 23 agents de correction (30 %) et 1 cadre supérieur (50 %) ont terminé avec succès le programme de formation initiale, et 2 cadres supérieurs (100 %) suivent la formation en gestion (août 2008).	Les agents de correction et les gestionnaires auront tous terminé avec succès les programmes de formation initiale et avancée.	CIBLE ATTEINTE : Tous les agents de correction ont reçu une formation. Dans le cadre du programme de mentorat du Canada, les instructeurs afghans ont continué à offrir aux recrues une « formation sur le maintien en puissance », tandis que des experts de Service correctionnel du Canada ont offert des cours spécialisés. <i>Progrès à ce jour : La cible pour 2011 est atteinte.</i>

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de forces de la PNA dans les districts clés ayant atteint le jalon de capacité numéro 2 : capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome ⁴ .	Aucune des forces de la PNA dans les districts clés n'est capable de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome (août 2008).	Dans l'ensemble, 80 % des forces de la PNA dans les districts clés seront capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome.	6 des 15 unités de police dans les districts clés (soit 40 %) sont jugés « efficaces avec de l'aide ». <i>Progrès à ce jour : Le nombre de forces de la PNA qui ont atteint le jalon de capacité numéro 2 a augmenté de façon continue au cours de la dernière année.</i>
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de projets liés à l'équipement et à l'infrastructure de la PNA achevés dans la province de Kandahar.	Cinq postes secondaires permanents ont été construits et équipés dans les districts clés (août 2008).	Parachèvement de 15 nouveaux projets d'infrastructure, p. ex. construction de postes secondaires ou de postes de contrôle, et modernisation de 15 installations existantes de la PNA dans les districts clés de la province de Kandahar. Les 15 nouvelles installations construites par le Canada dans la province de Kandahar seront dotées de l'équipement de base dont a besoin une unité de police opérationnelle.	Un nouveau projet d'infrastructure a été mené à bien durant le dernier trimestre. CIBLE ATTEINTE POUR LA MODERNISATION DES INSTALLATIONS : À ce jour, 21 installations ont été modernisées. <i>Progrès à ce jour : En tout, 10 projets d'infrastructure et 21 modernisations d'installations déjà existantes ont été menés à bien.</i>

⁴ En avril 2010, la Force internationale d'assistance à la sécurité (FIAS) a mis au point un nouvel outil pour évaluer la capacité des Forces de sécurité nationale afghanes (FSNA) basé sur des mesures qualitatives et quantitatives. Ce nouvel outil, connu sous le nom de « *Rating Definition Levels* », a remplacé les évaluations de jalons de capacité. La PNA sera considérée comme ayant atteint l'indicateur de progrès « jalon de capacité 2 » si elle est évaluée comme étant « efficace avec de l'aide », ce qui signifie qu'elle est capable « de faire respecter la primauté du droit, d'assurer la sécurité dans leurs zones de responsabilité et de mener des opérations avec un appui limité de ses partenaires ».

Repère : Accroître la capacité de la Police nationale afghane (PNA) de fournir des services efficaces dans les districts clés de la province de Kandahar.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de membres de la PNA qui ont reçu une formation dans la province de Kandahar.	Dans une proportion de 25 %, les membres de la PNA qui se trouvent dans les districts clés ont suivi la formation du programme Objectif développement des districts (août 2008) ³ .	Dans l'ensemble, 80 % des membres de la PNA qui se trouvent dans les districts clés auront suivi la formation du programme Objectif développement des districts.	Au cours du dernier trimestre, 420 membres de la PNA dans les districts clés ont suivi la formation dans le cadre du programme Objectif développement des districts (ODD), portant le total à 2 820 policiers. <i>Progrès à ce jour : Actuellement, la PNA compte 2 588 membres dans les districts clés, dont environ 50 % ont suivi la formation dans le cadre du programme ODD (comparativement à notre cible de 80 % pour 2008). Toutefois, 2 820 membres de la PNA ont reçu la formation depuis 2008. Bon nombre d'entre eux ont depuis été tués ou blessés dans le cadre de leurs fonctions, ont quitté la PNA ou sont allés vivre ailleurs : cela explique la difficulté pour la PNA de conserver ses effectifs. Par conséquent, même si plus de policiers ont été formés que ce qui était initialement prévu, la formation doit se poursuivre pour atteindre la cible pour 2008.</i>

³ Objectif développement des districts est un programme en six étapes de réforme de la police qui consiste à former à nouveau, à équiper et à encadrer les corps de police de district, comme unités regroupées, pendant une période de six à huit mois (qui dure généralement plus longtemps, cependant).

Repère : Accroître le nombre de districts clés de la province de Kandahar où une amélioration des conditions de sécurité est perceptible.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de districts clés où la majorité des Kandaharis estime que la sécurité s'améliore.	La majorité des Kandaharis ne se sent pas en sécurité dans les six districts clés ou estime que la sécurité ne s'y améliore pas (juin 2008).	La majorité des Kandaharis se sent en sécurité dans les six districts clés ou estime que la sécurité s'y améliore.	La majorité des Kandaharis estime que la sécurité s'améliore dans un des six districts clés. <i>Progrès à ce jour : La perception de la sécurité s'améliore par rapport à la base de référence. La perception de la sécurité a également sensiblement progressé dans plusieurs des districts clés, mais pas suffisamment pour franchir le seuil de la majorité.</i>

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le pourcentage d'opérations de sécurité dirigées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes.	Dans une proportion de 45 %, les opérations de sécurité ont été dirigées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes (avril 2009).	Dans l'ensemble, 65 % des opérations de sécurité seront dirigées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes.	Par suite d'une réorganisation des équipes canadiennes de liaison et de mentorat opérationnel chargées du mentorat aux états-majors de brigade et de bataillon au cours du trimestre, il a été impossible d'évaluer le nombre d'opérations dirigées par l'ANA. <i>Progrès à ce jour : Au cours de la dernière année, le pourcentage des opérations exécutées par l'ANA a baissé parce que la taille de la ZR canadienne a diminué et que les Forces canadiennes ont moins d'occasions de mener des opérations avec l'ANA (la proportion des forces de coalition souhaitant mener des opérations avec l'ANA ayant augmenté).</i>

Repère : Accroître le nombre de districts clés où l'ANA est perçue par la majorité de la population comme une force professionnelle et efficace qui contribue à son bien-être au sein des districts clés de la province de Kandahar.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de districts clés où l'ANA obtient un niveau de confiance d'au moins 85 % ² .	L'ANA obtient un niveau de confiance d'au moins 85 % dans quatre des six districts clés (juin 2008).	Maintenir ou accroître le nombre de districts clés où l'ANA obtient un niveau de confiance d'au moins 85 %.	L'ANA a obtenu un niveau de confiance d'au moins 85 % dans un des six districts clés. <i>Progrès à ce jour : Les progrès sont mitigés si on compare les trimestres entre eux.</i>

² Le niveau de confiance obtenu par l'ANA équivalait à la perception d'être une force professionnelle et capable.

Repère : Augmenter progressivement le fardeau de l'ANA en matière de sécurité dans la zone de responsabilité (ZR) des Forces canadiennes¹.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le pourcentage d'opérations de sécurité exécutées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes.	Dans une proportion de 45 %, les opérations de sécurité ont été exécutées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes (avril 2009).	Dans l'ensemble, 65 % des opérations de sécurité seront exécutées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes.	En raison de l'afflux massif de forces de coalition dans la province de Kandahar, ainsi que du transfert hors de la ZR de deux kandaks très efficaces, la proportion de forces de l'ANA disponibles pour exécuter des opérations en partenariat a diminué. Les forces de l'ANA ont exécuté 39,6 % de l'ensemble des opérations de sécurité.
			<i>Progrès à ce jour : Au cours de la dernière année, le pourcentage d'opérations exécutées par l'ANA a diminué parce que la taille de la ZR canadienne a diminué et que les Forces canadiennes ont moins d'occasions de mener des opérations avec l'ANA (la proportion des forces de coalition souhaitant mener des opérations avec l'ANA ayant augmenté).</i>

¹ Les « opérations de sécurité » englobent les opérations de l'ANA, qu'elle mène seule ou avec les forces internationales de coalition, ainsi que les opérations lancées par des forces internationales de coalition sans la participation de l'ANA. « Exécutées » s'entend des opérations auxquelles l'ANA a participé, et « dirigées », des opérations planifiées par l'ANA et auxquelles ses forces ont participé.

Formation et encadrement des Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan

Contexte : Les repères permettant de mesurer les progrès de l'Armée nationale afghane (ANA) sont très précis et conformes aux initiatives générales de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord pour la formation de l'ANA. Les repères s'appuient sur des indicateurs tant qualitatifs que quantitatifs et visent à renforcer l'efficacité des forces policières, de l'appareil judiciaire et du système carcéral. Un certain nombre de facteurs externes auront une incidence sur notre capacité d'accomplir des progrès dans ces domaines. La violence insurrectionnelle qui cible intentionnellement la police afghane a entraîné des taux élevés de décès, de blessures et de désertion, ce qui nuit à l'efficacité de la police et limite notre capacité d'offrir un suivi aux policiers formés. Le Canada est l'un des nombreux acteurs qui contribuent à la réforme visant la primauté du droit : les ministères afghans dirigent ce processus, et d'importants partenaires internationaux jouent des rôles cruciaux.

Repère : Augmenter, dans la province de Kandahar, le nombre de kandaks de l'ANA (bataillons de l'Armée) qui peuvent mener des opérations de sécurité de façon presque autonome, et accroître les capacités des états-majors de leurs brigades.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de kandaks de l'ANA (et d'états-majors de leurs brigades) capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome.	L'un des cinq kandaks de l'ANA est tout à fait capable de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome (juin 2008).	Quatre des cinq kandaks de l'ANA (et les états-majors de leurs brigades) seront tout à fait capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome.	Aucune évaluation n'a été réalisée au cours de ce trimestre. <i>Progrès à ce jour : L'ANA a maintenu le rendement d'un kandak et augmenté celui de deux kandaks de plus. Les états-majors des brigades ont atteint le jalon de capacité le plus élevé.</i>

Repère : Augmenter ou maintenir les effectifs réels (troupes formées, prêtes et disponibles pour les opérations) des kandaks de l'ANA et des états-majors de leurs brigades dans la province de Kandahar.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Les effectifs réels des kandaks de l'ANA (et les états-majors de leurs brigades) dans la province de Kandahar.	L'un des cinq kandaks de l'ANA a un effectif réel de 67 %, et les autres en ont un de plus de 80 %. L'effectif réel des états-majors de brigade de l'ANA est de 77 % (juin 2008).	Maintenir l'effectif réel des kandaks de l'ANA (et des états-majors de leurs brigades) à au moins 70 % dans la province de Kandahar.	Les états-majors de brigade et deux kandaks ont un effectif réel d'au moins 70 %. <i>Progrès à ce jour : Bien que l'effectif réel des kandaks de l'ANA et des états-majors de brigade ait fluctué d'un trimestre à l'autre, l'effectif global total se situe juste en deçà de la cible pour 2011.</i>

Annexe

Vision :

Une province de Kandahar plus sécuritaire et bien dirigée qui peut offrir des services essentiels à ses citoyens, cela grâce à l'appui d'un gouvernement national plus en mesure d'assurer sa sécurité, de gérer ses frontières et de soutenir à long terme les gains réalisés en matière de stabilité et de reconstruction.

Priorités :

- Formation et encadrement des Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan
- Services essentiels
- Aide humanitaire
- Sécurité frontalière et dialogue
- Développement démocratique et institutions nationales
- Réconciliation politique

Afin de soutenir cette vision et les priorités énoncées dans le présent rapport, le gouvernement du Canada a établi un certain nombre de repères et d'indicateurs de progrès qui permettront :

- d'évaluer l'importance des progrès réalisés ou non, le cas échéant;
- de déterminer s'il doit rajuster ses méthodes et le moment auquel il doit le faire, au besoin, compte tenu de la complexité de la situation;
- de rendre compte des résultats aux Canadiens en toute franchise.

L'établissement de repères et d'indicateurs de progrès en Afghanistan constitue une tâche complexe puisque la production de rapports dépend de la capacité à recueillir des renseignements dans une zone de conflit.

- Les *repères* sont des éléments de référence qui permettent d'évaluer les progrès réalisés concernant des priorités en particulier. Il peut s'agir de repères quantitatifs, qui prennent la forme de cibles numériques, ou qualitatifs, qui permettent par exemple d'évaluer la perception du public ou d'évaluer la mise en œuvre de politiques et de programmes.
- Les *indicateurs de progrès* fournissent des renseignements précis sur la façon dont les travaux liés aux éléments de référence évoluent. Ils présentent une difficulté qui tient à la nécessité de rendre des comptes à leur sujet chaque trimestre.
- Les *bases de référence* renvoient à l'état des faits nouveaux associés aux indicateurs de progrès; il s'agit d'éléments fixes qui ne changent pas au fil du temps.
- Les *cibles* représentent les progrès que nous espérons avoir réalisés d'ici 2011. Certaines cibles ont déjà été atteintes.

l'inscription des électeurs. À la lumière des leçons apprises à la suite des élections entachées d'irrégularités qui ont eu lieu en 2009, le Canada continue de surveiller et de supporter les préparatifs de l'élection et d'exhorter le gouvernement de l'Afghanistan à procéder à une réforme électorale.

Conformément à son engagement à l'égard de cette priorité, le Canada a appuyé un programme du Fonds de développement des Nations Unies pour la femme. Ce programme offre une formation sur l'organisation d'une campagne électorale aux femmes qui posent leur candidature aux postes parlementaires. Il leur fournit aussi du soutien et des conseils à l'aide de lignes téléphoniques régionales.

Priorité 6 : Faciliter les efforts dirigés par les Afghans en vue d'une réconciliation politique.

En ce qui concerne l'objectif de cette priorité, le Canada s'attend à ce que, d'ici 2011, l'autorité compétente soit en place afin de poursuivre le processus de réconciliation, y compris de renforcer la capacité du gouvernement de communiquer avec le peuple afghan à cet égard. Au cours du trimestre, avec l'aide financière du Canada, la construction, l'équipement et la dotation en personnel du Centre d'information et des médias du gouvernement à Kandahar ont été menés à bien. Le Centre permettra au gouvernement de l'Afghanistan de fournir plus efficacement aux citoyens de l'information sur les politiques et les programmes nationaux et provinciaux, de même sur ses objectifs en matière de réconciliation.

Comme il a été mentionné précédemment dans le présent rapport, le gouvernement de l'Afghanistan a organisé une jirga consultative nationale sur la paix à Kaboul, du 2 au 4 juin. Les participants y ont discuté de l'approche commune à adopter pour assurer une paix durable dans le pays. La résolution finale comportait un certain nombre de recommandations, dont l'établissement d'un conseil supérieur pour la paix. L'ambassadeur du Canada en Afghanistan, William Crosbie, assistait à la jirga en tant qu'observateur.

IV. Conclusion

Tout au long du deuxième trimestre de 2010, le Canada a continué de faire preuve de détermination malgré les sacrifices consentis en Afghanistan. Tandis que nous contribuons sans relâche à la sécurité et à la stabilité de ce pays, et que nous y accomplissons des progrès au chapitre du développement, nous sommes conscients du rôle déterminant que jouent les services de base dans la vie des Afghans. Ainsi, nous considérons qu'il est nécessaire pour le Canada et la communauté internationale d'aider à renforcer la capacité du gouvernement de l'Afghanistan à fournir les services de base, lesquels sont la pierre angulaire de l'avenir de l'Afghanistan.

On note aussi des progrès en ce qui concerne l'Initiative pour la prospérité de la région frontalière entre l'Afghanistan et le Pakistan, annoncée récemment. Lancée en mars à l'occasion de la rencontre des ministres du G8 chargés des affaires étrangères, l'Initiative vise à faciliter l'exécution des projets jugés essentiels aux échanges commerciaux entre l'Afghanistan et le Pakistan. Le Canada poursuit sa collaboration avec les gouvernements des deux pays, diverses institutions financières internationales et ses partenaires du G8 pour élaborer les deux premiers projets : la construction d'une autoroute entre Jalalabad et Peshawar, et la réalisation d'une étude sur la faisabilité d'une liaison ferroviaire entre ces deux villes importantes.

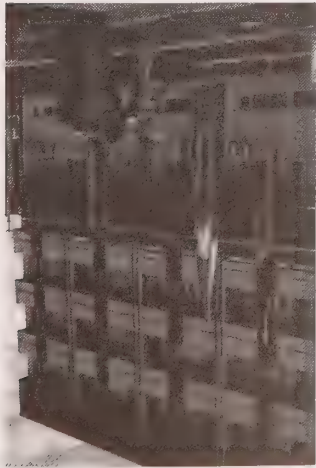
Priorité 5 : Contribuer à renforcer la capacité de l'Afghanistan à se gouverner de façon démocratique par la mise en place d'institutions publiques et de processus électoraux efficaces et responsables.

D'ici 2011, le Canada s'attend à ce que les institutions locales, provinciales et nationales, surtout dans la province de Kandahar, fassent preuve d'une capacité accrue de gouvernance démocratique dans le cadre de la prestation des programmes et services publics et des délibérations relatives à ceux-ci, ainsi que dans le cadre de la tenue d'élections démocratiques.

Cette priorité est axée sur le renforcement de la capacité de gouvernance locale des Afghans, plus particulièrement aux échelons locaux et provinciaux. Cela constitue un élément essentiel des efforts de stabilisation déployés dans la province de Kandahar, ainsi que de la prestation des services de base au peuple afghan. Par exemple, avec l'appui du Canada, le Programme de gouvernance sous-nationale en Afghanistan a permis à la Direction indépendante pour la gouvernance locale d'embaucher 120 conseillers pour les bureaux des gouverneurs de provinces et de districts. Les personnes engagées fourniront des conseils dans des domaines comme le génie, la conception de projet et le développement de l'économie locale.

Les mesures concrètes de lutte contre la corruption jouent un rôle crucial à l'appui des services essentiels, car elles contribuent à renforcer la confiance des Afghans à l'égard de leur gouvernement. Au cours du trimestre, le Canada a pris part à la création du Comité de surveillance et d'évaluation, organe mixte de l'Afghanistan et de la communauté internationale qui observera de façon indépendante l'évolution des mesures anticorruption. Le Comité, dont la création découle de la Conférence de Londres tenue en janvier, suivra également les travaux de la Haute Commission chargée de la surveillance, qui a pour mandat de coordonner les efforts visant à lutter contre la corruption au sein du gouvernement de l'Afghanistan.

Durant le trimestre, en dépit des difficultés qui continuent de menacer la bonne marche du processus électoral en Afghanistan, les préparatifs en vue des élections législatives du 18 septembre ont commencé, y compris l'inscription et le filtrage des candidats ainsi que



Le Canada, l'Afghanistan et l'Allemagne inaugurent une école de police frontalière à Kaboul.



Les démineurs afghans jouent un rôle essentiel en débarrassant les terres des mines afin de les rendre utilisables. Grâce à l'appui du Canada, 574 kilomètres carrés de terres ont été libérées des mines et des débris de guerre explosifs. Dans la province de Kandahar, plus de 520 000 personnes ont été sensibilisées aux dangers des mines.

Des progrès importants ont aussi été réalisés au chapitre du déminage. Durant le trimestre, 112 kilomètres carrés additionnels de terres ont été rendues à la collectivité, ce qui porte maintenant à 574 kilomètres carrés la superficie déminée et débarrassée des débris de guerre explosifs. L'objectif que le Canada s'était fixé pour 2011, soit 500 kilomètres carrés, est dépassé. En outre, plus de 40 000 personnes, dont 40 p. 100 étaient des femmes et des filles, ont suivi durant le trimestre une formation sur les dangers posés par les mines. Dans la province de Kandahar, plus de 520 000 personnes ont reçu une formation à ce sujet depuis 2007.

Le Canada a appuyé les efforts déployés par les organismes des Nations Unies, les organisations non gouvernementales et les autorités afghanes par suite des crues soudaines survenues dans un certain nombre de régions et d'un tremblement de terre qui a secoué le Nord du pays. Des abris d'urgence, de la nourriture, de l'eau et des services de santé ont été fournis aux populations touchées. Le Canada a également soutenu les opérations humanitaires destinées aux réfugiés et a contribué au rapatriement de plus de 77 000 Afghans qui se trouvaient au Pakistan.

Priorité 4 : Renforcer la sécurité frontalière et faciliter le dialogue bilatéral entre les autorités afghanes et pakistanaïses.

Pour ce qui est de la sécurité frontalière, le Canada s'est donné comme objectif de faire en sorte que, d'ici 2011, les institutions afghanes, en coopération avec le Pakistan, soient davantage en mesure de gérer la frontière et de stimuler le développement économique dans la région. Cette priorité est directement liée à la prestation des services de base en Afghanistan, puisqu'une frontière plus sécuritaire permettrait d'améliorer les déplacements transfrontaliers massifs de personnes et de marchandises. Au cours du trimestre, le Canada a appuyé un certain nombre des mesures prises en vue de réaliser des progrès quant à son objectif de 2011.

Les étudiants du deuxième groupe inscrit à l'Académie nationale des services douaniers de l'Afghanistan, qui a ouvert ses portes en janvier, ont obtenu leur diplôme au cours du trimestre. Le nombre de diplômés s'élève maintenant à 93. En outre, la nouvelle Faculté de police frontalière afghane, appuyée par le Canada, a été inaugurée à l'Académie nationale de police de Kaboul en juin. Elle viendra parfaire la formation offerte aux policiers en poste à la frontière afghane, surtout aux officiers supérieurs.

Priorité 3 : Offrir une aide humanitaire aux populations extrêmement vulnérables, y compris les réfugiés et les personnes rapatriées et déplacées à l'intérieur du territoire.

de l'accès à des petits prêts. Par exemple, depuis 2003, l'appui du Canada a permis au Mécanisme de microfinancement et de soutien en Afghanistan, une initiative dirigée par les Afghans, de fournir des services de microcrédit à quelque 430 000 clients, dont 60 p. 100 sont des femmes. Grâce à l'accès au crédit, les ménages à faible revenu peuvent se procurer des produits de base comme de la nourriture et des vêtements, ou trouver les capitaux nécessaires pour démarrer une microentreprise. Les microprêts aident surtout les femmes à participer à l'économie locale par l'intermédiaire d'activités comme la vente de produits avicoles ou laitiers, la fabrication d'artisanat vendu au marché et l'exploitation d'ateliers de confection.

Pour cette priorité, le Canada vise à ce que, d'ici 2011, l'aide humanitaire soit accessible aux populations les plus vulnérables, notamment les réfugiés afghans, ainsi qu'aux personnes rapatriées et déplacées à l'intérieur du territoire, à Kandahar et dans l'ensemble du pays. De concert avec le gouvernement de l'Afghanistan, les partenaires des Nations Unies et les organisations locales non gouvernementales, le Canada met tout en œuvre afin que les collectivités et les organismes afghans soient en mesure d'intervenir de façon efficace pour réduire les répercussions des conflits, des catastrophes naturelles et du mauvais état de santé de la population.

Au cours du trimestre, le Canada a continué de mener son troisième projet de premier plan, soit l'éradication de la poliomyélite à l'échelle nationale, à l'aide d'un réseau de plus de 45 000 bénévoles dans l'ensemble du pays. Seuls cinq nouveaux cas de poliomyélite ont été déclarés durant le trimestre, pour un total de douze en 2010, recensés pour la plupart dans les districts les plus au sud des provinces d'Helmand, d'Uruzgan et de Kandahar. Cela porte à croire que le virus n'a pas recommencé à se propager dans les régions du Nord de l'Afghanistan où la maladie semble avoir été éradiquée.

Malgré la situation précaire sur le plan de la sécurité, le ministère afghan de la Santé publique a supervisé, grâce au soutien du Canada, deux campagnes de vaccination contre la poliomyélite en mai et en juin. Plus de 390 000 enfants ont été immunisés au cours de chacune de ces campagnes. Durant le trimestre, le Canada a également progressé dans l'application de nouvelles mesures d'hygiène à l'intention de deux groupes très vulnérables : les femmes enceintes et les enfants de moins de cinq ans. Dans le cadre de l'Initiative de suppléments d'urgence de micronutriments, financée par le Canada, 140 000 enfants de moins de cinq ans ont pu bénéficier de sachets de micronutriments multiples en poudre, et 78 000 femmes enceintes ou qui allaitent ont reçu des suppléments de fer et d'acide folique. Ces mesures aident à réduire la mortalité maternelle, les complications pendant la grossesse et les anomalies congénitales, et peuvent prévenir les retards de développement chez les enfants.

Néanmoins, la stabilité et la croissance économique de tout l'Afghanistan aussi bien que de ses différentes provinces sont tributaires de la prestation de ces services de base. C'est pourquoi le Canada a adopté à cet égard une approche à multiples facettes, qui prévoit un renforcement des capacités par l'intermédiaire de programmes communautaires, provinciaux et nationaux.

Notre travail dans le domaine de l'éducation illustre bien notre approche. Le Canada continue d'apporter des changements positifs quant à l'accessibilité et à la qualité de l'éducation en Afghanistan, malgré un environnement où les fonctionnaires afghans, les enseignants, les élèves ainsi que nos partenaires de mise en œuvre s'exposent aux menaces et à des manœuvres d'intimidation. Le Canada est également sur le point de fournir de la formation additionnelle liée aux compétences essentielles en matière d'enseignement à l'ensemble des professeurs de la province de Kandahar. Cette formation s'inscrit dans le programme général élaboré par le ministère afghan de l'Éducation afin d'améliorer la qualité de l'enseignement.

Pour ce qui est du deuxième projet de premier plan du Canada en Afghanistan, qui concerne la construction, la réfection ou la rénovation de 50 écoles dans des districts clés de Kandahar d'ici 2011, trois écoles additionnelles ont été terminées au cours du trimestre, pour un total de 19 écoles à ce jour. Vingt-quatre autres écoles sont actuellement en chantier et des contrats ont été signés pour les sept qui restent.

Le Canada est le principal donateur du Programme

d'amélioration de la qualité de l'éducation (PAQE).

Depuis 2005, cette initiative dirigée par les Afghans a

contribué à la construction ou à la rénovation de plus de

800 écoles sur l'ensemble du territoire de l'Afghanistan et a

permis de subventionner la formation de plus de

110 000 enseignants et directeurs d'école. Le PAQE joue un

rôle très actif à l'échelle communautaire. Le Canada a aidé à

établir plus de 9 500 comités locaux de gestion scolaire,

lesquels servent de porte-parole en matière de

développement communautaire au chapitre de l'éducation.

Depuis 2002, le Canada a appuyé la mise en place de plus de 4 000 écoles communautaires en Afghanistan, ce qui permet aux élèves vivant dans des régions éloignées du pays, ainsi qu'aux filles, d'avoir accès à l'éducation.

Le Canada, qui joue un rôle de premier plan dans l'élaboration des politiques nationales

d'éducation de l'Afghanistan, travaille aussi en étroite collaboration avec le ministère afghan de

l'Éducation en vue de favoriser le développement des compétences techniques de même que des

aptitudes à la gestion et à l'élaboration de politiques. Par exemple, le Canada a financé la

participation d'une vingtaine de fonctionnaires afghans du ministère de l'Éducation à un

programme de formation de cinq mois au Bangladesh dans les domaines de l'administration et de

la gestion scolaires. C'est là une des nombreuses activités qui concourent à une revitalisation

devenue essentielle des institutions de l'Afghanistan œuvrant dans le secteur de l'éducation.

Le Canada a maintenu son appui aux programmes qui apportent aux femmes une aide en matière

de développement d'entreprise, au moyen de la formation, du développement des compétences et



Grâce à l'aide du Canada, un plus grand nombre d'enfants, en particulier des filles, ont accès à l'éducation.

Le barrage Dahla : réfection, mise en commun et utilisation

Le barrage Dahla représente la principale source d'approvisionnement en eau de la vallée de l'Argandab, dans la province de Kandahar. La région était auparavant surnommée la corne d'abondance de l'Afghanistan, parce qu'elle produisait suffisamment de fruits et de légumes pour nourrir tout le pays. Des décennies de guerre et un entretien déficient ont fait en sorte que le barrage et ses canaux, construits dans les années 1950, ont été endommagés. En raison des fuites et de la forte sédimentation, les fermiers ne peuvent plus se fier au barrage pour l'irrigation.

Le soutien du Canada au projet de remise en état du réseau d'irrigation d'Argandab a pour objectif de redonner à la région son statut de milieu agricole productif et de réduire ainsi la pauvreté rurale en contribuant à une sécurité alimentaire durable et à la croissance économique. Les trois grands volets de ce projet sont décrits ci-après.

Réfection du système : Le Canada appuie les travaux de réparation essentiels concernant le barrage et ses canaux d'irrigation (notre projet de premier plan). Ces travaux sont complexes : pour travailler sur la structure même du barrage (par exemple pour la réparation des vannes), il faut attendre les périodes sèches, c'est-à-dire les quelque 120 jours dans l'année où il n'y a pas d'eau dans le canal. Par ailleurs, avant que l'eau recommence à circuler dans le réseau, il faut retirer du limon et d'autres débris, et plus de 250 kilomètres de canaux et de sous-canaux doivent être creusés et remodelés selon des normes très précises. Alors que les travaux de construction et de réparation génèrent des emplois dans l'immédiat, la plupart des emplois seront créés vers la fin du projet, avec la revitalisation du secteur agricole.

Mise en commun de l'eau : Le Canada soutient également les efforts déployés par les Afghans en vue d'établir un organisme de gestion du bassin inférieur de la rivière Argandab, ainsi que des associations de fermiers et d'utilisateurs d'eau. Ces étapes sont essentielles pour assurer une participation communautaire aux décisions concernant l'utilisation de l'eau.

Bonne utilisation : Afin que nos efforts donnent des résultats durables, le Canada investit dans divers domaines comme les compétences théoriques et technologiques en gestion des eaux, l'enseignement agricole, les essais sur les cultures et la formation en techniques d'irrigation non traditionnelles. Certaines ressources, comme les étudiants de l'Université de Kandahar et les terres agricoles de la ferme Tarnak, sont mises à contribution pour améliorer à long terme l'économie agricole de Kandahar. Le Canada appuie également les efforts de renforcement des capacités, qui sont déployés par le ministère afghan de l'Agriculture, de l'Irrigation et de l'Élevage.

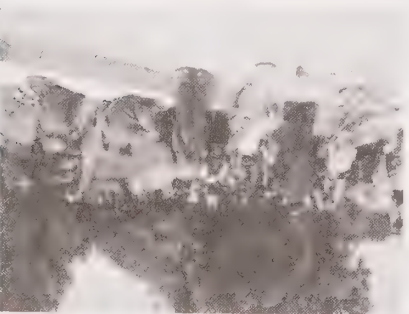
La prestation des services de base en Afghanistan se heurte à un double défi : une situation dangereuse sur le plan de la sécurité et l'insuffisance des ressources disponibles, qu'elles soient humaines ou autres.

Pour réaliser cette priorité, la démarche du Canada repose donc sur la nécessité pour l'Afghanistan d'assurer les services essentiels de façon autonome et durable, y compris l'éducation, les soins de santé, les services d'hygiène, l'infrastructure routière, l'alimentation des foyers en eau potable et l'irrigation des terres agricoles.

Au cours du trimestre, le Canada a continué de progresser dans la réaction du barrage Dahla et de son système d'irrigation. En tête de liste parmi ses projets de premier plan en Afghanistan, cette initiative s'inscrit dans le cadre d'un vaste projet ayant pour objectif de rendre possible une agriculture durable dans la vallée de l'Arghandab, qui produisait autrefois suffisamment de cultures vivrières pour nourrir tout le pays. La réparation du barrage Dahla et la remise en état de ses canaux d'irrigation garantiront un approvisionnement sûr en eau d'irrigation à la majorité des Kandaharis.

Malgré des conditions très difficiles du point de vue de la sécurité, les travaux se sont poursuivis au barrage Dahla et on a retiré plus de 52 000 mètres cubes de limon, soit l'équivalent du contenu de 21 piscines olympiques. Selon les fermiers de Kandahar, les travaux effectués à ce jour au barrage ont déjà permis d'accroître le débit d'eau dans la partie sud du réseau d'irrigation.

La remise en état du barrage Dahla et de son réseau d'irrigation permettra aux agriculteurs et à leur famille de pratiquer la culture fourragère et d'obtenir des récoltes qu'ils pourront vendre dans les marchés locaux.



Le Canada appuie le cours d'état-major des officiers subalternes de l'ANA, qui vise à accroître la capacité de celle-ci à effectuer des opérations et à former ses propres officiers subalternes. En avril, le troisième groupe comptait 47 diplômés (dont quatre agents de la PNA). Le cours de ce groupe n'a pas été donné par des instructeurs de la FIAS, mais plutôt par des instructeurs de l'ANA encadrés par des Canadiens.

En ce qui a trait à la Police nationale afghane, pendant le trimestre le Centre de formation de l'Équipe de reconstruction provinciale de Kandahar a donné une instruction de base à 87 agents de la PNA, et 19 autres agents de police ont obtenu un diplôme après avoir suivi un cours de six semaines en leadership et gestion. Ces réalisations importantes faciliteront l'afflux de policiers de la PNA à Kandahar durant l'été.

La police civile du Canada a également donné un cours de formation des formateurs d'une durée de trois semaines à Kaboul, au terme duquel 19 agents de la PNA ont obtenu un diplôme d'instructeur de la police.

Le Canada va toujours de l'avant en ce qui concerne les programmes de formation correctionnelle à la prison de Sarpoza. La formation du nouveau personnel de la prison a été confiée à des instructeurs afghans brevetés depuis peu, ce qui témoigne du succès des efforts déployés par le Canada en vue de la mise en place d'un système de formation durable. Les agents du Service correctionnel du Canada offrent encore de l'encadrement sur place.

Par ailleurs, au cours du trimestre, le Canada a continué de fournir de l'encadrement aux représentants de la justice de la province de Kandahar. Il a aussi continué à financer une formation spécialisée en matière de justice applicable aux jeunes, de traite des personnes et de lutte contre la corruption à l'intention des avocats, des juges et des procureurs de Kandahar. De plus, il a versé des fonds à des organismes d'aide juridique, y compris des groupes dont les services sont axés sur les femmes, et il a financé un cours sur le droit de la famille et l'éthique judiciaire. Toutefois, la dotation des postes dans le domaine de la justice à Kandahar reste difficile, étant donné les manœuvres d'intimidation et les attaques soutenues dont font l'objet les fonctionnaires.

Priorité 2 : Renforcer la capacité institutionnelle afghane d'offrir des services essentiels et de promouvoir la croissance économique et, du même coup, améliorer le niveau de confiance des Kandaharis en leur gouvernement.

En ce qui concerne l'objectif de cette priorité, le Canada s'attend à ce que, d'ici 2011, l'administration de la province de Kandahar et les principaux ministères du gouvernement de l'Afghanistan soient davantage en mesure d'assurer les services de base dans les districts clés de la province.



Le Canada aide les Afghans à assumer la responsabilité de leur propre sécurité en formant et en encadrant les Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan, dont l'Armée nationale afghane et la Police nationale afghane.

III. Priorités du Canada : compte rendu des progrès

L'engagement du Canada en Afghanistan est défini et guidé par six priorités distinctes, mais indissociables, qui ont été annoncées au milieu de 2008 : permettre aux Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan dans la province de Kandahar de renforcer la sécurité et de promouvoir la loi et l'ordre; renforcer la capacité institutionnelle afghane d'offrir des services essentiels; offrir une aide humanitaire aux populations extrêmement vulnérables; renforcer la sécurité frontalière et faciliter le dialogue bilatéral entre les autorités afghanes et pakistanaïses; contribuer à renforcer la capacité de l'Afghanistan à se gouverner de façon démocratique; et faciliter les efforts dirigés par les Afghans en vue d'une réconciliation politique.

Les priorités du Canada ont été établies en fonction des besoins explicites de l'Afghanistan, ainsi que de l'expérience des Canadiens et de l'expertise qu'ils sont en mesure d'offrir. Ces priorités sont reliées entre elles de façon directe aussi bien qu'indirecte. Qu'elles soient axées sur la sécurité, l'aide à offrir, le renforcement des frontières, la promotion de la démocratie ou la réconciliation et le processus de paix, chacune accroît la capacité du gouvernement de l'Afghanistan d'assurer des services de base durables ainsi que la confiance des Afghans envers les institutions de leur pays.

Priorité I : Permettre aux Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan dans la province de Kandahar de renforcer la sécurité et de promouvoir la loi et l'ordre.

Les Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan englobent l'Armée nationale afghane (ANA) et la Police nationale afghane (PNA). Au cours du trimestre, l'ANA et la PNA ont accompli des progrès par rapport aux objectifs fixés par le Canada. L'amélioration des capacités des forces de sécurité afghanes rend le gouvernement de l'Afghanistan nettement plus apte à fournir des services de base à la population.

Le Canada a fixé comme objectif à l'ANA de démontrer d'ici 2011 une capacité accrue de mener des opérations et d'établir un environnement plus sécuritaire dans les districts clés de la province de Kandahar, avec l'aide des alliés de la Force internationale d'assistance à la sécurité (FIAS).

À des fins de normalisation des évaluations, la FIAS a conçu au cours du trimestre un nouvel outil permettant d'évaluer de façon quantitative aussi bien que qualitative la capacité des Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan. L'« outil d'évaluation de l'unité du commandant » remplace les « jalons de capacité » et sera désormais utilisé dans le cadre des rapports préparés sur les progrès réalisés en regard des repères que nous avons établis.

Les forces de sécurité de l'ANA ont plus que doublé dans le district de Zhari, à l'ouest de la ville de Kandahar. Même si sa capacité globale est demeurée la même depuis le dernier trimestre, l'ANA a continué de jouer un rôle actif au cours d'opérations « de retenue » essentielles.

militaire des pays de la coalition a plus que doublé. La zone d'opérations des Forces canadiennes se trouvant ainsi plus concentrée, celles-ci ont pu intensifier leurs efforts en vue d'assurer la sécurité et la stabilité des districts clés qui relèvent toujours de leur autorité.

L'escalade des combats a eu des conséquences tragiques : en un seul mois (juin), les forces de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN) ont connu des pertes humaines sans précédent depuis le début du conflit, et des attentats suicides ont été commis sur trois bases de l'OTAN, dont l'aérodrome de Kandahar qui est la base d'opérations canadienne. Il y a eu une augmentation importante de la violence insurrectionnelle et des manœuvres d'intimidation dans la zone où se trouve déployée la Force opérationnelle de Kandahar, les insurgés ayant tenté de rétablir leur influence dans les districts clés qui entourent la ville de Kandahar. Tout au long du trimestre, les opérations ont été axées sur le maintien de l'influence du gouvernement de l'Afghanistan et de la Force internationale d'assistance à la sécurité au sein d'un périmètre de sécurité croissant autour de la ville de Kandahar et dans les districts avoisinants.

En dépit de la violence croissante, des mesures positives ont été prises durant le trimestre par les autorités afghanes et la communauté internationale dans le cadre d'un effort continu de stabilisation et de maintien de la sécurité, de la gouvernance et du développement — autant de conditions nécessaires à la mise en place et à la prestation de services essentiels au peuple afghan.

Une jirga sur la paix a eu lieu du 2 au 4 juin à Kaboul malgré une tentative d'attentat durant le discours d'ouverture du président Karzai. La tentative a échoué grâce aux Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan. Quelque 1 600 Afghans, dont 20 p. 100 étaient des femmes, ont participé à cette rencontre d'une durée de trois jours. Ils y ont discuté des moyens d'instaurer une paix durable en Afghanistan et ont adopté des résolutions. Ils ont notamment proposé qu'un conseil supérieur pour la paix soit établi afin d'assurer le leadership du processus de paix, et qu'un programme pour la paix et la réintégration soit mis en place.

Au cours du trimestre, les forces afghanes et celles des pays de la coalition ainsi que la communauté internationale ont travaillé ensemble à l'élaboration de l'opération Hamkari (coopération). Placée sous la direction des Afghans et mise en œuvre par le gouvernement de l'Afghanistan de concert avec ses partenaires internationaux, cette opération vise à stabiliser la ville de Kandahar et les districts avoisinants de la province.

Facilitée par l'augmentation continue de l'expertise civile américaine et l'appui de la sécurité militaire, l'opération Hamkari a pour objet de renforcer la présence du gouvernement de l'Afghanistan dans la province de Kandahar et d'accroître la sécurité dans des zones ciblées, afin de permettre au gouvernement de mieux assurer les services essentiels. Cet objectif pose plusieurs défis : maintenir des conditions de sécurité stables; mettre en place les ressources humaines appropriées; s'attaquer efficacement aux problèmes de corruption et d'abus de pouvoir; et développer l'infrastructure de base qui s'impose.

I. Introduction

Au cours du deuxième trimestre de 2010, le Canada a continué d'accomplir des progrès à l'égard des six priorités et des trois projets de premier plan de sa mission en Afghanistan. Compte tenu des conditions de sécurité de plus en plus précaires dans ce pays, de tels progrès ne peuvent être réalisés que grâce à l'engagement indéfectible de notre personnel militaire et civil, à l'engagement continu de nos partenaires internationaux, et aux efforts courageux du peuple afghan qui tente de reconstruire son pays et de le rendre sécuritaire, démocratique et autonome. Trente années de conflits, d'instabilité politique et de difficultés économiques ont décimé l'infrastructure et les institutions de l'Afghanistan, et ont miné la confiance du peuple en leur gouvernement. Pour renforcer cette confiance, celui-ci doit absolument accroître sa capacité à fournir des services essentiels comme l'éducation, les soins de santé, les réseaux routiers, l'irrigation et l'approvisionnement en eau potable et en électricité, ainsi que la création d'emplois.

Le présent rapport trimestriel couvre la période allant du 1^{er} avril au 30 juin 2010. Il décrit les progrès accomplis en ce qui concerne les six priorités et les trois projets de premier plan dans l'optique des efforts déployés par le Canada pour aider le gouvernement de l'Afghanistan à mieux fournir les services essentiels permettant d'améliorer les conditions de vie du peuple afghan. Il y a un an, afin de rendre compte de façon plus complète des progrès à ce jour, nous avons présenté pour la première fois dans l'annexe les résultats enregistrés depuis 2008 avec ceux obtenus d'un trimestre à l'autre, en regard de chaque repère que nous avons établi. L'information sur les progrès à ce jour, qui sera présentée une fois par an, figure dans le présent rapport. Il s'agit de la deuxième année que nous produisons un rapport sur les progrès d'ensemble.

II. Contexte

Ce trimestre a été marqué par une détérioration de la sécurité en Afghanistan : escalade de la violence insurrectionnelle, multiplication des manœuvres d'intimidation des citoyens, assassinat de plusieurs représentants des institutions fédérales et de la société civile afghanes, et reprise saisonnière des combats plus rapide que prévu. Au cours du trimestre, la présence des forces militaires américaines s'est encore accrue dans la ville de Kandahar et les environs. Cela a amené la Force opérationnelle de Kandahar à leur céder, en juin, le contrôle des districts de Zhari et d'Argandab, des régions instables où la présence

Le contexte du développement
Les décennies de conflits et d'instabilité politique ont presque éliminé l'infrastructure de base en Afghanistan, maintenant l'un des pays les plus pauvres du monde. Un gouvernement qui est incapable de fournir à ses citoyens de l'eau potable, des programmes d'éducation, des soins de santé et des débouchés économiques ne peut ni inspirer la confiance ni promouvoir la paix à long terme. C'est pourquoi le Canada accorde une grande importance à l'amélioration des capacités du gouvernement de l'Afghanistan à offrir des services de base.

- À Kaboul, 45 autres étudiants ont obtenu un diplôme de l'Académie nationale des services douaniers de l'Afghanistan, qui est soutenue par le Canada. La nouvelle Faculté de police frontalière afghane, elle aussi appuyée par le Canada, a été inaugurée en juin.
- Le Canada a participé activement à la préparation des élections législatives du 18 septembre et à la réforme du système électoral. Il a également appuyé un programme des Nations Unies axé sur les besoins des femmes qui posent leur candidature aux postes parlementaires.

Résumé

- Au cours du trimestre, le Canada a continué de réaliser des progrès à l'égard des six priorités et des trois projets de premier plan de sa mission en Afghanistan, et ce, malgré l'escalade de la violence insurrectionnelle. Nous avons atteint deux autres des objectifs que nous nous étions fixés pour 2011 : la superficie déminée dépasse maintenant les 500 kilomètres carrés et les travaux d'infrastructure à la prison de Sarpoza sont terminés.

- Le renforcement de la capacité des institutions afghanes à fournir des services de base au peuple afghan est indispensable pour préparer l'avenir du pays. Dans le cadre de son premier projet de premier plan, le Canada a continué de travailler à remettre en état le barrage Dahla et son réseau d'irrigation, où plus de 52 000 mètres cubes de limon ont été retirés afin de fournir un approvisionnement sécuritaire en eau d'irrigation aux habitants de Kandahar.
- Avec trois écoles additionnelles à son bilan, le Canada a maintenant franchi une nouvelle étape dans son deuxième projet de premier plan : la construction, la réfection ou la rénovation de 50 écoles dans des districts clés de Kandahar d'ici 2011. Vingt-quatre autres écoles sont actuellement en chantier, et des contrats ont été signés pour les sept qui restent.
- Le Canada a poursuivi la mise en œuvre de son troisième projet de premier plan : l'éradication de la poliomyélite. Plus de 390 000 enfants de la province de Kandahar ont été vaccinés durant le trimestre.

- L'initiative de suppléments d'urgence de micronutriments que finance le Canada a pour objet de réduire les déficiences nutritionnelles et les complications médicales chez les femmes enceintes et les enfants de moins de cinq ans. C'est ainsi que 140 000 enfants ont pu bénéficier de sachets de micronutriments multiples en poudre et que 78 000 femmes enceintes ou qui allaient ont reçu des suppléments de fer et d'acide folique.

- Les forces afghanes et celles des pays de la coalition ainsi que les spécialistes des questions de primauté du droit, de gouvernance et de développement au sein de l'Équipe de reconstruction provinciale de Kandahar ont travaillé ensemble à l'élaboration de l'opération Hamkari (coopération). Placée sous la direction des Afghans, cette opération vise à accroître la présence du gouvernement de l'Afghanistan dans la province de Kandahar ainsi qu'à l'habilitier à fournir les services de base qui sont nécessaires pour renforcer la confiance du peuple afghan dans ses institutions.

- Les forces de sécurité de l'Armée nationale afghane (ANA) ont doublé dans le district de Zhari, augmentant sa capacité d'effectuer des opérations de sécurité. Quarante-sept étudiants ont réussi le cours d'officier subalterne de l'ANA, soutenu par le Canada et donné par des instructeurs de l'ANA encadrés par les Forces canadiennes.

- Le Centre de formation de l'Équipe de reconstruction provinciale de Kandahar a donné une formation de base à 87 agents de la Police nationale afghane (PNA). Dans le cadre de cette initiative, 19 policiers ont obtenu leur diplôme en leadership et en gestion, et le même nombre a réussi le cours de formation à l'intention des formateurs.

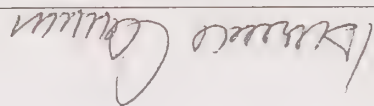
Table des matières

Résumé.....	1
I. Introduction.....	3
II. Contexte.....	3
III. Priorités du Canada : compte rendu des progrès.....	5
IV. Conclusion.....	13
Annexe.....	14

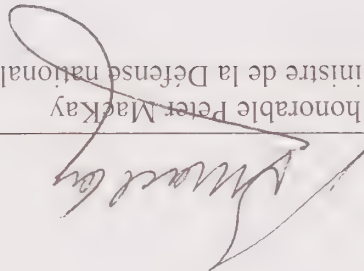
Les progrès en Afghanistan ne peuvent pas être réalisés sans la détermination des militaires et des civils canadiens qui ont choisi courageusement de se mettre au service de la stabilité, de la sécurité et de la démocratie dans ce pays. Au nom de tous les Canadiens, nous tenons à honorer la mémoire de tous ceux et celles qui ont fait l'ultime sacrifice lors de leur service en Afghanistan, de même qu'à rendre hommage aux blessés et aux familles éprouvées.

Le prochain rapport visera la période allant du 1^{er} juillet au 30 septembre 2010.

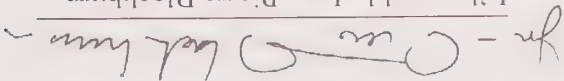
L'honorable Lawrence Cannon
Ministre des Affaires étrangères



L'honorable Peter MacKay
Ministre de la Défense nationale



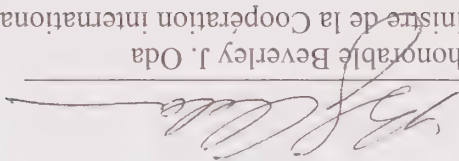
L'honorable Jean-Pierre Blackburn
Ministre des Anciens Combattants et
ministre d'Etat (Agriculture)



L'honorable Vic Toews
Ministre de la Sécurité publique



L'honorable Beverley J. Oda
Ministre de la Coopération internationale



Avant-propos

Conformément à la motion adoptée par la Chambre des communes le 13 mars 2008, nous avons l'honneur de déposer devant le Parlement le neuvième rapport trimestriel sur l'engagement du Canada en Afghanistan. Ce rapport vise la période allant du 1^{er} avril au 30 juin 2010.

Comme l'a fait remarquer le Comité spécial sur la mission canadienne en Afghanistan à la suite de sa visite en Afghanistan vers la fin de mai, « le grand défi à relever, au-delà de l'instauration de la sécurité, est celui d'établir un lien réciproque entre les simples citoyens afghans et leur gouvernement ». Ce lien est d'une importance vitale pour la capacité du gouvernement de l'Afghanistan d'offrir à ses citoyens des services essentiels comme l'éducation, les soins de santé et l'approvisionnement en eau potable, et de créer des emplois.

Le présent rapport trimestriel met l'accent sur les progrès réalisés à l'égard des six priorités et des trois projets de premier plan de la mission du Canada en Afghanistan. Une attention spéciale est accordée à la manière dont chaque priorité et chaque projet facilitent la prestation de services de base qui, à leur tour, aident à renforcer la confiance du peuple afghan envers l'avenir de leur pays.

Au cours du trimestre, le Canada a accompli des progrès en Afghanistan par rapport à ses objectifs malgré la détérioration de la sécurité et le nombre élevé des pertes au sein des forces de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN). Ce trimestre a également marqué le début d'importants préparatifs en vue des élections législatives de septembre. Comme il l'avait promis, le gouvernement de l'Afghanistan a tenu en juin une jirga consultative sur la paix à laquelle ont participé des citoyens afghans de toutes les couches de la société. Il s'agit là d'un symbole ainsi que d'une étape importante dans la consolidation de la paix.

Fort de la jirga sur la paix et des engagements pris en janvier lors de la Conférence de Londres, le président Hamid Karzai a été l'hôte de la Conférence de Kaboul le 20 juillet. Comme en fait état le communiqué, cette conférence à laquelle ont participé plus de 60 pays partenaires, dont le Canada, a constitué un pas décisif de la part des dirigeants afghans et une plus grande autonomie dans l'exercice de l'autorité en vue de sécuriser et de stabiliser l'Afghanistan et d'en assurer le développement. Elle représentait pour nous un pas important vers le transfert, aux autorités afghanes, des pouvoirs nécessaires pour assurer la sécurité de la population.

Parmi les autres développements importants survenus en Afghanistan depuis la fin du dernier trimestre, on a constaté au cours du présent trimestre la présence accrue des forces militaires américaines dans la ville de Kandahar et aux alentours. Ainsi, en juin, la Force opérationnelle à Kandahar a cédé le commandement des districts de Zhari et d'Arghandab aux Américains, doublant par le fait même le nombre de troupes des forces de la coalition dans ces secteurs instables. De plus, on a concentré davantage la zone d'opérations des Forces canadiennes et permis à celles-ci d'intensifier leurs efforts en vue d'assurer la sécurité et la stabilité des districts clés qui relèvent toujours de leur autorité.



Catalogage avant publication de Bibliothèque et Archives Canada

L'engagement du Canada en Afghanistan - rapport trimestriel au Parlement pour la période du 1^{er} avril au 30 juin 2010

Trimestriel.

Texte en français et en anglais disposé tête-bêche.

Titre de la p. de t. addit. : Canada's engagement in Afghanistan - quarterly report to Parliament for the period of April 1 to June 30, 2010

Également disponible sur l'Internet.

ISSN 1918-2732

1. Guerre en Afghanistan, 2001- — Participation canadienne.

2. Canada — Relations extérieures — Afghanistan. 3. Canada — Forces

canadiennes — Afghanistan. 4. Canada — Politique militaire. I. Canada. Bureau

du Conseil privé. II. Titre : Canada's engagement in Afghanistan - quarterly report to Parliament for the period of April 1 to June 30, 2010

DS371.412 S47 958.1047 958.1047 C2008-980202-0F

Photo page couverture : Fournir les services de base, tels que l'eau potable, aux Afghans.

© Sa Majesté la Reine du Chef du Canada, 2010.

L'ENGAGEMENT DU CANADA EN
AFGHANISTAN

RAPPORT TRIMESTRIEL AU PARLEMENT
POUR LA PÉRIODE DU 1^{ER} AVRIL AU 30 JUIN 2010



Rapport au Parlement



REPORT ON THE STATE OF THE ENVIRONMENT
IN CANADA 2010

AFGHANISTAN

L'ENGAGEMENT DU CANADA EN





Government
of Canada

Gouvernement
du Canada

Government
Publications

CA1
PV
-C12

CANADA'S ENGAGEMENT IN AFGHANISTAN

CONVULSIONS & REPAIRS TO AFRICAN SOCIETY
FOR THE PROTECTION OF THE ENVIRONMENT



Canada

CANADA'S ENGAGEMENT IN AFGHANISTAN

QUARTERLY REPORT TO PARLIAMENT
FOR THE PERIOD OF JULY 1 TO SEPTEMBER 30, 2010



Report to Parliament

Library and Archives Canada Cataloguing in Publication

Canada's engagement in Afghanistan - quarterly report to Parliament for the period of July 1 to September 30, 2010

Quarterly.

Text in English and French on inverted pages.

Title on added t.p.: L'engagement du Canada en Afghanistan - rapport trimestriel au Parlement pour la période du 1^{er} juillet au 30 septembre 2010

Available also on the Internet.

ISSN 1918-2732

1. Afghan War, 2001- —Participation, Canadian. 2. Canada—Foreign relations—Afghanistan. 3. Canada—Canadian Forces—Afghanistan. 4. Canada—Military policy. I. Canada. Privy Council Office. II. Title. L'engagement du Canada en Afghanistan - rapport trimestriel au Parlement pour la période du 1^{er} juillet au 30 septembre 2010

DS371.412.S47

958.104'7

C2008-980202-0E

Cover photo: Brigadier-General Dean J. Milner, Commander of Joint Task Force Afghanistan, talks with a store owner and a group of local children in a small village located in the Panjwayi district of Kandahar province.

© Her Majesty the Queen in Right of Canada, 2010



Foreword

In accordance with the motion passed by the House of Commons on March 13, 2008, we are honoured to place before Parliament this tenth quarterly report on Canada's engagement in Afghanistan, addressing the period from July 1 to September 30, 2010.

Building a safe and prosperous Afghanistan is dependent on the hard work of the Afghan people and the international community to create an environment of security that ultimately protects the political and economic future of the citizens of Afghanistan.

Our report for this quarter focuses on the progress that has been achieved on Canada's six priorities and three signature projects in Afghanistan, through the lens of security for the Afghan nation and its people. The surge of coalition forces, coupled with the continued growth of the Afghan National Security Forces, led to several successful security operations at major national events—tangible signs of progress in Afghanistan's security environment, despite an insurgency that has proven to be extremely resilient in some parts of the country.

The July 20 Kabul Conference on Afghanistan was attended by more than 60 nations as the Government of Afghanistan committed to take lead responsibility for security from the international community by 2014. The conference also saw the endorsement of the High Peace Council, whose membership was announced by President Karzai in September. The Afghan National Security Forces planned and led the massive security plan required for the conference, ensuring no major security incidents took place.

During the September 18 parliamentary elections, over 90 percent of planned polling centres remained open nationally, and involved millions of Afghans as candidates, workers and voters. Although marked by numerous incidents of insurgent violence, the elections did not experience a single significant, complex attack. While it is too early to pronounce on the outcome of the elections, Canada and its international partners are continuing to follow the performance of Afghan electoral institutions.

Furthermore, at their November 20, 2010, summit in Lisbon, Portugal, the heads of state and government of contributing countries to NATO's International Security Assistance Force declared that corruption remains a central challenge to be addressed by the Government of Afghanistan.

While significant challenges continue, the events of this quarter serve as milestones of progress in Afghanistan—building blocks upon which the Afghan people can begin to take ownership of their future.

Canadians in Afghanistan continue to serve the interests of peace with dedication and bravery. On behalf of all Canadians, we stand in honour and remembrance of those who have made the ultimate sacrifice in this service, those who have been injured and their families.

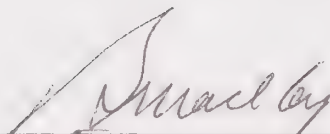
Our next report will cover the period October 1 to December 31, 2010.



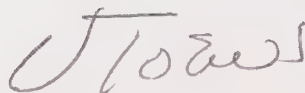
The Honourable Lawrence Cannon
Minister of Foreign Affairs



The Honourable Jean-Pierre Blackburn
Minister of Veterans Affairs and
Minister of State (Agriculture)



The Honourable Peter MacKay
Minister of National Defence



The Honourable Vic Toews
Minister of Public Safety



The Honourable Beverley J. Oda
Minister of International Cooperation

Table of Contents

Summary.....1

I. Introduction.....3

II. The Quarterly Context3

III. Canadian Priorities: Reporting Progress5

IV. Conclusion13

Appendix.....14

Summary

- This quarterly report identifies the progress made by Canada on its six priorities and three signature projects in Afghanistan, with a focus on the critical role that security plays in the political, economic and social well-being of the Afghan people.
- The growing capacity of the Afghan National Security Forces (ANSF) during this quarter was reflected in its ability to provide security for major events, including the Kabul Conference and the September parliamentary elections, and in improved perceptions of security among Kandaharis.
- The Canadian Forces area of responsibility in Afghanistan saw further changes; command of military forces in Kandahar City and Camp Nathan Smith was transferred to the United States, as Canadian Forces operations became concentrated in Dand and Panjwayi districts.
- Canada was among 60 nations that participated in the International Conference on Afghanistan in Kabul on July 20, where participants supported the Government of Afghanistan's proposal that it assume lead responsibility for security by 2014.
- The September 18 election of Afghanistan's Wolesi Jirga (lower house of parliament) had 2,500 candidates (including over 400 women) competing for 249 seats, and millions of Afghans participating as candidates, workers and voters. While incidents of insurgent violence flared, no complex attacks took place on election day.
- Overall recruitment within the Afghan National Army (ANA) and Afghan National Police (ANP) has improved. As a result, the October growth target for the ANA (134,000) was attained in July and it remains on track to meet its growth targets for 2011. The ANP have exceeded their 2010 growth number (109,000) and are on track to meet growth goals for 2011. However, high attrition, illiteracy and corruption continue to be challenges for both institutions, making ongoing recruitment, training and skills development essential.
- The Afghan National Customs Academy graduated its third class of students, for a total of 144 officers trained. The Canada Border Services Agency continued to provide training, mentoring and curriculum development to the Academy.
- Canada continued progress on its signature project to rehabilitate the Dahla Dam and irrigation system, and canal surveying was conducted on 10 sub-canals.
- Canada's signature project to build, expand or repair 50 schools in Kandahar province advanced with the completion of an additional seven schools, bringing the total to date to 26 schools. In Afghanistan, an estimated six million children are now in school, one third of them girls—the highest enrolment rate in the country's history.

- Canada continued to implement its signature project to eradicate polio at the national level. One national vaccination campaign was held this quarter, which in Kandahar reached 364,000 children.

I. Introduction

Canada's military and civilian personnel, our international partners and the Afghan people continued to demonstrate tremendous courage and dedication in a collective effort to rebuild Afghanistan as a secure, better governed and more prosperous nation. This report describes how Canada has moved forward on its six priorities and three signature projects during the third quarter of 2010, with particular attention to the critical importance of security in Afghanistan.

Security is a factor in every element of daily life in Afghanistan, from the delivery of basic services, to the development of village-level governance, to the holding of national elections. Improving security for Afghanistan and its people is at the core of Canada's engagement in Afghanistan.

Growth in the numbers of Afghan and international forces, and the improved capacity of the Afghan National Security Forces (ANSF) to conduct large security operations have contributed to a growing perception of security among Kandaharis. Canada, along with the Government of Afghanistan and other international partners in Afghanistan, such as NATO and the United Nations, are now focused on holding these gains, including through increased recruitment and training so that primary responsibility for security can be transitioned to the Afghan government by 2014.

II. The Quarterly Context

The third quarter of 2010 witnessed the culmination of the surge of coalition security forces, as additional U.S. soldiers deployed to Kandahar City and the northern provinces. A total of 44,000 additional International Security Assistance Force (ISAF) soldiers have arrived in Afghanistan over the past 12 months—an increase outpaced by the growth of the Afghan National Security Forces, which grew by 70,600 in the same period. A large number of these forces have deployed into the insurgent-contested southern regions of Afghanistan, consequently drawing a violent response from the Taliban.

The increase in insurgent violence has been notable: there have been 70 percent more insurgent attacks against Afghans and ISAF this year. But, while the number of ANSF troops has grown, their fatalities are one half of those sustained in 2009; similarly, ISAF fatalities have remained at 2009 levels despite a significant increase in troops. Thus the increased number of violent acts by insurgents has not caused a

The Security Context

For more than 30 years Afghanistan has been torn apart by domestic unrest and conflict. Today's insurgency—though supported by only a small proportion of the Afghan population—has sought to keep the Afghan government destabilized and unable to provide needed security, governance and development. Reorganized and re-equipped following the Taliban overthrow, the insurgency has used threats, intimidation, assassinations and brutal acts of violence against ordinary Afghans, including children. The international community supports the Afghan government, including training and mentoring its security forces, while disrupting the insurgency, to allow security, governance and development to take hold again.

matching increase in security force fatalities. Furthermore, although violent incidents have increased, this has failed to diminish growing perceptions of security among Kandaharis, the majority of whom indicate they feel safe in their communities.

Regrettably, Afghan civilian casualties continued to rise due to insurgent violence. An August United Nations report noted that insurgent-caused civilian casualties rose 53 percent in the first half of 2010 and comprised 88 percent of Afghan deaths and injuries, while ISAF- and ANSF-attributed casualties decreased by 30 percent, even with the growth in security forces and operations.

This quarter brought further changes to the Canadian Forces area of responsibility in Afghanistan. Command of military forces in Kandahar City and Camp Nathan Smith was transferred from Canada's Task Force Kandahar to the United States, as Canadian Forces operations became concentrated in Dand and Panjwayi districts. The arrival in Kandahar of an additional Afghan National Army (ANA) brigade and two additional infantry kandaks

(battalions) has more than doubled the number of ANA soldiers in Kandahar province in the past four months. Combined with the completion of the U.S. surge, troop density, particularly in southern Afghanistan, has reached its highest levels since the conflict began.



A soldier with the Afghan National Army preparing to leave on a security mission with soldiers from the Canadian Operational Mentor Liaison Team.

The September 18 election of Afghanistan's Wolesi Jirga (lower house of parliament) saw 2,500 candidates—including over 400 women—compete for 249 seats. Millions of Afghans mobilized to organize, vote and campaign in these elections, a notable achievement considering the difficulties inherent in holding an election in the midst of a violent insurgency. According to the Independent Election Commission, which was responsible for administering the election, 90 percent of planned polling centres were opened nationally on September 18. The Electoral Complaints Commission launched investigations into election-day reports of irregularities and fraud. A full analysis will be completed later in 2010.

Notably, these milestone events demonstrated a strong level of security planning and implementation, led in large part by the ANSF. While the July 20 Kabul Conference had little disruption and no major attacks, concerns about the potential for large-scale attacks around the September 18 elections were significant. Though election day witnessed levels of violence comparable to the presidential and provincial council elections in 2009, the vast majority of incidents were ineffective, allowing the election process to unfold as planned. Election-related deaths in 2010 were one half of those attributed to election-day violence in 2009. These incidents also did not dissuade a large number of Afghans from voting, although turnout remained extremely low, particularly in Kandahar province, and there were numerous allegations of fraud across the country.

III. Canadian Priorities: Reporting Progress

Canada's engagement in Afghanistan is defined and guided by six specific, but interrelated, priorities as announced in mid-2008: enable the Afghan National Security Forces in Kandahar to sustain a more secure environment and promote law and order; strengthen Afghan institutional capacity to deliver basic services; provide humanitarian aid to extremely vulnerable people; enhance border security with facilitation of Afghan-Pakistani dialogue; help advance Afghanistan's democratic governance; and facilitate Afghan-led political reconciliation.

Canada's priorities were developed in response to the Government of Afghanistan's stated needs, and are based on Canada's capabilities and capacity to deliver. Most of Canada's work in Afghanistan, as well as the work of our international partners, is carried out under very dangerous conditions; security plays a fundamental role within each of Canada's priorities and signature projects.

Priority 1: Enable the Afghan National Security Forces in Kandahar to sustain a more secure environment and promote law and order.

The Afghan National Security Forces include the Afghan National Army and the Afghan National Police. Advancing ANSF capabilities and transitioning responsibility for security to Afghanistan's leadership are critical to the future stability of the country and the safety of its people.

Canada's 2011 objective for the Afghan National Army is that it will demonstrate an increased capacity to conduct operations and sustain a more secure environment in key districts of Kandahar, with support from ISAF allies.

With respect to the ANA, its numbers continued to grow this quarter. The ANA attained its October 2010 growth target of 134,000 in July and remained on track to meet its growth targets for 2011. There were also 20,000 ANA soldiers undergoing training, with 6,000 to 8,000 new ANA graduates each month. Attrition remains a challenge, as do illiteracy, skills development and corruption.

Improving the quality of these forces is also a priority. The NATO Training Mission – Afghanistan is leading efforts to improve the capacity of the Afghan Ministries of Defense and Interior to attract, train, equip, and pay soldiers and police officers. Visible progress is being made. As a result, performance of the ANSF is improving concurrently with recruitment and growth so that they will be able to reach a level where they are sufficiently large and capable to assume the primary responsibility for security by 2014.

Kandahar province and its population remain a key area of focus in the contest of influence between insurgents and the Government of Afghanistan. Operation Moshtarak Phase 3 (also known as Hamkari) continued to be the centre of ISAF's counter-insurgency effort this quarter; several significant operations were conducted in and around Kandahar City to diminish insurgent

influence. Combined Afghan and ISAF operations in Arghandab reduced the insurgent threat outside of Kandahar City, while Afghan-led operations cleared the presence of insurgents in the city's Malajat sector.

Although reported violent insurgent attacks increased in Kandahar province, with the largest number of attacks in any month reported in August, Afghans themselves indicated a different perception of security. Sixty percent of Kandaharis see themselves as safe in their communities, and 46 percent see security as improving. Only one in six Kandaharis see security as getting worse.

The Afghan National Army – Developing in the Midst of Conflict

Following the overthrow of the Taliban in 2001, the Afghan National Army (ANA) was officially stood up in late 2002. From its start less than eight years ago, the ANA has grown from roughly 17,000 in 2003 to 134,000 in 2010, and is on track to meet its expansion goal of 171,600 by October 2011. The evolution of the ANA in Kandahar is even more dramatic. The 205th Corps was established in late 2004, with the 1st Brigade, known as 1/205, established in Kandahar at that time.

Since the Canadian Forces moved to Kandahar in 2005, 1/205 has grown considerably, both in size and capability. During Operation Medusa in 2006, only about 300-400 ANA soldiers were available to support the operation. Ongoing Hamkari efforts today have two brigades, totalling more than 10,500 ANA soldiers focused on bringing security to Kandahar.

Within the Canadian Forces (CF) area of operations (AOR), our soldiers are partnered with their Afghan comrades, living together and working side by side in almost every single operational endeavour. Canadian Operational Mentor and Liaison Teams (OMLTs) began mentoring the ANA in Kandahar, and three of five kandaks and the brigade headquarters outlined in our benchmarks have been rated as capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations. The leadership of one of the kandaks has now been transferred to support the establishment of new ANA kandaks outside the AOR, thus reducing top-rated kandaks to two.

The ANA in the CF's AOR will continue to change over the next year, as demonstrated by the addition of two new kandaks of infantry troops in September. Canadian OMLTs are now training and mentoring these new troops, though the CF's focus is now at the brigade and battalion level, making it difficult to measure and assess the operational abilities of the ANA at the unit level in our AOR.

Tied to this is the role that the Canadian Forces play in developing future ANA leaders at the Junior Officer Staff Course in Kabul, and the leading role of Canada in the NATO Training Mission – Afghanistan, where a Canadian General is the Assistant Commanding General for ANA development.

The international community's efforts to develop the ANA have brought significant improvements, but continued development and professionalization will be challenging and will take time.

Tellingly, insurgents did not manage to conduct an effective, complex or spectacular attack in either Kabul or Kandahar City during the July to September quarter. And while improvised explosive devices remain a significant threat, insurgents appeared to be relying more on less effective small arms fire to increase perceptions of violence during this quarter. The continued successful targeting of insurgents and their leaders, as well as supply lines, by ANSF and ISAF worked to reduce the effectiveness and effect of insurgent operations.

With respect to the Afghan National Police (ANP) in this quarter, its numbers, as with the army, continued to improve. This is in part due to new recruitment initiatives, and better pay and training. The ANP now numbers almost 120,000, which exceeds the October 2010 goal of 109,000 that was agreed upon at the January 2010 London Conference on Afghanistan. High attrition remains a long-term concern across the ANP, especially in the Afghan National Civil Order Police. With continuing efforts to reduce attrition and increase training capacity, the ANP should meet its 134,000 growth target for 2011.

In terms of quality or capability, seven of the fifteen police units in Canada's key districts have been assessed "effective with assistance" under ISAF's new capacity assessment model. This is an increase of one unit from the last quarter.

Canada continued to contribute to training and developing all levels within the ANP. A Canadian major-general is responsible for all ISAF training of the ANP. Canadian Forces provide mentoring to the ANP regional police headquarters responsible for all policing matters in the six southern provinces, and recently deployed over 40 additional soldiers to Afghanistan to train ANP officers at Kandahar Regional Training Centres. The Canadian Forces Police Operational Mentor and Liaison Teams continue to be actively engaged in Panjwayi and Dand, mentoring district chiefs of police and assisting with the professional development of the ANP alongside Canadian civilian police.

The Canadian-established Kandahar Provincial Reconstruction Team Training Centre continued to provide specialized training toward the advancement of ANP professional development, including a 12-day security self-awareness course for female ANP officers and female correctional officers from Sarpoza Prison.

Canadian civilian police trainers also delivered four two-week Criminal Investigative Workshops that were attended by 42 senior ANP non-commissioned officers.

Moreover, ANP senior leaders collaborated with the Afghan Ministry of the Interior and international partners, including Canadian civilian police trainers, to conduct an intensive six-day seminar focused on change management, leadership, community policing, corruption and gender issues. This seminar marked the first opportunity for ANP leaders to meet and discuss key issues collectively, and the Ministry of the Interior committed to support further learning opportunities that focus on leadership.



Afghan National Police, Canadian soldiers and an RCMP officer from the Kandahar Provincial Reconstruction Team on a foot patrol in Kandahar City.

Overall, perception of Afghan National Police officers is improving as a result of increased direct contact with local populations through initiatives like the Kandahar Model Police Plan, a Canadian-led program designed to mentor units of the ANP in community policing at the district level.

During this quarter, Canadian-supported training programs at Sarpoza Prison also progressed and a basic training program was delivered by Afghan correctional trainers—the result of a Correctional Service of Canada (CSC) Train-the-Trainer program. The CSC also worked to build community awareness and receptiveness of Sarpoza programs by helping to organize a shura between prison staff and the local community.

Thanks to a retention incentive pilot project funded through Canada's Global Peace and Security Fund, staffing levels at Sarpoza Prison increased significantly during the quarter: front line staff available for day-to-day prison operations increased threefold. The resurgence in staffing was maintained despite an August 9 attack targeting prison personnel near Camp Nathan Smith.

Canada further supported the refurbishment of Sarpoza Prison's medical clinic and pre-trial unit. The latter represents the fourth of five major projects funded by Canada and designed to improve conditions of confinement to meet international standards.

Canada continued to provide training to justice officials in Kandahar province, including a three-month course on information technologies, a six-week course on leadership and management, and a workshop on women's rights.

The official opening of the Human Rights Support Unit in the Afghan Ministry of Justice in Kabul took place in September. Funded in part by Canada—the largest donor—the unit helps the Government of Afghanistan to fulfill its constitutional and international human rights obligations by providing expert advice on human rights to Afghan government agencies.

In Kandahar province, the refurbishment of the Arghandab District Courthouse was completed this quarter, providing justice officials with a safe and secure living and working environment. This is the fourth of five major projects funded by Canada, designed to enhance the Government of Afghanistan's capacity to provide essential legal services to Afghans.

Priority 2: Strengthen Afghan institutional capacity to deliver core services and promote economic growth, enhancing the confidence of Kandaharis in their government.

The Canadian objective for this priority is that, by 2011, Kandahar's provincial administration and core ministries of the Afghan government will be better able to provide basic services to key districts of Kandahar province.

The provision of basic services and the ability of the Government of Afghanistan to deliver these services in a sustainable fashion are inextricably linked to the security of the Afghan people in terms of their physical, economic and social well-being. The Government of Canada, through the Canadian International Development Agency (CIDA), has supported programming that aims to increase the opportunities available for Afghans to earn an income and develop their communities.



Shah Bazaar, a historical and famous marketplace in Kandahar City, is crowded with shoppers.

The National Solidarity Program (NSP) is one of the Government of Afghanistan's key development initiatives. The NSP works to strengthen communities through elected community development councils, which work to identify local development priorities and projects. The program, supported by Canada, has increased villager access to basic services, delivered positive change in village-level governance and increased community acceptance of women engaged in economic activity—examples of the manner in which the livelihoods of Afghans are changing and improving at the community level.

Another primary means of improving the economic security of Afghanistan is to increase access to education. Much of Canada's work in the Afghan education sector focuses on improving access to safe learning spaces. In areas of the province that cannot be reached by the formal education system, Canada works with the Ministry of Education to support community-based education as a means of improving educational opportunities, especially for girls.

Canada continued to advance its signature project to build, expand or repair 50 schools in Kandahar province. In this quarter, construction on an additional seven schools was completed, bringing the total to date to 26 schools. Work continued on the remaining 24 schools.

Canada is also active in supporting the training of teachers in Kandahar in subject areas such as biology, math and chemistry. In addition, Canada is supporting the provision of peace education as well as disaster risk-reduction education, all of which advance education delivery in the Kandahar security context.

In this quarter, Canada continued progress on its signature project on the rehabilitation of the Dahla Dam and irrigation system. Between July and September, canal surveying was conducted on 10 sub-canal. Preparation for the rehabilitation of physical structures continued during this quarter, in anticipation of work to resume in the next dry period. Plans for six irrigation demonstration plots at Tarnak Farms were completed. In addition, 35 farmers, government officials and academics completed a study tour in Herat province, northwest of Kandahar province, to gain greater knowledge about agricultural techniques and cultivation practices.



Surveyors discussing diagrams of the irrigation system needed to create the blueprints for the Dahla Dam project.

With Canada's support, a soil and water testing laboratory project for Kandahar University was launched in this quarter. The services to be provided by the laboratory will help determine the crops best suited to a variety of agricultural land, thereby helping to build Afghan institutional capacity to deliver better services to farmers.

These efforts in agricultural development and resulting job creation, together with the clearing of land mines and explosive remnants of war, enable the development of more land for farming and foster growth in economic security for Kandaharis.

Priority 3: Provide humanitarian assistance for extremely vulnerable people, including refugees, returnees and internally displaced persons.

For this priority, Canada's 2011 objective is for humanitarian assistance to be accessible to the most vulnerable people, including Afghan refugees, returnees and internally displaced persons in Kandahar and nationwide. Canada's support focuses on providing food security, promoting access to basic health services, and limiting the devastating effect of land mines and unexploded ordnance.

Natural disasters that occur in the midst of conflict often lead to acute humanitarian crises, and pose an even greater threat to human security. In this quarter, torrential rains triggered flash flooding in central, eastern and southern Afghanistan, affecting 16 provinces and as many as 200,000 people. Floods in Pakistan also increased pressure on the Government of Afghanistan to provide for the large number of Afghans returning home from areas devastated by flooding in Pakistan.

Through this priority and as part of a major international effort, Canada assisted the Afghan National Disaster Management Authority to undertake needs assessments in the affected regions, and continued to fund disaster response through the UN World Food Programme and the International Committee of the Red Cross, among other agencies.

In this quarter, Canada continued to implement its signature project, the eradication of polio at the national level. Five new cases of polio were reported in this quarter, bringing the total to 17 for 2010, most in the southern region of the country. During this quarter, one national vaccination campaign was held, which in Kandahar reached 364,000 children.



Efforts to eradicate polio include visiting one neighbourhood after another to vaccinate Afghan children against the disease.

Priority 4: Enhance border security, with facilitation of bilateral dialogue between Afghan and Pakistani authorities.

The Canadian objective for border security is that, by 2011, Afghan institutions, in cooperation with Pakistan, will exercise stronger capacity to manage the border and foster economic development in the border area.

Canada is part of a major effort by the international community to improve the security of Afghanistan's border. The Dubai Process Action Plan is a March 2009 joint Afghanistan-Pakistan document outlining activities that will promote better cooperation in the areas of counter-narcotics, law enforcement, management of the movement of people and customs. Another round of Dubai Process discussions took place in late July.

Canada also facilitated a meeting of technical experts to review planned infrastructure for the Torkham crossing and, at the Kabul Conference on July 20 announced a \$2.2 million contribution toward targeted counter-narcotics projects jointly agreed to by Afghanistan and Pakistan through the Dubai Process.

The Afghan National Customs Academy graduated its third class of students in this quarter, bringing the total number of customs officers trained to 144. The Canada Border Services Agency continued to provide training, mentoring and curriculum development to the Academy.

Progress was also made on key projects facilitated by the G8 Afghanistan-Pakistan Border Region Prosperity Initiative, but work remains to be done. It was agreed by all parties, however, that further discussion on the G8 Initiative be put on temporary hold while Pakistan focuses its attention on relief and reconstruction in light of devastating floods.

In consultation with the local population, the Government of Afghanistan continued to work with Canada and the U.S. during the quarter to finalize project plans for a border crossing facility at Weish; construction is expected to be completed later in 2011.

Priority 5: Help advance Afghanistan's capacity for democratic governance by contributing to effective, accountable public institutions and electoral processes.

Canada's objective for this priority is that, by 2011, national, provincial and local institutions, particularly in Kandahar province, will exhibit an increasing capacity for democratic governance in the deliberation and delivery of public programs and services and in carrying out democratic elections.

The September 18 parliamentary elections illustrated that, while the insurgency attempts to challenge those who seek to exercise their democratic rights, elections were still able to take place in Afghanistan. Canada has worked closely with Afghan authorities and the international community to strengthen the country's electoral process. This coordinated approach is part of a wider, longer-term effort to marginalize the insurgency, to address the ongoing challenge of corruption and fraud, and to help forge a sustainable connection between the Government of Afghanistan and the Afghan people.

A further step in this direction took place at the July 20 Kabul Conference. Afghan and international participants reinforced the message through the conference communiqué that security can only be guaranteed when the Afghan people are “confident in the Government of Afghanistan’s ability to deliver public services, good governance, human rights protection including gender equality, and economic opportunities.”

The September 18 election of Afghanistan’s Wolesi Jirga presented a further critical opportunity for the Government of Afghanistan and Afghanistan’s electoral institutions to demonstrate their willingness to implement lessons learned from the serious challenges of the 2009 presidential and provincial council elections. This will be assessed more fully in the next quarterly report. Through the United Nations Development Programme’s administered ELECT program, Canada provided significant support to Afghan electoral agencies as they planned and administered these elections, including the introduction of measures to mitigate fraud.



Women participate in Community Development Councils, which gives them a voice in decision making for their community.

In addition to supporting efforts aimed at promoting greater participation of female voters, Canada supported programs for voter education and female candidates, and helped to establish a hotline for women in politics that fielded hundreds of calls. Canada provided electoral support materials and funded training for 251 female candidates running for office in the parliamentary elections, representing 60 percent of all female candidates.

This priority also focuses on building strong institutions, governance and democratic development, which contribute to a more stable and secure environment for the Afghan people. For example, District Development Assemblies, established through the Government of Afghanistan’s National Area Based Development Program, have demonstrated an increased capacity to effectively plan, implement and monitor projects at the district level across Afghanistan, which ultimately support the economic and social well-being of local citizens and improve local governance at the district level.

Priority 6: Facilitate Afghan-led efforts toward political reconciliation.

Canada’s objective for this priority is that, by 2011, national and provincial Afghan government initiatives will encourage political reconciliation, and receive timely support from Canada.

Political reconciliation and the reintegration of insurgent fighters directly impact the security situation in Afghanistan. In this quarter, the Government of Afghanistan took some important steps toward promoting reconciliation.

At the Kabul Conference held in July, the international community endorsed the outcomes of the June 2010 Peace Jirga, including the planned establishment of a High Peace Council and the appointment of Minister Masoum Stanekzai as the Chief Executive Officer of the Secretariat to

the Council. The creation of the High Peace Council was announced on September 4, and the list of most of its members was announced by President Karzai on September 28.

In addition, the international community, including Canada, endorsed in principle the Afghanistan Peace and Reintegration Program at the Kabul Conference. This Afghan initiative outlines a three-stage peace and reintegration process that is inclusive of all Afghans, including women, all ethnic groups and all political and tribal affiliations.

Finally, Canada's support enabled the completion of the Government Media and Information Centre in Kandahar City. The centre is now fully operational and provides a mechanism to distribute information to Afghans, including information about reconciliation efforts.

IV. Conclusion

Advancing the capabilities of Afghanistan's own security forces and transitioning responsibility for security to Afghanistan's leadership are critical to the future stability of the country and safety of its people. Major events in this quarter demonstrated that the security environment is showing signs of progress. Through the continuing advancement of our six priorities and three signature projects, and through the commitment and perseverance of our military and civilian personnel, Canada continued in its role as part of a major international effort to forge a lasting contribution to this goal.

Appendix

Vision:

A more secure Kandahar that is better governed and can deliver basic services to its citizens, supported by a more capable national government that can better provide for its security, manage its borders and sustain stability and reconstruction gains over the longer term.

Priorities:

- Training and Mentoring Afghan National Security Forces
- Basic Services
- Humanitarian Assistance
- Border Security and Dialogue
- Democratic Development and National Institutions
- Political Reconciliation

To support this vision and the priorities laid out in this report, the Government of Canada has identified a number of benchmarks and progress indicators that will help to:

- gauge levels of progress being achieved, or not, as the case may be;
- identify if and when adjustments to its approach are required, given the complex environment; and
- report results frankly to Canadians.

Benchmarking in Afghanistan is a difficult task, with reporting dependent on gathering information while operating in a conflict zone.

- *Benchmarks* are reference points that help assess progress in specific priority areas. The benchmarks are in some cases quantitative, providing numerical targets, and in other cases qualitative, for instance gauging public perception or assessing the implementation of policies and programs.
- *Progress indicators* provide more specific information on how work is proceeding against those reference points. The challenge with progress indicators is in the ability to regularly report against them on a quarterly basis.
- *Baselines* refer to the status of developments associated with the progress indicators, are a fixed point, and will not change over time.
- *Targets* are the level of progress that we hope to achieve by 2011. Some targets have already been met.

Training and Mentoring Afghan National Security Forces

Context: Benchmarks to measure Afghan National Army (ANA) progress are very precise and consistent with NATO's overall ANA training initiatives. To strengthen the policing, justice and corrections sectors, our benchmarks include both quantitative and qualitative indicators. A number of external factors will affect our ability to make progress in these areas. Insurgent violence deliberately targeting Afghan police has resulted in high rates of death, injury and desertion, which degrade police effectiveness and limit our ability to track trained police officers. Canada is one of many actors contributing to rule-of-law reform. Afghan ministries are leading this process and key international partners are playing critical roles.

Benchmark: *Increase in the number of ANA kandaks (army battalions) in Kandahar capable of conducting near-autonomous security operations, and increase in the capability of their brigade headquarters.*

Progress Indicator

The number of ANA kandaks (and their brigade headquarters) capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.

Baseline

One of the five ANA kandaks is fully capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations (June 2008).

2011 Target

To have four of the five ANA kandaks (and their brigade headquarters) fully capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.

Quarterly Result

Two kandaks and brigade headquarters are assessed as being capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.

These results are a decrease from previous assessments and can be attributed to the reassignment of some of the best ANA officers to lead new ANA units outside of the Canadian Forces area of operation.

Benchmark: *Increase and/or maintain the effective strength (troops trained, ready and available for operations) of Kandahar-based ANA kandaks and their brigade headquarters.*

Progress Indicator

The effective strength of the Kandahar-based ANA kandaks (and their brigade headquarters).

Baseline

One of the five ANA kandaks has an effective strength of 67% and the remainder currently have an effective strength of over 80%. The ANA brigade headquarters has an effective strength of 77% (June 2008).

2011 Target

To sustain the level of effective strength of the Kandahar-based ANA kandaks (and their brigade headquarters) at 70% or higher.

Quarterly Result

The brigade headquarters and four kandaks have an effective strength of 70% or higher, which remains unchanged from last quarter.

Benchmark: Progressive increase in the security burden shouldered by the ANA in the Area of Responsibility (AOR) of the Canadian Forces (CF).¹

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The percentage of total security operations in the Canadian Forces AOR that are executed by the ANA.	45% of total security operations in the Canadian Forces AOR are executed by the ANA (April 2009).	65% of total security operations in the Canadian Forces AOR are executed by the ANA.	The influx of coalition forces has largely matched the growth of the ANA, resulting in nearly all ANA operations being partnered with ISAF. While greatly assisting the development of the ANA, it has also reduced their number of independent operations.
The percentage of total security operations in the Canadian Forces AOR that are led by the ANA.	45% of total security operations in the Canadian Forces AOR are led by the ANA (April 2009).	65% of total security operations in the Canadian Forces AOR are led by the ANA.	As well, in spring 2010 Canadian Operational Mentor Liaison Teams (OMLT) were reorganized to focus at the brigade and battalion level. Though a very positive development in allowing higher levels of command to develop their planning skills (a necessary step to develop the ability to plan and conduct semi-autonomous operations), it has made it extremely difficult to measure the number of independent ANA operations in the Canadian AOR. While higher-level operations can be assessed by our OMLTs, the bulk of daily security operations are done at lower levels, making effective tracking and measuring statistics unreliable. As a result, while overall ANA troop strength and capabilities continue to increase in Kandahar province, ISAF's renewed focus on developing higher leadership makes it difficult to measure these targets. However, with the influx of ANA into the Canadian AOR, a full 60% of operations in September were partnered, meaning that the CF and ANA worked jointly at all levels to achieve a common operational goal. The composition of the ANA continues to evolve. A further two kandaks were assigned to the Canadian AOR this quarter.

¹ "Total security operations" include ANA operations, ANA operations with international coalition forces and operations undertaken by international coalition forces without ANA participation. "Executed" means operations in which the ANA participated. "Led" means operations that were planned by the ANA and in which ANA forces participated.

Benchmark: *To increase the number of key districts where the ANA are perceived by the majority of the population to be a professional and effective force that contributes to their well-being in key districts of Kandahar province.*

Progress Indicator

The number of key districts where the ANA has an approval rating of 85% or more.²

Baseline

In four of the six key districts the ANA has an approval rating of 85% or more (June 2008).

2011 Target

To maintain and/or increase the number of key districts where the ANA has an 85% approval rating.

Quarterly Result

Last quarter, the ANA had an approval rating of 85% or better in one of the six key districts. In this quarter, none of the six key districts had an ANA approval rating of 85% or better, although one district was above 80% and a further three had majorities giving a positive approval.

Benchmark: *Increase in the number of key districts of Kandahar province where there is a perceived improvement of security conditions.*

Progress Indicator

The number of key districts where the majority of Kandaharis perceive security as improving.

Baseline

In zero of the six key districts, a majority of Kandaharis feel secure or perceive security as improving (June 2008).

2011 Target

The majority of Kandaharis in all six of the key districts feel secure or perceive security as improving.

Quarterly Result

In four of the six key districts a majority of Kandaharis felt safe in their community. This is an increase of three districts over last quarter, and province-wide a full 60% felt safe in their community.

1

In one of the six key districts an absolute majority of Kandaharis perceived security to be improving. This is unchanged from last quarter. However, in five of the six key districts there are more Afghans who feel that the situation is improving than those who feel it is getting worse.

² Approval rating for the ANA is defined as being perceived as a professional and capable force.

Benchmark: Increased Afghan National Police (ANP) capacity to provide effective police services in key districts of Kandahar.

Progress Indicator

The number of ANP trained in Kandahar.

Baseline

25% of the ANP in key districts have completed Focused District Development (FDD) training (August 2008).³

2011 Target

80% of key district ANP forces will have completed Focused District Development (FDD) training.

Quarterly Result

There was no FDD training for ANP forces in key districts this quarter because of the religious holiday of Ramadan. Current ANP in the six key districts of Kandahar total 2,162, of which approximately 40% have received FDD training.

The decrease in the number of ANP in the key districts is the result of attrition rates in the most insecure districts. These districts, however, saw an increase in Afghan National Civil Order Police officers, a paramilitary force that is highly capable and receives longer training than the ANP.

Since 2008, 2,820 ANP have received FDD training, which is more than initially planned. However, because many have been assigned elsewhere, wounded, killed or have left the force, Canada continues to support training of the ANP.

Progress Indicator

The number of ANP forces in key districts assessed at Capability Milestone 2: capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.⁴

Baseline

0% of ANP forces in key districts are capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations (August 2008).

2011 Target

80% of ANP forces in key districts are capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.

Quarterly Result

Seven of 15 police units in key districts, or 47%, have been assessed as “effective with assistance” under ISAF’s new capacity assessment model.

³ Focused District Development (FDD) is a six-phase police reform program that involves retraining, equipping and mentoring district police forces as consolidated units, over six to eight months (but generally lasts longer).

⁴ In April 2010, ISAF developed a new tool to assess the capacity of the Afghan National Security Forces, based on both quantitative and qualitative measures. This new tool, known as Rating Definition Levels, has replaced Capability Milestone assessments. The ANP will be judged to have met the Capability Milestone 2 progress indicator if they are assessed as being “effective with assistance,” defined as “capable of enforcing [the] rule of law, providing security in their area of responsibility and sustaining operations with limited partnering assistance.”

Progress Indicator

The number of ANP infrastructure and equipment projects completed in Kandahar.

Baseline

Five permanent substations have been constructed and equipped in key districts (August 2008).

2011 Target

15 new infrastructure projects, such as construction of substations or checkpoints, and 15 upgrades to existing ANP facilities are completed in key districts in Kandahar province.

All 15 new facilities built by Canada in Kandahar province are provided with basic equipment required to run a functioning police unit.

Quarterly Result

No new infrastructure projects were finished in this quarter, for a current total of 10 infrastructure projects completed to date.

UPGRADE TARGET ACHIEVED:

This target was officially achieved in the eighth quarterly report. Three additional upgrades to ANP facilities were completed in this quarter, for a total of 24 upgrades to existing ANP facilities completed to date.

Benchmark: *Improved detention facilities in Kandahar that support the work of the Afghan National Police (ANP).*

Progress Indicator

The number of infrastructure and equipment projects completed in Sarpoza prison and the Afghan National Directorate of Security (NDS) detention centre in Kandahar.

Baseline

Immediate repairs were made in the wake of the attack on Sarpoza prison. Detailed needs assessments for ongoing infrastructure upgrades at both NDS and Sarpoza have been completed and project plans have been developed in consultation with the Afghan government (August 2008).

2011 Target

19 planned infrastructure projects, such as repairs to security infrastructure and refurbishment of prisoner quarters, are completed in Sarpoza prison in keeping with international standards and best practices.

12 planned equipment purchases, such as communications equipment, uniforms and office furnishing, are delivered to Sarpoza prison in keeping with international standards and best practices.

Quarterly Result

TARGET ACHIEVED: These targets were officially achieved in the eighth and ninth quarterly reports respectively.

Four infrastructure projects and two equipment purchases were completed in this quarter and the target has now been surpassed with a total of 23 infrastructure projects and 15 equipment purchases completed.

Progress Indicator

The number of corrections officials trained and mentored in Kandahar.

Baseline

23 corrections officers (30%) and one senior manager (50%) have successfully completed initial corrections training; and two senior managers (100%) are participating in management training (August 2008).

2011 Target

100% of corrections officers and managers will have successfully completed their initial and advanced training programs.

Quarterly Result

TARGET ACHIEVED: This target was officially achieved in the eighth quarterly report. Ongoing training delivered by Afghan trainers for new recruits continued in this quarter under Canadian mentorship. Specialized training on file management was also delivered by Correctional Service of Canada experts.

Benchmark: Improved justice sector: a working court system in Kandahar City with competent judges, prosecutors, defence lawyers and administrative personnel in place.

Progress Indicator

The number of training programs in place for justice officials in Kandahar.

Baseline

There are no current training programs for justice officials in Kandahar (August 2008).

2011 Target

Four training programs for justice officials in Kandahar are made available for those practising law and those involved in administering the legal system.

Quarterly Result

Three courses on women's legal rights, leadership and management, as well as information technology, were provided to justice officials in Kandahar City this quarter, which helped to advance two of the four training programs identified in the 2011 target.

Progress Indicator

The number of justice sector infrastructure and equipment projects completed in Kandahar.

Baseline

Minimal judicial infrastructure exists. The Attorney General and Ministry of Justice building requires repair. In Kandahar City, there is one courthouse which is in disrepair and housing for judges and prosecutors is inadequate. In the other districts, there are only three courthouses, all of which require upgrading.

2011 Target

Five justice facilities, including the ANP Prosecutor's Office, Attorney General's Office and High Court are built or rehabilitated to support the formal justice system in Kandahar City. Three justice facilities, including the Land Registry Office (Cadastre), ANP Prosecutor's Office and High Court are equipped to support the formal justice system in Kandahar City.

Quarterly Result

One justice infrastructure project was finished this quarter, for a total of four completed. Work on the fifth and final project is likely to commence in the last quarter of 2010.

EQUIPMENT TARGET ACHIEVED: This target has been surpassed and was officially achieved in the eighth quarterly report. In this quarter, four facilities were equipped, for a total of nine justice facilities equipped in Kandahar.⁵

⁵ The ninth quarterly report should have stated that five justice facilities in Kandahar were equipped, as opposed to three. The additional two facilities have been included in this report, bringing the total to nine.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Improved Ministry of Justice capacity to draft, revise, translate and promulgate laws passed by the Afghan government.	Afghan Ministry of Justice's legislative drafting unit lacks the required capacity, processes and infrastructure to draft, revise, translate and promulgate legislation in an effective and timely manner (August 2008).	The Afghan Ministry of Justice's legislative drafting unit achieves improved capacity.	The Canadian Technical Legal Advisor to the Legislative Drafting Unit of the Ministry of Justice in Kabul produced draft regulations on legislative drafting and also held several training programs and workshops for the unit's staff.

Basic Services

Context: A number of benchmarks have been established under this priority, though some are less tangible than others as they are based on Afghan perception and will be measured against findings from public opinion research. It is important to note that polling in a complex environment like Kandahar is challenging and results may not always be reliable.

In the case of the Dahla Dam signature project, some key indicators have been established relating to the area of land irrigated and number of jobs created.

Benchmark: *The Dahla Dam and its irrigation and canal system rehabilitated, generating jobs and fostering agriculture. *Canadian Signature Project**

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Progress in the rehabilitation of the physical structures of the Dahla Dam and its irrigation components.	Access road completed and bridge nearing completion (March 2009).	Completion of all planned rehabilitation activities in accordance with the project plan.	There were no rehabilitation activities undertaken in this quarter because the canals were still in use during this period. However, preparations continued for the rehabilitation of physical structures during the next dry period from October to December (i.e. the period in which there is no water in the canals). Additionally, activities in this quarter focused on agricultural education, crop experimentation and alternative irrigation training.

Progress Indicator
Number of jobs created by the Dahla Dam project.

Baseline

Project plan is in development and will be finalized in the fall of 2008.

2011 Target

10,000 seasonal jobs created by the project.

Quarterly Result

Preliminary reports from the Afghan government suggest that employment has increased in the agricultural sector as a result of the rehabilitation work to date. The extent of job growth will be validated through survey and other means as agricultural cycles are completed and data becomes available.

Given that canals were in full operation to support the agricultural season, few new construction-related jobs were created this quarter. Some employment was created to support agricultural training activities that took place. The reporting of these jobs will be included in the next quarterly report.

Progress Indicator
Number of hectares of land benefiting from improved irrigation and water management.

Baseline

20,000 hectares of land currently have access to irrigation (to varying degree and quality) via the Dahla Dam and its irrigation system.

2011 Target

30,000 hectares in total benefiting from improved irrigation and water management.

Quarterly Result

The focus in this quarter was on preparing the physical structures for additional rehabilitation work to commence in the next dry period (i.e. October to December).

Benchmark: A total of 50 schools built, expanded or repaired in Kandahar. *Canadian Signature Project*

Progress Indicator
Number of school projects (built, expanded or repaired) in key districts.

Baseline

19 school projects contracted and one school project completed (June 2008).

2011 Target

50 schools built, expanded or repaired.

Quarterly Result

Seven schools were completed this quarter bringing the total completed to 26, with another 24 under construction.

Benchmark: Local and provincial institutions able to meet and implement the objectives of the National Education Strategic Plan for Afghanistan.

<p>Progress Indicator</p> <p>Number of teachers trained in Kandahar.</p>	<p>Baseline</p> <p>No teachers trained as yet through Canadian programming (June 2008).</p>	<p>2011 Target</p> <p>3,000 trained teachers.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>Teacher training has been delivered to 1,068 participants since April 2010. Training opportunities have been provided for over 2,500 participants since 2008. Some participants may have benefitted from more than one of the training opportunities.</p>
<p>Progress Indicator</p> <p>Number of people receiving literacy training, vocational education and skills development.</p>	<p>Baseline</p> <p>More than 5,000 individuals have received literacy training. Some 735 individuals have received vocational training (2007).</p>	<p>2011 Target</p> <p>20,000 additional individuals to receive literacy training. 1,070 additional individuals to receive vocational training.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>TARGET ACHIEVED: This target was officially achieved in the seventh quarterly report. To date, over 23,500 and 5,900 individuals have completed vocational and skills development training respectively.</p> <p>Literacy training for an additional 3,700 individuals, of whom over 2,500 are women, commenced in April 2010.</p>

Benchmark: Provincial institutions and community groups able to identify and implement infrastructure projects.

<p>Progress Indicator</p> <p>Percentage of communities in key districts that have completed infrastructure projects undertaken by the locally elected bodies.</p>	<p>Baseline</p> <p>60% of communities in key districts have completed infrastructure projects (December 2007).</p>	<p>2011 Target</p> <p>75% of communities in key districts have completed infrastructure projects.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>73% of communities in key districts have completed infrastructure projects, compared to 72% in the last quarter.</p>
--	---	--	--

Benchmark: Kandaharis have confidence in the ability of the government in Kandahar to deliver basic services, particularly education and water, and job-oriented economic growth.

Progress Indicator

Percentage of Kandaharis who perceive an improvement in dependable delivery of services.

Baseline

75% of Kandaharis polled indicate they are satisfied with efforts of provincial and local-level government to improve quality of life. 64% of Kandaharis polled are somewhat or very satisfied with provision of education. 39% of polled Kandaharis indicated they are satisfied with employment (February 2008).

2011 Target

To maintain and improve on perception of service delivery.

Quarterly Result

66% of Kandaharis polled indicate they are satisfied with efforts of the Government of Afghanistan to improve their quality of life—the highest level since September 2009. This is an increase from 59% in the last quarter.

Benchmark: New economic opportunities created in key districts for Kandaharis.

Progress Indicator

The number of business enterprises and cooperatives operating in key districts.

Baseline

206 agricultural cooperatives registered (April 2006) and 72 small and medium-sized enterprises (SMEs) operating (July 2008).

2011 Target

Steady expansion of the number of enterprises in key districts.

Quarterly Result

Data on the number of new businesses registered has not yet been received for this quarter.

However, there has been a steady expansion in the number of enterprises in key districts, with over 1,155 businesses registered to date, which includes 55 new businesses from the last quarter.

Progress Indicator

The number of microfinance and savings clients served.

Baseline

30 microfinance loans provided to clients in Kandahar (March 2008).

2011 Target

Loans for 500 clients in Kandahar through the Microfinance Investment Support Facility.

Quarterly Result

TARGET ACHIEVED: This target was officially achieved in the sixth quarterly report. To date, over 3,800 clients in key districts have been provided with microfinance services.

Humanitarian Assistance

Context: The first benchmark in this priority includes a series of quantitative and qualitative measures, as no single indicator is comprehensive enough to provide a complete picture. Considered together, they will help to provide an assessment of progress.

The challenges for this priority are not in the indicators themselves, but in the ability to report against them on a quarterly basis given that evaluations and assessments are undertaken across longer time frames. The evolving nature of security can challenge humanitarian access and limit the ability to report publicly on some efforts below the national level. It is also important to note that with some information, such as on mine victims, officially reported numbers are only estimates given that many accidents go unreported.

*Benchmark: Achievement of polio eradication in Afghanistan. *Canadian Signature Project**

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The number of children receiving the polio vaccine during each of the multiple national campaigns conducted annually—multiple vaccinations are required to stop transmission of polio.	In 2007, approximately 27.7 million vaccinations were administered to 7 million children during four national campaigns (2007).	Eradication by vaccination by 2009.	An estimated 364,000 children were vaccinated in Kandahar in July, representing 90% of the targeted children reached in the campaign. This is compared to the estimated 390,000 children that were vaccinated in Kandahar in both May and June.
Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The number of polio cases reported.	17 cases reported nationally (2007).	Eradication by 2009.	Five new cases of polio were identified this quarter, bringing the 2010 total to 17 cases compared to 12 last quarter and 22 the same time last year.

Benchmark: Public institutions able to plan and coordinate emergency assistance and support to vulnerable populations in Kandahar.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Quantity of humanitarian food aid delivered in response to need.	6.7 million Afghans (approximately 21%) supported with food aid, representing 214,000 tonnes of food against an identified need where 30% of the Afghan population were considered chronically food insecure (January-December 2007).	Maintain and/or improve the number of Afghans receiving food assistance in proportion to need.	During the quarter, Canadian funding helped the World Food Programme provide over 34,000 tonnes of food to over 2.2 million Afghans, compared to 15,000 tonnes last quarter, including 910 tonnes to 38,000 Kandaharis.

Progress Indicator

The capacity of the Afghanistan National Disaster Management Authority (ANDMA) and Provincial Disaster Management Committee (PDMC) to put in place effective disaster preparedness plans.

Baseline

The PDMC and United Nations in Kandahar developed a comprehensive contingency plan for a severe winter in 2007 and anticipated spring floods. Two training sessions were provided for the PDMC on disaster management.

2011 Target

By 2011, PDMC will have developed comprehensive strategies and coordination mechanisms for responding to disasters.

Quarterly Result

The Government of Afghanistan and Kandahar provincial authorities have disaster management plans in place. In this quarter, preparation began on an exercise to assess collaboration and cooperation between the PDMC, the Deputy Governor, and Afghan officials representing ANDMA. Results of this assessment exercise will be reported in the next quarterly report.

Progress Indicator

The access that vulnerable populations—women, children, disabled persons, returnees and internally displaced persons—have to essential quality health services.

Baseline

111 health care staff have received training (June 2008).

2011 Target

500 health care workers trained.

Quarterly Result

TARGET ACHIEVED: This target was officially achieved in the seventh quarterly report.

No data has been received yet from implementing partners for this quarter. As of the last quarter however, over 1,455 health workers have been trained, including doctors, nurses, midwives and community health workers.

Progress Indicator

The amount of land released and made available for communities as a result of survey and clearance of mines and Explosive Remnants of War (ERW) nationally and in Kandahar.

Baseline

From March 2007 to March 2008, 180 square kilometres of land were released and made available nationally.

2011 Target

A cumulative total of 500 square kilometres of land released and made available.

Quarterly Result

TARGET ACHIEVED: This target was officially achieved in the ninth quarterly report. A cumulative total of 612 square kilometres have been released nationwide, including five square kilometres of land in this quarter.

Progress Indicator

The number of people receiving mine awareness education in Kandahar.

Baseline

From March 2007 to March 2008, 33,500 individuals were provided with mine-awareness education.

2011 Target

200,000 individuals provided with mine-awareness education.

Quarterly Result

TARGET ACHIEVED: This target was officially achieved in the seventh quarterly report. Since March 2007, over 534,000 Kandaharis have received mine risk education, including 14,000 educated in this quarter.

Border Security and Dialogue

Context: Border security and dialogue are ultimately contingent on strong relations between Pakistan and Afghanistan and on the resolution of some long-standing issues. Canada's benchmarks for this priority include qualitative and quantitative progress indicators to assess the effectiveness of Afghan and Pakistani border management efforts, including bilateral cooperation. As the border is long, its terrain difficult and its infrastructure underdeveloped, obtaining baseline information and establishing targets are challenging. Canada has already begun to work with the Afghan and Pakistani governments to identify infrastructure, training and other needs. This information will be essential to refining Canada's baselines and targets in the future.

Benchmark: Regular discussions on border issues.

<p>Progress Indicator</p> <p>Increased dialogue between Pakistani and Afghan officials through mechanisms including Canadian-sponsored workshops.</p>	<p>Baseline</p> <p>Three Canadian-sponsored workshops have been held to date. Key mechanisms for discussions were suspended by Afghanistan in July 2008 (August 2008).</p>	<p>2011 Target</p> <p>Sustainable mechanisms for regular and substantive discussions across a broad array of issues are in place and operating for senior officials.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>The Fourth Dubai Process Joint Working Group meeting took place in Murree, Pakistan, on July 26 and 27, 2010.</p> <p>Implementation of Dubai Process programming continues, with a focus on projects in three key areas: coordinated infrastructure at crossing points, compatible border management systems and training, and the institutionalization of dialogue and information-sharing mechanisms.</p>
<p>Progress Indicator</p> <p>Increased cooperation at Kandahar-Baluchistan border.</p>	<p>Baseline</p> <p>Regular Canadian-facilitated discussions at Kandahar-Baluchistan border are continuing.</p>	<p>2011 Target</p> <p>Mechanisms at this border in place for regular and substantive discussions across a broad array of issues.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>TARGET ACHIEVED: This target was officially achieved in the eighth quarterly report. The Border Flag Meetings that were established with Canada's help to facilitate discussions between Afghanistan and Pakistan have evolved into a new border cooperation mechanism, the Border Coordination Centre. The centre acts as an important channel for partnerships between NATO ISAF, the ANSF and the Pakistani military.</p>

Benchmark: Better managed border crossings on the Kandahar-Baluchistan border.

Progress Indicator

Training completed by border officials.

Baseline

No training provided to date (August 2008).

2011 Target

A tailored training curriculum for new recruits in international customs procedures and a senior management development program for Afghan Customs will be developed by September 2009.

150-200 Afghan Customs officials and 3 or 4 Afghan Customs trainers trained by 2011.

Quarterly Result

TRAINING CURRICULUM TARGET ACHIEVED: This target was officially achieved in the eighth quarterly report.

The Canada Border Services Agency has developed and is implementing a curriculum at the Afghan National Customs Academy, along with Afghan and international partners.

During this quarter another 48 customs officers graduated from the Academy, bringing the total trained to 144. Furthermore, three Afghan customs officials were trained to become trainers at the academy.

Progress Indicator

Key infrastructure projects completed, including procurement of equipment.

Baseline

Assessment of infrastructure needs not yet complete; some equipment purchases underway (August 2008).

2011 Target

Construction completed of a Joint District Coordination Centre (JDCC) in Spin Boldak.

Infrastructure and equipment improvements completed at Weish border crossing in Kandahar, based on the results of a feasibility study to be completed in March 2009.

Quarterly Result

JDCC TARGET ACHIEVED: This target was officially achieved in the eighth quarterly report and the Joint District Coordination Centre has been completed and opened.

With respect to the development of a border facility at Weish, Canada's contribution to the project is expected to be completed by April 2011, while full construction of the facility is expected to be completed later in 2011.

Democratic Development and National Institutions

Context: Given the nature of the first benchmark, measures will include quantitative data such as internationally recognized Public Expenditure and Financial Accountability (PEFA) assessments in addition to qualitative assessments of ministry-specific evaluation activities and public perception assessed through polling.

The Government of Afghanistan held two elections before 2011: a presidential election and provincial council elections in 2009, and the election of parliamentarians to the Wolesi Jirga (lower house of parliament) in 2010.

Canada will actively contribute in this area but it is important to recall that Canada is one of many actors. The Afghan government is leading, with support from the international community.

Benchmark: Key Afghan government institutions able to plan, resource, manage and maintain the delivery of services including at the subnational level.

Progress Indicator
Provinces have established long-term provincial strategic plans that are aligned with Afghanistan National Development Strategy (ANDS) objectives.

Baseline

Zero provinces have completed a provincial strategic plan (PSP) (March 2009).

2011 Target

All 34 provinces have completed a provincial strategic plan.
Kandahar will have demonstrated progress in implementing its strategic plan against identified timelines.

Quarterly Result

The development of PSPs continues in two provinces. Over the quarter, delays were experienced in five other provinces, which are being addressed by the Independent Directorate of Local Governance.

Progress Indicator
Effective planning and budgeting mechanisms in place.

Baseline

The difference between planned and actual government spending is 9.7% (April 2008).

2011 Target

The difference between planned and actual government spending should be less than or equal to 5%.

Quarterly Result

The Government of Afghanistan developed and presented a government-designed Public Financial Management and Implementation Plan roadmap at the Kabul Conference, which took place on July 20, 2010, and represents an important step toward the progress indicator. As of the end of the second quarter, the last period for which data was available, approximately 27% of the annual budget has been disbursed. We will report on the difference between planned and actual government spending once data is available at the end of the Afghan fiscal year (i.e. March 20, 2011).

Progress Indicator
Better government monitoring and reporting mechanisms in place to ensure transparency.

Baseline

Comprehensiveness of budget execution and financial reports, frequency and public access to them (PEFA rating): 3 (April 2008).

2011 Target

Comprehensiveness of budget execution and financial reports, frequency and public access to them (PEFA rating): 3+.

Quarterly Result

Public financial management performance assessments are done every two years based on a performance measurement framework developed through the World Bank's Public Expenditure and Financial Accountability partnership program. The Government of Afghanistan is currently drafting terms of reference to conduct the next assessment, which will be launched in the last quarter of 2010.

Progress Indicator

The establishment of a national voter registry.

Baseline

Pilot voter registration process carried out in three selected provinces (April 2008).

2011 Target

Update of registry completed in a four-phased approach, in advance of 2009 presidential elections:

- 14 provinces registered in phase I;
- 10 additional provinces registered in phase II;
- 6 additional provinces registered in phase III; and
- 4 additional provinces including Kandahar registered in phase IV.*

*The target was updated as the Government of Afghanistan's plan for voter registration was finalized.

Quarterly Result

NEW TARGET ACHIEVED: Update of the voter registry was completed in advance of the 2009 presidential elections and was updated again for the 2010 parliamentary elections between June and August of this year.

Progress Indicator

The number of registered voters nationally.

Baseline

Approximately 12.6 million voters in the existing registry (2005).

2011 Target

Two million new registrants added to the current registry in advance of the 2009 presidential and provincial council elections; 500,000 new registrants added to the 2009 registry in advance of the 2010 parliamentary and district council elections.

Quarterly Result

2009 TARGET ACHIEVED: Over four million voters were registered in advance of the 2009 elections.

The registry update was completed in advance of the 2010 parliamentary elections with some 377,000 people registered. This includes new registrants as well as individuals who lost their voter cards, turned 18 years old or moved since the last election.

Progress Indicator

The percentage of voter turnout.

Baseline

70% of registered voters participated in the last presidential elections; 51.5% of registered voters participated in the last parliamentary and provincial council elections.

2011 Target

70% turnout for men; 40% turnout for women. These targets are consistent with figures currently being used by the UNDP ELECT project.

Quarterly Result

The United Nations Development Programme no longer uses the metrics identified in the 2011 target. Best efforts will be made to provide information on voter participation once credible information is made available from official sources.

<p>Progress Indicator</p> <p>The establishment of an independent electoral complaints commission.</p>	<p>Baseline</p> <p>An independent electoral complaints commission does not currently exist (August 2008).</p>	<p>2011 Target</p> <p>Establishment of an independent electoral complaints commission.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>NEW TARGET ACHIEVED: An independent electoral complaints commission has been established and was operational for both the 2010 parliamentary elections and the 2009 presidential elections.</p>
--	--	---	--

Political Reconciliation

Context: Ultimately, only the Afghan government has the authority to pursue political reconciliation; Canada and other international partners will play supporting roles. Progress indicators to measure this benchmark include the identification of Afghan institutions and officials responsible for moving reconciliation forward, as well as the establishment of a transparent and effective process for reconciling insurgents.

Afghanistan cannot secure peace or realize its governance and development objectives by military means alone. An Afghan-led, internationally supported reconciliation process can serve to foster sustainable peace.

Benchmark: *The Government of Afghanistan increasingly able to promote reconciliation among Afghans.*

<p>Progress Indicator</p> <p>The Afghan government identifies the institutions and officials responsible for promoting Afghan reconciliation and a national reconciliation process is established.</p>	<p>Baseline</p> <p>A clear institutional focal point and process have yet to be identified (August 2008).</p>	<p>2011 Target</p> <p>A lead authority is moving the reconciliation process forward.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>A lead authority, the Afghanistan High Peace Council, was announced by President Karzai on September 28, 2010.</p>
<p>Progress Indicator</p> <p>The Afghan government is better able to communicate with Afghans about reconciliation.</p>	<p>Baseline</p> <p>The Government of Afghanistan's ability to share information about its programs, policies and objectives in a timely manner is limited (August 2008).</p>	<p>2011 Target</p> <p>The Government of Afghanistan is actively sharing information, at the national, provincial and district levels, regarding its programs, policies and objectives for reconciliation.</p>	<p>Quarterly Result</p> <p>NEW TARGET ACHIEVED: Construction, equipping and staffing of the Canadian-funded Government Media and Information Centre in Kandahar is complete and the centre, along with a similar centre in Kabul, were active during the parliamentary elections.</p>

Indicateur de progrès	Capacité accrue du gouvernement afghan de communiquer avec les citoyens au sujet de la réconciliation.
Base de référence	Cible pour 2011
<p data-bbox="1142 852 1361 1205"> Base de référence La capacité du gouvernement de l’Afghanistan de communiquer en temps opportun l’information relative à ses programmes, ses politiques et ses objectifs est limitée (août 2008). </p>	<p data-bbox="1048 852 1361 1205"> Cible pour 2011 Faire en sorte que le gouvernement de l’Afghanistan communique activement l’information concernant ses programmes, ses politiques et ses objectifs relatifs à la réconciliation à l’échelle du pays, des provinces et des districts. </p>
Résultats trimestriels	NOUVELLE CIBLE ATTEINTE :
<p data-bbox="1135 1244 1361 1793"> Résultats trimestriels On a terminé de construire, d’outiller et de doter le centre d’information et des médias du gouvernement afghan à Kandahar (financé par le Canada). Il était donc en activité lors des élections législatives, de même qu’un autre centre analogue situé à Kaboul. </p>	<p data-bbox="1048 1244 1361 1793"> NOUVELLE CIBLE ATTEINTE : On a terminé de construire, d’outiller et de doter le centre d’information et des médias du gouvernement afghan à Kandahar (financé par le Canada). Il était donc en activité lors des élections législatives, de même qu’un autre centre analogue situé à Kaboul. </p>

Indicateur de progrès

Le taux de participation électorale.

Base de référence

Dans l'ensemble, 70 % des électeurs inscrits ont participé aux dernières élections présidentielles, et 51,5 % d'entre eux ont participé aux dernières élections du Parlement et des conseils provinciaux.

Cible pour 2011

Taux de participation visé : 70 % chez les hommes et 40 % chez les femmes. Ces cibles tiennent compte des statistiques sur lesquelles on se base actuellement dans le cadre du projet ELECT du Programme des Nations Unies pour le développement.

Résultats trimestriels

Les statistiques mentionnées dans la cible pour 2011 ne sont plus utilisées dans le cadre du Programme des Nations Unies pour le développement. Nous ferons de notre mieux pour fournir de l'information sur la participation électorale, dès que des sources officielles nous auront fourni des données crédibles.

Indicateur de progrès

La création d'une commission indépendante de traitement des plaintes concernant les élections.

Base de référence

À l'heure actuelle, il n'existe pas de commission indépendante de traitement des plaintes concernant les élections (août 2008).

Cible pour 2011

Établir une commission indépendante de traitement des plaintes concernant les élections.

Résultats trimestriels

NOUVELLE CIBLE ATTEINTE : Une commission indépendante de traitement des plaintes concernant les élections a été établie. Elle était en activité lors des présidentielles de 2009 et des législatives de 2010.

Réconciliation politique

Contexte : Au bout du compte, seul le gouvernement afghan a l'autorité voulue pour mettre en œuvre un processus de réconciliation politique. Le Canada et ses partenaires internationaux assumeront un rôle de soutien. Pour mesurer le progrès à l'égard de ce repère, nous utiliserons des indicateurs comme la désignation des institutions et des autorités afghanes responsables de faire progresser la réconciliation, de même que l'établissement d'un processus transparent et efficace visant la réconciliation des insurgés.

L'Afghanistan ne peut maintenir la paix ni atteindre les objectifs qu'il s'est fixés en matière de gouvernance et de développement en s'appuyant uniquement sur ses ressources militaires. Un processus de réconciliation dirigé par le gouvernement afghan et appuyé par la communauté internationale contribuerait à favoriser une paix durable.

Repère : Capacité accrue du gouvernement de l'Afghanistan de promouvoir la réconciliation chez les Afghans.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Désignation par le gouvernement afghan des institutions et des autorités responsables de faire progresser la réconciliation au pays et établissement d'un processus de réconciliation nationale.	Un point de convergence et un processus clair n'ont pas encore été définis (août 2008).	Faire avancer le processus de réconciliation au moyen d'une autorité responsable.	Le 28 septembre 2010, le président Karzai a annoncé la création d'une autorité responsable, le Haut conseil de la paix afghan.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
<p>La création d'un registre national des électeurs.</p>	<p>À titre d'essai, un processus d'inscription des électeurs a été mené dans trois provinces déterminées (avril 2008).</p>	<p>La mise à jour en quatre étapes du registre en vue de l'élection présidentielle en 2009 est terminée :</p> <ul style="list-style-type: none"> - inscription des électeurs de 14 provinces à la première étape; - inscription des électeurs de 10 autres provinces à la deuxième étape; - inscription des électeurs de 6 provinces de plus à la troisième étape; - inscription des électeurs de 4 autres provinces, dont celle de Kandahar, à la quatrième étape*. <p>* Cette cible a été actualisée, car le gouvernement de l'Afghanistan a achevé son plan d'inscription des électeurs.</p>	<p>NOUVELLE CIBLE ATTEINTE : Le registre des électeurs avait été mis à jour en prévision de l'élection présidentielle de 2009. Il l'a été de nouveau entre les mois de juin et d'août derniers en vue des élections législatives de 2010.</p>
<p>Indicateur de progrès</p> <p>Le nombre d'électeurs inscrits au pays.</p>	<p>Base de référence</p> <p>Environ 12,6 millions d'électeurs sont actuellement inscrits au registre (2005).</p>	<p>Cible pour 2011</p> <p>Inscrire 2 millions d'électeurs de plus au registre actuel en vue de l'élection du président et des membres des conseils provinciaux en 2009. Inscrire 500 000 nouveaux électeurs au registre de 2009 en vue des élections du Parlement et des conseils de district en 2010.</p>	<p>Résultats trimestriels</p> <p>CIBLE POUR 2009 ATTEINTE : Plus de quatre millions d'électeurs étaient inscrits au registre avant la tenue des élections de 2009.</p> <p>Au cours de la mise à jour du registre en prévision des élections législatives de 2010, quelque 377 000 autres personnes ont été inscrites (nouveaux électeurs, personnes qui ont perdu leur carte électorale, qui ont atteint l'âge de 18 ans ou qui sont démenagées après la dernière élection, etc.).</p>

Le Canada participera activement à ces activités, aux côtés de nombreux autres intervenants; il est important de le rappeler. C'est le gouvernement afghan qui dirige le pays, avec l'appui de la communauté internationale.

Repère : Les principales institutions gouvernementales afghanes ont la capacité de planifier, de gérer et de maintenir la prestation de services, ainsi que de les doter des ressources nécessaires, y compris à l'échelle infranationale.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
L'établissement par les provinces de plans stratégiques à long terme conformes aux objectifs de la Stratégie de développement national de l'Afghanistan (SDNA).	Aucune province n'a de plan stratégique (mars 2009).	Chacune des 34 provinces aura un plan stratégique. La mise en place du plan stratégique de Kandahar aura progressé selon l'échéancier établi.	Deux provinces poursuivent l'élaboration de leur plan stratégique. Cinq autres provinces ont connu des retards, situation sur laquelle se penche actuellement la Direction indépendante pour la gouvernance locale.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Mise en place de mécanismes efficaces de planification et d'établissement du budget.	Écart de 9,7 % entre les dépenses publiques prévues et réelles (avril 2008).	Écart de 5 % ou moins entre les dépenses publiques prévues et réelles.	Le gouvernement de l'Afghanistan a élaboré une feuille de route pour son plan de gestion des finances publiques et de mise en œuvre. Présentée à la Conférence de Kaboul le 20 juillet 2010, cette feuille de route représente un progrès important. À la fin du deuxième trimestre, la dernière période pour laquelle des données étaient disponibles, environ 27 % du budget annuel avait été dépensé. Nous rendrons compte de l'écart entre les dépenses publiques prévues et réelles à la fin de l'exercice en Afghanistan (le 20 mars 2011), dès que les données seront connues.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le perfectionnement des mécanismes gouvernementaux de suivi et de présentation de rapports par souci de transparence.	Exhaustivité et fréquence des budgets et des rapports financiers, et accès du public à ceux-ci, évalués à trois (selon le PEFA) (avril 2008).	Exhaustivité et fréquence des budgets et des rapports financiers, et accès public à ceux-ci, évalués à plus de trois (selon le PEFA).	La gestion des finances publiques est évaluée aux deux ans, au moyen d'un cadre d'évaluation du rendement élaboré au sein du programme de partenariat PEFA de la Banque mondiale. Le gouvernement de l'Afghanistan est en train d'élaborer un cadre de référence pour la prochaine évaluation, qui s'amorcera au dernier trimestre de l'année 2010.

Indicateur de progrès		Base de référence		Cible pour 2011		Résultats trimestriels	
La formation des autorités frontalières est terminée.		Aucune formation n'a été dispensée jusqu'à présent (août 2008).		Élaborer un programme de formation sur mesure pour les recrues portant sur les procédures douanières internationales et un programme de perfectionnement pour les cadres supérieurs des douanes afghanes, et ce, d'ici septembre 2009.		L'Agence des services frontaliers du Canada a élaboré un programme de formation dont elle a entrepris la mise en œuvre à l'Académie nationale des services douaniers, en collaboration avec ses partenaires afghans et internationaux.	
Formier de 150 à 200 douaniers afghans et 3 ou 4 instructeurs afghans d'ici 2011.				Au cours du dernier trimestre, 48 douaniers ont obtenu un diplôme de cette institution, ce qui en a porté le total à 144. De plus, trois fonctionnaires afghans des douanes ont été formés pour y devenir instructeurs.			
Indicateur de progrès		Base de référence		Cible pour 2011		Résultats trimestriels	
Le parachèvement des projets d'infrastructure clés, y compris l'acquisition d'équipement.		L'évaluation des besoins en infrastructure n'est pas encore terminée. Certains achats d'équipement sont en cours (août 2008).		Terminer la construction d'un centre conjoint de coordination de district à Spin Boldak. Achever la modernisation de l'infrastructure et de l'équipement au poste frontalier de Weish, dans la province de Kandahar, en se basant sur les résultats d'une étude de faisabilité devant être menée à terme en mars 2009.		CIBLE ATTEINTE AU CHAPITRE DU PROGRAMME DE FORMATION : Cette cible a été atteinte au huitième trimestre.	
						L'Agence des services frontaliers du Canada a élaboré un programme de formation dont elle a entrepris la mise en œuvre à l'Académie nationale des services douaniers, en collaboration avec ses partenaires afghans et internationaux.	
						Au cours du dernier trimestre, 48 douaniers ont obtenu un diplôme de cette institution, ce qui en a porté le total à 144. De plus, trois fonctionnaires afghans des douanes ont été formés pour y devenir instructeurs.	
Indicateur de progrès		Base de référence		Cible pour 2011		Résultats trimestriels	
						CIBLE ATTEINTE AU CHAPITRE DU PROGRAMME DE FORMATION : Cette cible a été atteinte au huitième trimestre.	
						L'Agence des services frontaliers du Canada a élaboré un programme de formation dont elle a entrepris la mise en œuvre à l'Académie nationale des services douaniers, en collaboration avec ses partenaires afghans et internationaux.	
						Au cours du dernier trimestre, 48 douaniers ont obtenu un diplôme de cette institution, ce qui en a porté le total à 144. De plus, trois fonctionnaires afghans des douanes ont été formés pour y devenir instructeurs.	
Indicateur de progrès		Base de référence		Cible pour 2011		Résultats trimestriels	
						CIBLE ATTEINTE AU CHAPITRE DU PROGRAMME DE FORMATION : Cette cible a été atteinte au huitième trimestre.	
						L'Agence des services frontaliers du Canada a élaboré un programme de formation dont elle a entrepris la mise en œuvre à l'Académie nationale des services douaniers, en collaboration avec ses partenaires afghans et internationaux.	
						Au cours du dernier trimestre, 48 douaniers ont obtenu un diplôme de cette institution, ce qui en a porté le total à 144. De plus, trois fonctionnaires afghans des douanes ont été formés pour y devenir instructeurs.	

Développement démocratique et institutions nationales

Contexte : Compte tenu de la nature du premier repère, les évaluations seront fondées sur des données quantitatives provenant, entre autres, d'études reconnues à l'échelle mondiale qui ont été menées dans le cadre du Programme de dépenses publiques et de responsabilité financière (PEFFA). On s'appuiera également sur une appréciation qualitative des activités d'évaluation de ministères précis, de même que sur l'opinion de la population (sondages).

Le gouvernement de l'Afghanistan a tenu deux élections avant 2011 : l'une en 2009 au cours de laquelle la population a élu un président et les membres des conseils provinciaux, et l'autre en 2010, pour élire les membres de la Wolesi Jirga (la chambre basse du Parlement).

Sécurité frontalière et dialogue

Contexte : En définitive, la sécurité frontalière et le dialogue dépendent de la solidarité des relations établies entre le Pakistan et l'Afghanistan ainsi que du règlement de certains problèmes de longue date. Les repères dont le Canada se servira à l'égard de cette priorité comprennent des indicateurs de progrès qualitatifs et quantitatifs qui visent à évaluer l'efficacité des initiatives de gestion de la frontière entre l'Afghanistan et le Pakistan, y compris la coopération bilatérale. En raison de la longueur de cette frontière, du terrain accidenté et des infrastructures sous-développées, il est difficile d'obtenir des renseignements de base et d'établir des cibles. Le Canada a déjà commencé à travailler avec les gouvernements afghan et pakistanais afin de cerner, entre autres, les besoins en matière d'infrastructure et de formation. Ces renseignements seront essentiels lorsque il s'agira de peaufiner les bases de référence et les cibles du Canada dans l'avenir.

Repère : Des discussions régulières sur les questions frontalières.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Un dialogue accru entre les représentants pakistanais et afghans au moyen de mécanismes tels que des ateliers parrainés par le Canada.	Jusqu'à maintenant, trois ateliers parrainés par le Canada ont eu lieu. En juillet 2008, l'Afghanistan a suspendu les mécanismes clés contribuant au dialogue (août 2008).	Mettre en place des mécanismes durables favorisant la tenue de discussions régulières de fond abordant un vaste éventail de questions à l'intention des hauts fonctionnaires.	Le Groupe de travail conjoint créé dans le cadre du processus de Dubaï s'est réuni pour la quatrième fois les 26 et 27 juillet dernier, à Murree, au Pakistan. La mise en œuvre du plan d'action élaboré dans le cadre du processus de Dubaï se poursuit. Les efforts se concentrent dans trois grands domaines : l'établissement d'une infrastructure coordonnée aux points d'entrée, la compatibilité des systèmes de gestion des frontières et la formation, et l'institutionnalisation du dialogue et des mécanismes d'échange d'information.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Une coopération accrue à la frontière entre la province de Kandahar et le Balouchistan.	Des discussions, au cours desquelles le Canada agit comme modérateur, se tiennent régulièrement à la frontière entre la province de Kandahar et le Balouchistan.	Mettre en place à cette frontière des mécanismes favorisant la tenue de discussions régulières de fonds sur un vaste éventail de questions.	Résultats trimestriels CIBLE ATTEINTE : Cette cible a été atteinte au huitième trimestre. Au cours du dernier trimestre, les réunions sur la sécurité frontalière qui ont été instaurées avec l'aide du Canada pour favoriser la tenue de discussions entre l'Afghanistan et le Pakistan ont pris la forme d'un nouveau mécanisme de collaboration, le Centre de coordination des frontières. Ce dernier joue un important rôle d'intermédiaire dans le cadre des partenariats entre la FIAS de l'OTAN, les FNSA et l'armée pakistanaise.

Indicateur de progrès L'accès des populations vulnérables (femmes, enfants et personnes handicapées, rapatriées et déplacées) à des services de santé essentiels de qualité.	Base de référence La formation a été donnée à 111 travailleurs de la santé (juin 2008).	Cible pour 2011 Former 500 travailleurs de la santé.	Résultats trimestriels CIBLE ATTEINTE : Cette cible a été atteinte au septième trimestre. Les données sur le trimestre qui vient de se terminer n'ont pas encore été communiquées par les partenaires de mise en œuvre. À la fin du trimestre précédent, toutefois, plus de 1 455 travailleurs de la santé (médecins, infirmières, sages-femmes, travailleurs de la santé en milieu communautaire, etc.) avaient déjà été formés.
Indicateur de progrès La superficie des terres mises à la disposition des collectivités de la province de Kandahar et de l'ensemble du pays après inspection et élimination des mines et des débris de guerre explosifs.	Base de référence De mars 2007 à mars 2008, 180 km ² de terres ont été mis à la disposition des Afghans à l'échelle nationale.	Cible pour 2011 Mettre à la disposition des Afghans un total de 500 km ² de terres.	Résultats trimestriels CIBLE ATTEINTE : Cette cible a été atteinte au neuvième trimestre. Au total, 612 km ² de terres ont été mis à la disposition des Afghans à l'échelle nationale, dont 5 km ² au cours du trimestre.
Indicateur de progrès Le nombre de personnes ayant reçu de l'information sur les mines dans la province de Kandahar.	Base de référence De mars 2007 à mars 2008, 33 500 personnes ont reçu de l'information sur les mines.	Cible pour 2011 Renseigner 200 000 personnes au sujet des mines.	Résultats trimestriels CIBLE ATTEINTE : Cette cible a été atteinte au septième trimestre. Depuis mars 2007, plus de 534 000 Kandaharis ont été sensibilisés aux dangers des mines, dont 14 000 au cours du trimestre.

Indicateur de progrès
Le nombre de cas de polio déclarés.

Base de référence
Au total, 17 cas de polio ont été déclarés au pays (2007).

Cible pour 2011
Éradiquer la maladie d'ici 2009.

Résultats trimestriels
Au cours du trimestre, 5 cas de polio ont été déclarés, ce qui a porté à 17 le nombre total de cas recensés jusqu'ici en 2010, comparativement à 12 au trimestre dernier et à 22 au même moment l'année dernière.

Repère : La capacité des institutions publiques de planifier et de coordonner les mesures d'urgence et le soutien aux populations vulnérables dans la province de Kandahar.

Indicateur de progrès
La quantité de denrées alimentaires fournies sous forme d'aide humanitaire afin de répondre aux besoins.

Base de référence
Environ 21 % des Afghans (6,7 millions de personnes) ont reçu de l'aide alimentaire, soit 214 000 tonnes d'aliments, par rapport à 30 % de la population qui était considérée en situation d'insécurité alimentaire grave (janvier-décembre 2007).

Cible pour 2011
Maintenir ou accroître le nombre d'Afghans qui reçoivent de l'aide alimentaire, par rapport aux besoins.

Résultats trimestriels
Au cours du trimestre, grâce à la contribution financière du Canada, le Programme alimentaire mondial a fourni plus de 34 000 tonnes de nourriture à plus de 2,2 millions d'Afghans, comparativement à 15 000 tonnes au trimestre dernier, dont 910 tonnes à 38 000 Kandaharis.

Indicateur de progrès
La capacité de l'Autorité nationale de gestion des catastrophes en Afghanistan et du Comité provincial de gestion des catastrophes (CPGC) d'établir des plans efficaces d'intervention en cas de catastrophes.

Base de référence
Dans la province de Kandahar, le CPGC et l'équipe des Nations Unies ont élaboré un plan d'urgence complet en prévision d'un hiver rigoureux en 2007 et d'inondations au printemps. Deux séances de formation ont été données au CPGC sur la gestion des catastrophes.

Cible pour 2011
D'ici 2011, le CPGC aura élaboré des stratégies et des mécanismes intégraux de coordination des interventions en cas de catastrophes.

Résultats trimestriels
Le gouvernement de l'Afghanistan et les autorités de la province de Kandahar ont établi des plans de gestion des catastrophes. Au cours du trimestre, on a commencé à préparer un exercice destiné à évaluer la collaboration entre le CPGC, le sous-gouverneur et les représentants de l'Autorité nationale de gestion des catastrophes en Afghanistan. Les résultats de cette évaluation seront présentés dans le prochain rapport trimestriel.

Repère : Nouvelles perspectives économiques pour les Kandaharis dans les districts clés.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre d'entreprises commerciales et de coopératives en activité dans les districts clés.	Au total, 206 coopératives agricoles sont enregistrées (avril 2006) et 72 petites et moyennes entreprises sont en activité (juillet 2008).	Croissance régulière du nombre d'entreprises dans les districts clés.	On ne nous a pas encore communiqué le nombre d'entreprises enregistrées au cours du trimestre. Cependant, on a observé une augmentation constante du nombre d'entreprises dans les districts clés; on compte à ce jour plus de 1 155 entreprises enregistrées, dont 55 ont été créées au trimestre dernier.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de clients du microfinancement et de l'épargne qui ont été servis.	Dans la province de Kandahar, 30 microprêts ont été consentis à des clients (mars 2008).	Des prêts ont été consentis à 500 clients grâce au Mécanisme de microfinancement et de soutien en Afghanistan.	CIBLE ATTEINTE : Cette cible a été atteinte au sixième trimestre. À ce jour, des services de microfinancement ont été fournis à plus de 3 800 clients dans les districts clés.

Aide humanitaire

Contexte : Le premier repère établi à l'égard de cette priorité comporte un ensemble de critères quantitatifs et qualitatifs, car aucun indicateur ne permet à lui seul de brosser un tableau complet de la situation. Ensemble, ils permettront d'évaluer les progrès.

Dans ce cas précis, le problème tient non pas aux indicateurs, mais plutôt à la difficulté de les mesurer sur une base trimestrielle, étant donné que les évaluations sont échelonnées sur une période prolongée. La nature évolutive des conditions de sécurité peut entraver la prestation de l'aide humanitaire et restreindre la possibilité de rendre compte publiquement de travaux à une échelle autre que nationale. En outre, il est important de noter que certaines données officielles, comme le nombre de victimes de mines antipersonnel, ont été obtenues par estimation étant donné que de nombreux accidents ne sont pas déclarés.

Repère : Éradication de la polio en Afghanistan. *Projet de premier plan du Canada*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre d'enfants vaccinés contre la polio au cours de chacune des multiples campagnes annuelles de vaccination à l'échelle nationale (on doit administrer beaucoup de vaccins pour éradiquer la polio).	En 2007, environ 27,7 millions de vaccins ont été administrés à 7 millions d'enfants à l'occasion de 4 campagnes à l'échelle nationale (2007).	Éradiquer la polio d'ici 2009.	On estime que 364 000 enfants ont été vaccinés en juillet dans la province de Kandahar, ce qui représente 90 % des enfants ciblés par la campagne, comparativement aux quelque 390 000 enfants vaccinés à Kandahar en mai et juin.

Indicateur de progrès

Le nombre de personnes qui suivent le programme d'alphabétisation, de formation professionnelle et de perfectionnement des compétences.

Base de référence

Plus de 5 000 personnes ont suivi le programme d'alphabétisation, tandis qu'environ 735 personnes ont reçu une formation professionnelle (2007).

Cible pour 2011

Dans l'ensemble, 20 000 personnes de plus suivront le programme d'alphabétisation; 1 070 personnes de plus recevront une formation professionnelle.

Résultats trimestriels

CIBLE ATTEINTE : Cette cible a été atteinte au septième trimestre. À ce jour, plus de 23 500 personnes ont suivi un programme de formation professionnelle, et 5 900 autres ont suivi des cours de développement des compétences.

Quelque 3 700 personnes, dont plus de 2 500 femmes, ont commencé un cours d'alphabétisation en avril 2010.

Repère : Faire en sorte que les institutions provinciales et les groupes communautaires soient en mesure de choisir et de mettre en œuvre des projets d'infrastructure.

Indicateur de progrès

Le pourcentage de collectivités qui, dans les districts clés, ont mené à terme des projets d'infrastructure entrepris par les organismes élus à l'échelle locale.

Base de référence

Dans les districts clés, 60 % des collectivités ont mené à terme des projets d'infrastructure (décembre 2007).

Cible pour 2011

Dans les districts clés, 75 % des collectivités auront mené à terme des projets d'infrastructure.

Résultats trimestriels

Dans les districts clés, 73 % des collectivités ont mené des projets d'infrastructure à terme, comparativement à 72 % au dernier trimestre.

Repère : Les Kandaharis ont foi en la capacité du gouvernement provincial d'offrir des services essentiels, notamment en matière d'éducation et d'approvisionnement en eau, et de favoriser une croissance économique axée sur l'emploi.

Indicateur de progrès

Le pourcentage de Kandaharis qui perçoivent une amélioration de la fiabilité au chapitre de la prestation de services.

Base de référence

Parmi les Kandaharis interrogés, 75 % se sont dits satisfaits des efforts déployés par le gouvernement provincial et l'administration locale pour rehausser leur qualité de vie. Par ailleurs, 64 % des répondants se sont dits plutôt satisfaits ou très satisfaits de la prestation de services éducatifs. Enfin, 39 % des répondants ont précisé qu'ils étaient satisfaits du taux d'emploi (février 2008).

Cible pour 2011

Maintenir et améliorer la perception à l'égard de la prestation de services.

Résultats trimestriels

Parmi les Kandaharis interrogés, 66 % se sont dits satisfaits des efforts déployés par le gouvernement de l'Afghanistan pour améliorer leur qualité de vie, soit le plus haut pourcentage enregistré depuis septembre 2009. Il s'agit d'une hausse par rapport au dernier trimestre, alors que cette proportion s'élevait à 59 %.

Indicateur de progrès
Le nombre d'emplois créés grâce au projet du barrage Dabla.

Base de référence
Le plan relatif au projet est en cours d'élaboration et sera achevé à l'automne 2008.

Cible pour 2011
Créer 10 000 emplois saisonniers grâce au projet.

Résultats trimestriels
Les rapports préliminaires du gouvernement de l'Afghanistan font état d'une croissance de l'emploi dans le secteur agricole, grâce aux travaux de remise en état réalisés jusqu'à maintenant. L'importance de cette croissance sera validée à l'aide d'une étude et d'autres moyens, au fil des cycles de l'activité agricole et à mesure que les données seront disponibles.

Comme les canaux étaient entièrement en usage lors de la saison agricole, peu d'emplois ont été créés dans le domaine de la construction. Certains l'ont été pour soutenir les activités de formation agricole qui ont eu lieu; les chiffres seront présentés dans le prochain rapport trimestriel.

Indicateur de progrès
Le nombre d'hectares de terre qui profitent de l'amélioration du réseau d'irrigation et de la gestion de l'eau.

Base de référence
À l'heure actuelle, 20 000 hectares de terre sont irrigués (à des degrés de qualité divers) grâce au barrage Dabla et à son réseau d'irrigation.

Cible pour 2011
Au total, 30 000 hectares de terre profiteront de l'amélioration du réseau d'irrigation et de la gestion de l'eau.

Résultats trimestriels
Au cours du trimestre, on s'est employé à préparer les infrastructures pour les travaux de remise en état qui doivent débiter au cours de la prochaine période sèche (c'est-à-dire d'octobre à décembre).

*Repère : Construire, agrandir ou remettre en état 50 écoles au total dans la province de Kandahar. *Projet de premier plan du Canada **

Indicateur de progrès
Le nombre de projets d'école (écoles construites, agrandies ou remises en état) dans les districts clés.

Base de référence
On a entrepris 19 projets d'école et en a mené à bien 1 (juin 2008).

Cible pour 2011
Construire, agrandir ou remettre en état 50 écoles.

Résultats trimestriels
Sept projets d'école ont été menés à bien, ce qui en a porté le total à 26; 24 autres sont en chantier.

Repère : Permettre aux institutions locales et provinciales d'atteindre et de mettre en œuvre les objectifs du Plan national stratégique pour l'éducation en Afghanistan.

Indicateur de progrès
Le nombre d'enseignants formés dans la province de Kandahar.

Base de référence
Aucun enseignant n'a encore profité d'un programme de formation canadien (juin 2008).

Cible pour 2011
Former 3 000 enseignants.

Résultats trimestriels
Depuis avril 2010, 1 068 personnes ont reçu une formation en enseignement, et plus de 2 500 personnes ont pu en profiter depuis 2008. Il est possible que certaines personnes aient suivi plus d'un cours.

Indicateur de progrès

Une plus grande capacité du ministère de la Justice à rédiger, à réviser, à traduire et à promulguer les lois adoptées par le gouvernement afghan.

Base de référence

Le service de rédaction législative du ministère de la Justice afghan n'a pas la capacité, les méthodes et l'infrastructure requises pour rédiger, réviser, traduire et promulguer les lois d'une manière efficace et en temps opportun (août 2008).

Cible pour 2011

Le service de rédaction législative du ministère de la Justice afghan aura amélioré sa capacité.

Résultats trimestriels

Le conseiller technique canadien auprès du service de rédaction législative du ministère de la Justice, à Kaboul, a élaboré une première version des règles à suivre en la matière et a assuré la prestation de plusieurs programmes de formation et ateliers à l'intention du personnel de ce service.

Services essentiels

Contexte : On a fixé un certain nombre de repères dans le contexte de cette priorité. Toutefois, certains d'entre eux sont moins concrets que les autres parce qu'ils sont fondés sur la perception de la population afghane et que les progrès seront mesurés en fonction des résultats d'enquêtes sur l'opinion publique. Il importe de noter que les sondages dans un milieu aussi complexe que celui de la province de Kandahar posent un certain nombre de difficultés et que les résultats ne sont pas toujours fiables.

Dans le cas du projet de premier plan concernant le barrage Dahla, on a établi certains indicateurs clés quant à la superficie des terres irriguées et au nombre d'emplois créés.

Repère : *Remettre en état le barrage Dahla et son réseau d'irrigation et de canaux en vue de créer des emplois et de favoriser l'agriculture.*
Projet de premier plan du Canada

Indicateur de progrès

Les progrès réalisés quant à la remise en état de la structure du barrage Dahla et de son réseau d'irrigation.

Base de référence

La construction de la voie d'accès est terminée et la fin des travaux effectués sur le pont approche (mars 2009).

Cible pour 2011

Paracheèvement de tous les travaux de remise en état prévus conformément au plan du projet.

Résultats trimestriels

Comme les canaux étaient entièrement en usage durant cette période, aucun projet de remise en état n'a été entrepris. Cependant, les préparatifs se sont poursuivis en vue des travaux de remise en état des infrastructures prévus au cours de la prochaine période sèche, d'octobre à décembre (période pendant laquelle les canaux sont vides). On a mis l'accent sur l'enseignement agricole, les essais sur les cultures et la formation en techniques d'irrigation non traditionnelles.

Indicateur de progrès

Le nombre de représentants des services correctionnels formés et encadrés à Kandahar.

Base de référence

Au total, 23 agents de correction (30 %) et 1 cadre supérieur (50 %) ont terminé avec succès le programme de formation initiale, et 2 cadres supérieurs (100 %) suivent la formation en gestion (août 2008).

Cible pour 2011

Les agents de correction et les gestionnaires auront tous terminé avec succès les programmes de formation initiale et avancée.

Résultats trimestriels

CIBLE ATTEINTE : Cette cible a été atteinte au huitième trimestre. Avec l'aide de mentors canadiens, les instructeurs afghans ont continué de former les recrues. Des experts de Service correctionnel du Canada ont également offert des cours spécialisés sur la gestion de dossiers.

Repère : Renforcement du secteur de la justice pour que Kandahar tire parti de tribunaux efficaces et de juges, de procureurs, d'avocats de la défense et d'employés administratifs compétents.

Indicateur de progrès

Le nombre de programmes de formation offerts aux représentants de la justice à Kandahar.

Base de référence

À l'heure actuelle, les représentants de la justice à Kandahar n'ont accès à aucun programme de formation (août 2008).

Cible pour 2011

Offrir quatre programmes de formation aux représentants de la justice qui pratiquent le droit et à ceux qui administrent le système judiciaire à Kandahar.

Résultats trimestriels

Trois cours ont été offerts aux représentants de la justice à Kandahar, soit un sur les droits des femmes, un sur le leadership et la gestion et un autre sur les technologies de l'information. Ces cours ont contribué à concrétiser deux des quatre programmes de formation prévus pour 2011.

Indicateur de progrès

Le nombre de projets achevés qui sont liés à l'équipement et à l'infrastructure du secteur de la justice à Kandahar.

Base de référence

Une infrastructure judiciaire minimale est en place. L'immeuble du procureur général et du ministère de la Justice a besoin de réparations. À Kandahar, il y a un palais de justice délabré, et les bureaux des juges et des procureurs sont inadéquats. Dans les autres districts, il n'y a que trois palais de justice qui ont tous besoin de rénovations.

Cible pour 2011

Cinq installations judiciaires, dont le bureau du procureur de la PNA, le bureau du procureur général et la Haute Cour de justice, seront construites ou rénovées afin de soutenir le système officiel de justice de la ville de Kandahar. Trois installations judiciaires, dont le bureau d'enregistrement (cadastre), le bureau du procureur de la PNA et la Haute Cour de justice, seront équipées afin de soutenir le système officiel de justice de la ville de Kandahar.

Résultats trimestriels

Un projet d'infrastructure judiciaire a été mené à bien au cours du trimestre, ce qui en a porté le total à quatre. Le cinquième et dernier projet devrait débiter au dernier trimestre de 2010.

CIBLE ATTEINTE AU CHAPITRE DE

L'ÉQUIPEMENT : Cette cible a été dépassée au

huitième trimestre. Au cours du trimestre, quatre installations ont été équipées, ce qui porte à neuf le total à Kandahar⁵.

⁵ On aurait dû lire dans le neuvième rapport trimestriel que cinq installations de justice à Kandahar avaient été équipées, et non pas trois. Le présent rapport fait état des deux nouvelles installations, ce qui porte le total à neuf.

Repère : Améliorer les installations de détention à Kandahar pour faciliter le travail de la PNA.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de projets liés à l'équipement et à l'infrastructure qui sont achevés à la prison de Sarpoza et au centre de détention de la Direction nationale de la sécurité (DNS) de l'Afghanistan à Kandahar.	Des réparations ont été effectuées immédiatement après l'attaque contre la prison de Sarpoza. Des évaluations détaillées des besoins concernant la modernisation au cours de l'infrastructure au centre de la DNS et à la prison de Sarpoza ont été effectuées, et des plans de projet ont été élaborés en collaboration avec le gouvernement afghan (août 2008).	Parachèvement des 19 projets d'infrastructure prévus, p. ex. réparations à l'infrastructure de sécurité et réfection des cellules des prisonniers à la prison de Sarpoza, en conformité avec les normes internationales et les pratiques exemplaires.	CIBLE ATTEINTE : Ces cibles ont été atteintes au huitième et au neuvième trimestre respectivement. Durant le trimestre visé, quatre projets d'infrastructure ont été réalisés et deux achats d'équipement ont été effectués. On a maintenant dépassé la cible, le total s'élevant à 23 projets d'infrastructure et à 15 achats d'équipement.

Indicateur de progrès

Le nombre de projets liés à l'équipement et à l'infrastructure de la PNA achevés dans la province de Kandahar.

Base de référence

Cinq postes secondaires permanents ont été construits et équipés dans les districts clés (août 2008).

Cible pour 2011

Parachèvement de 15 nouveaux projets d'infrastructure, p. ex. construction de postes secondaires ou de postes de contrôle, et modernisation de 15 installations existantes de la PNA dans les districts clés de la province de Kandahar.

Résultats trimestriels

Aucun nouveau projet lié aux infrastructures n'a été complété au cours du trimestre. Dix projets ont donc été complétés à ce jour.

CIBLE ATTEINTE POUR LA

MODERNISATION DES INSTALLATIONS :

Cet objectif a été atteint au cours du huitième trimestre. Trois autres installations de la PNA ont été modernisées au cours du trimestre, ce qui porte le total à ce jour à 24 projets achevés.

Repère : *Accroître la capacité de la Police nationale afghane (PNA) de fournir des services efficaces dans les districts clés de la province de Kandahar.*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de membres de la PNA qui ont reçu une formation dans la province de Kandahar.	Dans une proportion de 25 %, les membres de la PNA qui se trouvent dans les districts clés ont suivi la formation du programme Objectif développement des districts (août 2008) ³ .	Dans l'ensemble, 80 % des membres de la PNA qui se trouvent dans les districts clés auront suivi la formation du programme Objectif développement des districts.	Au cours du dernier trimestre, la formation du programme ODD n'a pas été offerte aux membres de la PNA dans les districts clés, en raison de la fête religieuse du ramadan. Parmi les 2 162 membres actuellement déployés dans les six districts clés de Kandahar, environ 40 % ont suivi la formation du programme ODD.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de forces de la PNA dans les districts clés ayant atteint le jalon de capacité numéro 2 : capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome ⁴ .	Aucune des forces de la PNA dans les districts clés n'est capable de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome (août 2008).	Dans l'ensemble, 80 % des forces de la PNA dans les districts clés seront capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome.	Des 15 unités de police affectées aux districts clés, 7 (soit 47 %) sont jugées « efficaces avec de l'aide » selon le nouveau modèle d'évaluation des capacités de la FIAS.

³ Objectif développement des districts est un programme en six étapes de réforme de la police qui consiste à former à nouveau, à équiper et à encadrer les corps de police de district, comme unités regroupées, pendant une période de six à huit mois (qui dure généralement plus longtemps, cependant).

⁴ En avril 2010, la Force internationale d'assistance à la sécurité (FIAS) a mis au point un nouvel outil pour évaluer la capacité des Forces de sécurité nationale afghanes (FSNA) basé sur des mesures qualitatives et quantitatives. Ce nouvel outil, connu sous le nom de « *Rating Definition Levels* », a remplacé les évaluations de jalons de capacité. La PNA sera considérée comme ayant atteint l'indicateur de progrès « jalon de capacité 2 » si elle est évaluée comme étant « efficace avec de l'aide », ce qui signifie qu'elle est capable « de faire respecter la primauté du droit, d'assurer la sécurité dans leurs zones de responsabilité et de mener des opérations avec un appui limité de ses partenaires ».

Repère : Accroître le nombre de districts clés où l'ANNA est perçue par la majorité de la population comme une force professionnelle et efficace qui contribue à son bien-être au sein des districts clés de la province de Kandahar.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de districts clés où l'ANNA obtient un niveau de confiance d'au moins 85 % ² .	L'ANNA obtient un niveau de confiance d'au moins 85 % dans quatre des six districts clés (juin 2008).	Maintenir ou accroître le nombre de districts clés où l'ANNA obtient un niveau de confiance d'au moins 85 %.	Au trimestre précédent, l'ANNA a obtenu un niveau de confiance d'au moins 85 % dans un des six districts clés. Durant le trimestre visé par le présent rapport, dans les six districts clés, l'ANNA n'a pas obtenu le niveau de confiance d'au moins 85 %, bien que l'un ait obtenu un niveau supérieur à 80 % et que trois autres aient obtenu l'approbation de la majorité.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de districts clés où la majorité des Kandaharis estime que la sécurité s'améliore.	La majorité des Kandaharis ne se sent pas en sécurité dans les six districts clés ou estime que la sécurité ne s'y améliore pas (juin 2008).	La majorité des Kandaharis se sent en sécurité dans les six districts clés ou estime que la sécurité s'y améliore.	La majorité des Kandaharis de quatre des six districts clés se sent en sécurité dans la communauté. Il s'agit de trois districts additionnels par rapport au trimestre précédent, soit 60 % de l'ensemble de la province. Dans un des districts clés, la majorité absolue estime que la sécurité s'améliore (aucun changement par rapport au trimestre précédent). Cependant, on compte plus d'Afghans dans cinq des six districts clés qui estiment que les choses s'améliorent par rapport à ceux qui croient que la situation se détériore.

Repère : Accroître le nombre de districts clés de la province de Kandahar où une amélioration des conditions de sécurité est perceptible.

² Le niveau de confiance obtenu par l'ANNA équivalant à la perception d'être une force professionnelle et capable.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le pourcentage d'opérations de sécurité exécutées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes.	Dans une proportion de 45 %, les opérations de sécurité ont été exécutées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes (avril 2009).	Dans l'ensemble, 65 % des opérations de sécurité seront exécutées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes.	L'afflux massif de forces de la coalition correspondait à l'augmentation des forces de l'ANA. Ainsi, presque toutes les opérations menées par cette dernière l'ont été conjointement avec la FIAS. Bien que cette situation soit favorable au développement de l'ANA, le nombre d'opérations menées uniquement par l'ANA s'en est trouvé réduit.
Le pourcentage d'opérations de sécurité dirigées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes.	Dans une proportion de 45 %, les opérations de sécurité ont été dirigées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes (avril 2009).	Dans l'ensemble, 65 % des opérations de sécurité seront dirigées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes.	De plus, au printemps 2010, la réorganisation des équipes canadiennes de liaison et de mentorat opérationnel (ELMO) a permis de mettre l'accent sur les brigades et les bataillons. Bien qu'il s'agisse d'un aspect positif en vue de permettre aux hauts commandants de parfaire leurs capacités de planification — essentielles à la capacité de planifier et de mener des opérations de façon quasi autonome —, il est extrêmement difficile de connaître le nombre précis d'opérations menées par l'ANA dans la zone de responsabilité du Canada. Bien que les ELMO puissent évaluer les opérations de plus grande envergure, la plupart des activités de sécurité quotidiennes s'effectuent à un niveau inférieur. Ainsi, la compilation de statistiques fiables et la capacité de faire le suivi sont difficiles.

Par conséquent, bien que dans l'ensemble l'effectif et la capacité de l'ANA continuent d'augmenter dans la province de Kandahar, l'objectif de la FIAS d'accroître les capacités de commandement complique l'évaluation des progrès accomplis à l'égard de ces cibles.

Cependant, l'envoi de renforts de l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes a fait en sorte qu'en septembre celles-ci ont contribué conjointement à tous les niveaux à 60 % des opérations en vue de l'atteinte d'un but opérationnel commun. La composition de l'ANA évolue toujours. Deux nouveaux kandaks ont été affectés à la ZR du Canada au cours du trimestre.

¹ Les « opérations de sécurité » englobent les opérations de l'ANA, qu'elle mène seule ou avec les forces internationales de coalition, ainsi que les opérations lancées par des forces internationales de coalition sans la participation de l'ANA. « Exécutées » s'entend des opérations auxquelles l'ANA a participé, et « dirigées », des opérations planifiées par l'ANA et auxquelles ses forces ont participé.

Formation et encadrement des Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan

Contexte : Les repères permettant de mesurer les progrès de l'Armée nationale afghane (ANA) sont très précis et conformes aux initiatives générales de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord pour la formation de l'ANA. Les repères s'appuient sur des indicateurs tant qualitatifs que quantitatifs et visent à renforcer l'efficacité des forces policières, de l'appareil judiciaire et du système carcéral. Un certain nombre de facteurs externes auront une incidence sur notre capacité d'accomplir des progrès dans ces domaines. La violence insurrectionnelle qui cible intentionnellement la police afghane a entraîné des taux élevés de décès, de blessures et de désertion, ce qui nuit à l'efficacité de la police et limite notre capacité d'offrir un suivi aux policiers formés. Le Canada est l'un des nombreux acteurs qui contribuent à la réforme visant la primauté du droit : les ministères afghans dirigent ce processus, et d'importants partenaires internationaux jouent des rôles cruciaux.

Repère : Augmenter, dans la province de Kandahar, le nombre de kandaks de l'ANA (bataillons de l'Armée) qui peuvent mener des opérations de sécurité de façon presque autonome, et accroître les capacités des états-majors de leurs brigades.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de kandaks de l'ANA (et d'états-majors de leurs brigades) capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome.	L'un des cinq kandaks de l'ANA est tout à fait capable de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome (juin 2008).	Quatre des cinq kandaks de l'ANA (et les états-majors de leurs brigades) seront tout à fait capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome.	Deux kandaks (et les états-majors de leurs brigades) sont jugés capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome. Ces résultats représentent un recul par rapport aux évaluations précédentes, qui peut être attribuable à la réaffectation de certains des meilleurs officiers de l'ANA en vue de diriger les unités de l'ANA à l'extérieur des zones d'opérations des Forces canadiennes.

Repère : Augmenter ou maintenir les effectifs réels (troupes formées, prêtes et disponibles pour les opérations) des kandaks de l'ANA et des états-majors de leurs brigades dans la province de Kandahar.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Les effectifs réels des kandaks de l'ANA (et les états-majors de leurs brigades) dans la province de Kandahar.	L'un des cinq kandaks de l'ANA a un effectif réel de 67 %, et les autres en ont un de plus de 80 %. L'effectif réel des états-majors de brigade de l'ANA est de 77 % (juin 2008).	Maintenir l'effectif réel des kandaks de l'ANA (et des états-majors de leurs brigades) à au moins 70 % dans la province de Kandahar.	Les états-majors de brigade et quatre kandaks ont un effectif réel de 70 % ou plus, soit une proportion analogue au dernier trimestre.

Annexe

Vision :

Une province de Kandahar plus sécuritaire et bien dirigée qui peut offrir des services essentiels à ses citoyens, cela grâce à l'appui d'un gouvernement national plus en mesure d'assurer sa sécurité, de gérer ses frontières et de soutenir à long terme les gains réalisés en matière de stabilité et de reconstruction.

Priorités :

- Formation et encadrement des Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan
- Services essentiels
- Aide humanitaire
- Sécurité frontalière et dialogue
- Développement démocratique et institutions nationales
- Réconciliation politique

Afin de soutenir cette vision et les priorités énoncées dans le présent rapport, le gouvernement du Canada a établi un certain nombre de repères et d'indicateurs de progrès qui permettront :

- d'évaluer l'importance des progrès réalisés ou non, le cas échéant;
- de déterminer s'il doit rajuster ses méthodes et le moment auquel il doit le faire, au besoin, compte tenu de la complexité de la situation;
- de rendre compte des résultats aux Canadiens en toute franchise.

L'établissement de repères et d'indicateurs de progrès en Afghanistan constitue une tâche complexe puisque la production de rapports dépend de la capacité à recueillir des renseignements dans une zone de conflit.

- Les *repères* sont des éléments de référence qui permettent d'évaluer les progrès réalisés concernant des priorités en particulier. Il peut s'agir de repères quantitatifs, qui prennent la forme de cibles numériques, ou qualitatifs, qui permettent par exemple d'évaluer la perception du public ou d'évaluer la mise en œuvre de politiques et de programmes.
- Les *indicateurs de progrès* fournissent des renseignements précis sur la façon dont les travaux liés aux éléments de référence évoluent. Ils présentent une difficulté qui tient à la nécessité de rendre des comptes à leur sujet chaque trimestre.
- Les *bases de référence* renvoient à l'état des faits nouveaux associés aux indicateurs de progrès; il s'agit d'éléments fixes qui ne changent pas au fil du temps.
- Les *cibles* représentent les progrès que nous espérons avoir réalisés d'ici 2011. Certaines cibles ont déjà été atteintes.

Par ailleurs, les participants à la conférence, dont le Canada, ont appuyé en principe le programme de paix et de réintégration du gouvernement afghan, un processus en trois étapes auquel seront invités à participer tous les Afghans, y compris les femmes, peu importe leur groupe ethnique ou leur affiliation politique ou tribale.

Enfin, c'est aussi avec l'appui du Canada que s'est terminé le projet de construction du Centre d'information et des médias du gouvernement à Kandahar. Le centre, qui est maintenant opérationnel, facilite la transmission d'information aux Afghans, y compris sur les efforts de réconciliation.

IV. Conclusion

Renforcer les capacités des forces de l'ordre nationales et faciliter la transition vers une prise en charge, par les autorités afghanes, de la protection des citoyens sont autant d'étapes essentielles sur la voie de la stabilité du pays et de la sécurité de la population. Le déroulement des grands événements du trimestre laisse entrevoir certains progrès. Le Canada y contribue toujours, de concert avec la communauté internationale, en continuant de travailler à l'atteinte de ses six objectifs prioritaires et à la réalisation de ses trois projets de premier plan, et en s'appuyant sur la détermination et la persévérance de son personnel militaire et civil.

L'élection du 18 septembre à la chambre basse du Parlement (Wolesi Jirga) a offert au gouvernement de l'Afghanistan et aux institutions électorales du pays une occasion idéale de mettre à profit les leçons tirées des graves problèmes qui ont marqué les élections présidentielles et des membres des conseils provinciaux en 2009. Une analyse plus complète de la situation sera présentée dans le prochain rapport trimestriel. Dans le cadre du projet ELECT du Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD), le Canada a secondé les organismes électoraux afghans au chapitre de la planification et de l'administration du scrutin et des efforts déployés en vue de réduire le nombre de cas de fraude.



Les femmes participent aux conseils de développement communautaire, ce qui leur donne une voix dans le processus décisionnel de leur collectivité.

En plus de contribuer aux mesures prises afin d'encourager la participation des femmes, le Canada a soutenu les programmes axés sur l'information destinée aux électeurs et sur la mise en candidature des femmes, a aidé à mettre en place un service téléphonique pour les candidates (on a compté en moyenne chaque jour des centaines d'appels), a fourni du matériel d'appoint et participé au financement des cours donnés à 251 (60 p. 100) des candidates aux législatives. À ce chapitre, le Canada a travaillé aussi au renforcement des institutions ainsi qu'au redressement en matière de gouvernance et de développement, contribuant ainsi à accroître la stabilité politique du pays et la sécurité de la population. Par exemple, les Assemblées de développement des districts, constituées dans le cadre du Programme national de développement des régions, ont fait ressortir une capacité accrue de planifier et de mettre à exécution des projets dans les différents districts du pays et d'en suivre le déroulement. Cette capacité nouvelle favorise le bien-être économique et social des citoyens dans les collectivités visées et améliore la gouvernance au niveau local.

Priorité 6 : Faciliter les efforts dirigés par les Afghans en vue d'une réconciliation politique.

Nous nous attendons à ce que d'ici 2011, les initiatives nationales et provinciales du gouvernement afghan favorisent la réconciliation politique et reçoivent l'appui du Canada en temps opportun. La réconciliation politique et la réintégration des insurgés ont des répercussions directes sur les conditions de sécurité. Durant le trimestre, le gouvernement de l'Afghanistan a pris des mesures importantes à cet égard.

À la conférence de Kaboul, en juillet, la communauté internationale a approuvé les décisions prises un mois plus tôt dans le cadre de la Jirga de la paix, notamment la mise en place d'un Haut conseil de la paix afghan ainsi que la nomination du ministre Masoum Stanekzai au poste de chef de la direction du secrétariat du conseil. La création du Haut conseil de la paix a été annoncée le 4 septembre, et le président Karzai a rendu publique la liste de ses membres le 28.

Un troisième groupe d'étudiants a complété sa formation à l'Académie nationale afghane des services douaniers, ce qui porte à 144 le nombre d'agents de douane diplômés. L'Agence des services frontaliers du Canada a continué de soutenir l'Académie à différents niveaux : formation, mentorat et élaboration de programmes.

On note aussi des progrès en ce qui concerne les projets de grande envergure découlant de l'initiative pour la prospérité de la région frontalière entre l'Afghanistan et le Pakistan qui a été lancée à l'occasion du Sommet du G-8, mais il y a encore du travail à faire. Il a toutefois été convenu de suspendre temporairement les discussions à cet égard, afin de laisser au Pakistan la possibilité de concentrer ses efforts sur les opérations de secours et le travail de reconstruction en cours dans les régions dévastées par les inondations.

Après consultation de la population locale et avec l'aide du Canada et des États-Unis, le gouvernement de l'Afghanistan a continué de travailler à finaliser les plans d'un poste frontalier situé à Weish, la construction devrait se terminer en 2011.

Priorité 5 : Contribuer à renforcer la capacité de l'Afghanistan à se gouverner de façon démocratique par la mise en place d'institutions publiques et de processus électoraux efficaces et responsables.

D'ici 2011, le Canada s'attend à ce que les institutions locales, provinciales et nationales, surtout dans la province de Kandahar, fassent preuve d'une capacité accrue de gouvernance démocratique au chapitre des délibérations relatives aux programmes et services publics et de leur exécution, ainsi que de la tenue des élections.

La tenue des élections législatives le 18 septembre, en dépit des efforts déployés par les insurgés en vue d'empêcher les citoyens d'exercer librement leurs droits, a démontré qu'il est possible de tenir des élections en Afghanistan. Le Canada a travaillé en étroite collaboration avec les autorités afghanes et la communauté internationale à renforcer le processus électoral. Cette démarche intégrée s'inscrit dans un projet global et à long terme en vue de marginaliser les insurgés, d'adresser le défi que posent la corruption et la fraude, et de tisser des liens durables entre le gouvernement afghan et la population.

La conférence de Kaboul, le 20 juillet, a été l'occasion de faire un pas de plus dans cette direction. Comme l'ont souligné avec vigueur dans le communiqué émis à la fin de la conférence les représentants du gouvernement afghan et de la communauté internationale, la sécurité ne sera possible que lorsque les citoyens seront vraiment convaincus de la capacité de leur gouvernement de leur fournir des services publics, d'instaurer un régime de saine gouvernance, de protéger leurs droits fondamentaux (dont l'égalité entre les hommes et les femmes) et d'améliorer les perspectives économiques.

assurer la santé alimentaire, à rendre plus accessibles les services de santé de base et à limiter le nombre de tragédies liées aux mines antipersonnel et aux obus non explosés.

Les catastrophes naturelles qui surviennent au beau milieu d'un conflit s'accompagnent souvent de crises humanitaires très graves et compromettent plus que jamais la sécurité des populations humaines. Durant le trimestre, des pluies torrentielles ont provoqué des crues subites au centre, à l'est et au sud de l'Afghanistan. Au moins 200 000 personnes dans 16 provinces ont été touchées. Les inondations au Pakistan ont également forcé le gouvernement de l'Afghanistan à subvenir aux besoins des nombreux Afghans qui ont franchi la frontière en provenance des zones dévastées.

Conformément à cet objectif prioritaire, et dans le cadre de la campagne internationale aussitôt déclenchée, le Canada a aidé l'Autorité nationale de gestion des catastrophes en Afghanistan à évaluer les besoins dans les régions sinistrées, et a contribué au financement des opérations de secours par l'entremise, notamment, du Programme alimentaire mondial de l'ONU et du Comité international de la Croix-Rouge.

Le Canada a également continué de travailler à son vaste projet d'éradication de la poliomyélite à l'échelle nationale. Cinq nouveaux cas seulement ont été signalés durant le trimestre, et la plupart dans le Sud du pays, ce qui en porte à 17 le total pour 2010. Une campagne nationale d'immunisation a été organisée pendant le trimestre et a permis de vacciner 364 000 enfants à Kandahar.

Priorité 4 : Renforcer la sécurité frontalière et faciliter le dialogue bilatéral entre les autorités afghanes et pakistanaïses.

Au chapitre de la sécurité frontalière, le Canada s'est donné comme objectif de faire en sorte que, d'ici 2011, les institutions afghanes, en coopération avec le Pakistan, soient davantage en mesure de gérer la frontière et de stimuler le développement économique dans la région.

Le Canada participe à une vaste initiative internationale visant à sécuriser les frontières afghanes. Le Plan d'action du Processus de Dubai a été élaboré en mars 2009 par les représentants de l'Afghanistan et du Pakistan. Il fait état des activités visant à promouvoir la coopération au chapitre de la lutte contre le trafic de stupéfiants, du maintien de l'ordre public, de la gestion de la circulation des personnes, ainsi que des douanes. Il prévoit une série de discussions dont la dernière a eu lieu à la fin de juillet.

Un atelier d'experts techniques facilité par le Canada avait également pour objet d'étudier le projet d'infrastructure visant le point de passage de Torkham. De plus, lors de la conférence de Kaboul, le 20 juillet, le Canada a annoncé qu'il consacrerait 2,2 millions de dollars à des projets ciblés de lutte contre le trafic de stupéfiants dans le cadre du Processus de Dubai.



Les efforts d'éradication de la poliomyélite incluent des visites à chaque quartier pour vacciner les enfants afghans.

Le Canada vise à ce que, d'ici 2011, l'aide humanitaire soit accessible aux populations les plus vulnérables, notamment les réfugiés afghans ainsi que les personnes rapatriées et déplacées à l'intérieur du territoire, à Kandahar et dans l'ensemble du pays. Il s'emploie principalement à

Priorité 3 : Offrir une aide humanitaire aux populations extrêmement vulnérables, y compris les réfugiés et les personnes rapatriées et déplacées à l'intérieur du territoire.

Les efforts consacrés au développement agricole — et générateurs d'emplois — de même que la détection et la destruction des mines favorisent l'exploitation d'une plus grande superficie de terres agricoles et accroissent la sécurité économique des Kandaharis. Un projet de laboratoire d'analyse des sols et de l'eau installé à l'Université de Kandahar, toujours avec l'aide du Canada, a commencé ses opérations durant le trimestre. Ses services contribueront à déterminer les cultures les mieux adaptées aux différentes terres agricoles, ce qui améliorera les services offerts par l'État aux agriculteurs.

pratiques culturelles.

Les travaux concernant notre projet de restauration du barrage Dahla et de son réseau d'irrigation ont également continué de progresser. De juillet à septembre, dix canalisations secondaires ont été arpentées. Les préparatifs se sont poursuivis en vue des travaux de restauration des installations matérielles qui reprendront à la prochaine saison sèche. Les plans de six parcelles de démonstration des techniques d'irrigation à la ferme Tarnak ont été complétés. Par ailleurs, 35 agriculteurs, représentants du gouvernement et chercheurs universitaires ont effectué une tournée de la province de Herat, au nord-ouest de celle de Kandahar, afin de se familiariser avec les techniques agricoles et les



Ces spécialistes discutent entre eux les diagrammes des coupes transversales du système d'irrigation nécessaires à la conception des plans détaillés du projet.

De plus, le Canada contribue activement à la formation des professeurs de la province de Kandahar dans des domaines tels que la biologie, les mathématiques et la chimie. Il appuie, en outre, les programmes d'éducation à la paix ainsi que de sensibilisation à la réduction des catastrophes, autant de possibilités d'améliorer la sécurité des enseignants et de leurs élèves.

Dans le cadre du vaste projet canadien de construire, d'agrandir ou de réparer 50 écoles dans la province de Kandahar, 7 nouvelles écoles ont été achevées, pour un grand total de 26 à ce jour, et 24 autres sont en chantier.

Un meilleur accès à l'éducation accroît aussi la sécurité économique de l'Afghanistan. À ce chapitre, le Canada travaille principalement à faciliter l'accès à des espaces d'enseignement sécuritaires. Dans les régions de la province où il n'existe aucune structure scolaire officielle, il s'allie à ses partenaires en vue d'offrir à la population — et tout spécialement aux jeunes filles — de meilleures possibilités de s'instruire.

Les fonctionnaires du ministère de la Justice dans la province de Kandahar ont continué de suivre les cours financés par le Canada, dont un cours de trois mois sur les technologies de l'information, un autre d'une durée de six semaines en leadership et en gestion, ainsi qu'un atelier sur les droits des femmes.

L'Unité d'appui aux droits de la personne du ministère afghan de la Justice a été inaugurée officiellement au mois de septembre. Financée en partie par le Canada — le plus important donateur —, elle a pour mandat d'aider le gouvernement national à remplir ses obligations constitutionnelles et internationales à ce chapitre.

Dans la province de Kandahar, le projet de remise à neuf du palais de justice du district d'Argbandab a pris fin au cours du trimestre. Les fonctionnaires du ministère de la Justice bénéficient maintenant d'un cadre de vie et de travail sûr et sécuritaire. C'est là le quatrième projet d'envergure d'une série de cinq que finance le Canada et qui visent à aider le gouvernement de l'Afghanistan à fournir les services juridiques essentiels dont la population a besoin.

Priorité 2 : Renforcer la capacité institutionnelle afghane d'offrir des services essentiels et de promouvoir la croissance économique et, du même coup, améliorer le niveau de confiance des Kandaharis en leur gouvernement.

Le Canada s'attend à ce que, d'ici 2011, l'administration de la province de Kandahar et les principaux ministères du gouvernement de l'Afghanistan soient davantage en mesure d'assurer les services de base dans les districts clés de la province.

La capacité à long terme du gouvernement afghan de fournir des services essentiels est inextricablement liée à la sécurité des citoyens ainsi qu'à leur bien-être physique, économique et collectif. Le gouvernement du Canada, par l'entremise de l'Agence canadienne de développement international (l'ACDI), soutient des programmes qui visent à offrir aux Afghans des possibilités accrues de toucher un revenu et de développer leurs collectivités.

Le Programme de solidarité nationale (PSN) représente l'une des principales initiatives du gouvernement afghan

Shah Bazar, un marché historique et célèbre dans la ville de Kandahar, est bondé de clients.



dans le secteur du développement. Il vient en aide aux collectivités choisies par l'entremise des conseils de développement communautaire élus dont le mandat consiste à établir le profil des priorités et des projets de chaque localité. Appuyé par le Canada, il a contribué jusqu'à maintenant à rendre les services essentiels plus accessibles aux villageois, a influencé de façon positive la gouvernance à l'échelon local et a aidé les femmes engagées dans des activités économiques à se faire mieux accepter par leur collectivité. Ces exemples témoignent de la façon dont les conditions de vie des Afghans ont changé et continuent de s'améliorer.

Le Centre de formation de l'Équipe provinciale de reconstruction de Kandahar, mis sur pied par le Canada, a continué d'offrir une formation spécialisée aux membres de la PNA, dont un cours de sensibilisation à la sécurité d'une durée de douze jours qui est destiné aux policiers ainsi qu'aux agentes des services correctionnels en poste à la prison de Sarpoza.

Les formateurs policiers canadiens ont également donné quatre ateliers de deux semaines sur les enquêtes criminelles auxquels ont assisté 42 sous-officiers supérieurs de la PNA.

En outre, des officiers supérieurs de la PNA ont participé, en collaboration avec le ministère afghan de l'Intérieur et divers partenaires internationaux, dont des formateurs policiers en provenance du Canada, à l'organisation d'un cours intensif de six jours consacré à la gestion du changement, au leadership, aux services de police communautaires, à la corruption et à la problématique hommes-femmes. C'était la première fois qu'ils avaient ainsi l'occasion de discuter ensemble de ces questions essentielles. Le ministère de l'Intérieur s'est d'ailleurs engagé à appuyer la tenue d'autres activités de ce genre axées sur le leadership.

De façon générale, la perception qu'ont les Afghans de la PNA s'améliore grâce au contact direct accru avec les populations locales par l'intermédiaire d'initiatives telles que le Plan modèle de police de Kandahar, une initiative de mentorat dirigée par le Canada et conçue de façon à donner une dimension plus communautaire à l'action policière.

D'autres progrès ont été réalisés grâce aux programmes de formation offerts à la prison de Sarpoza et soutenus par le Canada. Un cours de base a été donné par des diplômés du programme de formation des formateurs mis sur pied par Service correctionnel Canada, qui a également travaillé à faire mieux connaître ces programmes en participant à l'organisation d'une *choura* réunissant des membres du personnel de la prison et des représentants de la collectivité locale. Grâce au programme d'incitation au maintien en poste créé par le Canada dans le cadre du Fonds pour la paix et la sécurité mondiales, le niveau de dotation à la prison de Sarpoza a considérablement augmenté : l'effectif de première ligne, présent au quotidien, a triplé. La tendance s'est maintenue malgré l'attaque du 9 août dont certains employés ont fait l'objet près du Camp Nathan Smith.

Le Canada a également soutenu la remise en état de la clinique médicale et de l'unité de détention provisoire de la prison de Sarpoza. Il s'agit là du quatrième projet d'envergure d'une série de cinq que finance le Canada et qui sont destinées à améliorer les conditions de détention au niveau prévu par les normes internationales.

Des membres de la Police nationale afghane, des militaires canadiens et un policier de la GRC, tous membres de l'Équipe de reconstruction de la province de Kandahar, en patrouille à pied dans la ville de



La province de Kandahar et sa population constituent toujours des éléments essentiels de la lutte d'influence que se livrent les insurgés et le gouvernement de l'Afghanistan. C'est encore une fois autour de la phase 3 de l'opération *Moshwurak* (également connue sous le nom de *Hankari*) que s'est articulée la stratégie de la FIAS, la ville de Kandahar ayant été le théâtre de plusieurs opérations importantes visant à réduire l'influence des insurgés. Les opérations menées conjointement par les forces afghanes et la FIAS dans le district d'Argbandab ont eu pour effet de dissiper la menace insurrectionnelle. Les forces afghanes ont également réussi à chasser les rebelles de Malajar, un secteur de la ville de Kandahar.

Bien que les attaques violentes se soient multipliées dans la province de Kandahar pour atteindre un sommet sans précédent au mois d'août, la perception qu'ont les Afghans de leur propre sécurité a malgré tout changé : 60 p. 100 des Kandaharis se sentent en sécurité dans leur collectivité et 46 p. 100 estiment que les conditions de sécurité s'améliorent. Seulement un citoyen sur six estime que la situation continue de se dégrader.

Fait intéressant à noter, de juillet à septembre, les insurgés n'ont lancé aucune attaque complexe ou spectaculaire dans les régions de Kaboul et de Kandahar. Et même si les engins explosifs improvisés sont toujours à redouter, les insurgés semblent recourir davantage à des armes légères et moins efficaces pour entretenir la peur. Cela dit, les attaques répétées et réussies des FNSA et de la FIAS contre les rebelles, leurs chefs et leurs réseaux d'approvisionnement ont certainement contribué à réduire l'efficacité et les effets ressentis des opérations des insurgés.

Quant à la PNA, tout comme l'ANA, son effectif a continué de s'accroître, et ce, en partie en raison de nouvelles initiatives de recrutement, d'une meilleure rémunération et d'une formation plus poussée. La PNA compte maintenant presque 120 000 membres alors que l'objectif était de 109 000 d'ici octobre 2010. Ce chiffre avait été fixé en janvier 2010 lors de la Conférence sur l'Afghanistan tenue à Londres. Le taux élevé d'attrition à long terme pour l'ensemble de la PNA constitue toujours une préoccupation, surtout au sein des forces de police nationale afghane chargées de l'ordre civil. Grâce aux efforts constants qui sont déployés en vue de réduire l'attrition et d'accroître les capacités de formation, elle devrait atteindre la barre des 134 000 en 2011.

En termes de qualité ou de capacité, on a évalué sept des quinze unités de police dans les districts clés où le Canada est présent, et elles ont été jugées « efficaces avec assistance » suivant le nouveau modèle de la FIAS permettant d'évaluer la capacité. Il s'agit là d'une unité de plus comparativement au trimestre précédent.

Le Canada a continué de prendre part à la formation et au développement, à tous les niveaux, de la PNA. Tout le programme de formation de la PNA par la FIAS a été placé sous la direction d'un major-général canadien. Les Forces canadiennes encadrent les membres du personnel des quartiers généraux responsables des services de police dans les six provinces du Sud. Elles ont récemment affecté plus de 40 soldats additionnels à la formation des officiers de la PNA dispensée aux centres de formation régionaux de Kandahar. Les ELMO des Forces canadiennes poursuivent activement le travail amorcé auprès des chefs de police des districts de Panjwayi et de Dand et assistent les policiers civils canadiens dans leurs tâches de formation.

constate des progrès à cet égard. Ainsi, le rendement des FNSA s'améliore au même titre que le recrutement et la croissance si bien que ses effectifs seront suffisants et pourront assumer la responsabilité première afin d'assurer la sécurité d'ici 2014.

L'Armée nationale afghane — Renaitre en pleine guerre

Le régime des Talibans est tombé en 2001 et l'Armée nationale afghane (ANA) a été rétablie officiellement vers la fin de 2002. Depuis ses débuts il y a moins de huit ans, son effectif s'est accru d'environ 17 000 soldats en 2003 à 134 000 en 2010, et rien ne semble s'opposer à ce que soit atteint l'objectif fixé pour octobre 2011 qui est de 171 600. À Kandahar, l'histoire est encore plus étonnante. Le 205^e Corps a été constitué à la fin de 2004. À la même époque, sa 1^{re} Brigade a été affectée à Kandahar, la 1/205 ANA.

Depuis l'arrivée des Forces canadiennes à Kandahar en 2005, la taille et les capacités de la 1/205 ANA se sont considérablement accrues. Dans le cadre de l'opération Medusa, en 2006, on n'a pu compter que sur 300 à 400 soldats. À l'heure actuelle, deux brigades participent à l'opération Hamkari, et plus de 10 500 soldats de l'ANA travaillent à assurer la sécurité des Kandaharis.

Au sein de la zone de responsabilité des Forces canadiennes, nos troupes travaillent côte à côte avec leurs camarades afghans; ils vivent ensemble et prennent part ensemble à presque toutes les opérations. Les équipes de liaison et de mentorat opérationnel (ELMO) canadiennes ont commencé à encadrer l'ANA à Kandahar; trois des cinq kandaks (bataillons) et les états-majors de leurs brigades pour lesquels on avait fixé des objectifs sont maintenant capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome. Le leadership d'un des kandaks a été cédé afin d'appuyer la création de nouveaux kandaks de l'ANA à l'extérieur de la zone d'opération. Ainsi, on compte maintenant deux kandaks de haut calibre.

Le rôle de l'ANA au sein de la zone de responsabilité des Forces canadiennes changera au cours de la prochaine année, comme en témoigne l'ajout de deux nouveaux kandaks d'infanterie en septembre. Les ELMO assurent actuellement la formation et l'encadrement de ces nouveaux kandaks, quoique les Forces canadiennes se concentrent davantage sur les brigades et les bataillons. Par conséquent, il est difficile de mesurer et d'évaluer les capacités opérationnelles des unités de l'ANA dans notre zone de responsabilité.

À cela s'ajoute la participation des Forces canadiennes à la formation des futurs officiers de l'ANA dans le cadre du Cours d'état-major des officiers subalternes qui se donne à Kaboul, ainsi que le rôle de premier plan que joue le Canada dans la Mission d'instruction de l'OTAN en Afghanistan, où un général canadien a été nommé commandant adjoint chargé du développement de l'ANA.

Les efforts de la communauté internationale à cet égard ont donné lieu à d'importants changements. Cela dit, la formation et la professionnalisation de l'ANA ne se feront pas sans difficultés et prendront du temps.

incidents n'ont toutefois pas réussi à dissuader les Afghans d'exercer leur droit de vote, quoique la participation fut faible, surtout dans la province de Kandahar, et qu'il y eût plusieurs allégations de fraude partout au pays.

III. Priorités du Canada : compte rendu des progrès

L'engagement du Canada en Afghanistan s'articule autour de six priorités distinctes et indissociables qui ont été annoncées au milieu de 2008 : permettre aux FNSA dans la province de Kandahar de renforcer la sécurité et de promouvoir la loi et l'ordre; renforcer la capacité institutionnelle afghane d'offrir des services essentiels; offrir une aide humanitaire aux populations extrêmement vulnérables; renforcer la sécurité frontalière et faciliter le dialogue bilatéral entre les autorités afghanes et pakistanaïses; contribuer à renforcer la capacité de l'Afghanistan à se gouverner de façon démocratique; faciliter les efforts dirigés par les Afghans en vue d'une réconciliation politique.

Les priorités du Canada ont été établies en fonction des besoins exprimés par le gouvernement de l'Afghanistan, ainsi que de nos possibilités et de nos capacités. La plupart de nos opérations dans ce pays, menées de façon indépendantes ou de concert avec nos partenaires internationaux, se sont déroulées dans des conditions extrêmement dangereuses. La sécurité occupe une place essentielle dans tout ce que nous faisons en vue d'atteindre nos objectifs prioritaires et de mener à bien nos projets de premier plan.

Priorité 1 : Permettre aux Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan dans la province de Kandahar de renforcer la sécurité et de promouvoir la loi et l'ordre.

Les FNSA englobent l'Armée nationale afghane (ANA) et la Police nationale afghane (PNA). Renforcer les moyens dont disposent les FNSA et faciliter le transfert de l'ensemble des questions de sécurité aux autorités afghanes sont autant d'étapes essentielles à franchir sur la voie de la stabilité politique et d'une sécurité accrue pour la population.

Le Canada a fixé comme objectif à l'ANA de démontrer d'ici 2011 une capacité accrue de mener des opérations et d'établir un environnement plus sécuritaire dans les districts clés de la province de Kandahar, avec l'aide des alliés de la FIAS.

L'effectif et les capacités de l'ANA se sont développés à un rythme impressionnant tout au long du trimestre. L'objectif fixé pour octobre 2010 (134 000 membres) a été atteint en juillet et tout porte à croire que celui de 2011 le sera aussi. Il convient de souligner aussi les 20 000 soldats de l'ANA qui sont en cours de formation, le nombre de diplômés chaque mois étant de 6 000 à 8 000. L'attrition demeure un défi, tout comme l'analphabétisme, le développement des compétences et la corruption.

L'amélioration des compétences est aussi une priorité. La Mission d'instruction de l'OTAN en Afghanistan mène des efforts pour améliorer la capacité des ministères afghans de la Défense et de l'Intérieur à attirer, former, équiper et rémunérer les soldats et les officiers de police. On

même, malgré une augmentation significative des troupes. Ainsi, l'augmentation du nombre d'actes de violence n'a pas entraîné d'augmentation corrélatrice du nombre de morts au sein des forces de sécurité. Bref, bien que l'on ait constaté une intensification de la violence, les insurgés n'ont pas réussi, toutes proportions gardées, à affaiblir les forces de sécurité ni à changer quoi que ce soit au sentiment de sécurité exprimé par la majorité des Kandaharis au sein de leur collectivité.

Malheureusement, dans un rapport rendu public au mois d'août, les Nations Unies signalent qu'au cours du premier semestre de 2010 le nombre des civils blessés ou tués par les insurgés (dont 88 p. 100 étaient des Afghans) a augmenté de 53 p. 100, alors que celui des victimes d'opérations de la FIAS et des FNSA a diminué de 30 p. 100 — et ce, malgré un effectif de sécurité accru et une augmentation des opérations.

D'autres changements ont été apportés dans la zone de responsabilité des Forces canadiennes en poste en Afghanistan. En effet, le commandement des forces militaires de la ville de Kandahar et du Camp Nathan Smith a été transféré aux Américains, les opérations militaires canadiennes étant désormais concentrées dans les districts de Dand et de Panywayi. Au cours des quatre derniers mois, l'arrivée en renfort d'une brigade complète de l'Armée nationale afghane (ANA) et de deux kandaks d'infanterie (bataillons) à Kandahar a plus que doublé l'effectif déjà en poste dans la province. Avec l'arrivée des derniers renforts américains, surtout dans le Sud du pays, la densité des troupes a atteint son point culminant depuis le début du conflit.



Un membre de l'Armée nationale afghane se prépare au départ pour une mission de sécurité en compagnie de membres d'une équipe de liaison et de mentorat opérationnel.

Lors de l'élection du 18 septembre à la chambre basse du Parlement, la Wolesi Jirga, 2 500 candidats (dont plus de 400 femmes) se sont disputé les 249 sièges. Des millions d'Afghans y ont pris part à titre d'organisés ou de travailleurs de campagnes électorales, en tant qu'électeurs. La chose est vraiment remarquable si l'on considère les difficultés inhérentes à la tenue d'une élection dans un climat sociopolitique aussi violent. Selon la Commission électorale indépendante (CEI), autorité responsable de l'administration du scrutin, 90 p. 100 des bureaux prévus étaient ouverts le 18 septembre. La Commission de traitement des plaintes concernant les élections (CTPE) a entrepris de faire enquête au sujet des irrégularités signalées le jour même; une analyse approfondie de ce qui aura été constaté sera déposée plus tard cette année.

Un appareil de sécurité impressionnant a été élaboré et mis en place dans les deux cas, en grande partie sous la direction des FNSA. Malgré les désordres mineurs et l'absence d'attentats de grande envergure lors de la conférence de Kaboul, le 20 juillet, l'inquiétude était grande à l'approche du scrutin. Le 18 septembre, les attaques ont été comparables aux incidents survenus lors des élections présidentielles et des membres des conseils provinciaux en 2009, mais la majorité d'entre elles ont été sans effet et l'élection a eu lieu comme prévu. La violence qui a entouré le scrutin de 2010 a fait la moitié des victimes dénombrées lors de celui de 2009. Ces

I. Introduction

Les militaires et les civils canadiens, nos partenaires internationaux et les Afghans ont poursuivi avec un courage et un dévouement exemplaires les efforts déployés en vue de faire de l'Afghanistan un pays plus sûr, mieux gouverné et plus prospère. Le présent rapport fait état des progrès réalisés durant le troisième trimestre de 2010 relativement aux priorités de la mission canadienne ainsi qu'à nos trois projets de premier plan. Il met aussi l'accent sur l'importance critique de la sécurité.

La sécurité est importante à tous les niveaux du quotidien des citoyens afghans, qu'il s'agisse de la prestation de services de base à la tenue d'élections nationales, en passant par la gouvernance locale. Une sécurité accrue pour le pays et pour son peuple : voilà ce que vise essentiellement la mission du Canada en Afghanistan.

L'accroissement de l'effectif des forces afghanes et internationales, en plus de la capacité accrue des Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan (FNSA), ont contribué à rassurer les Kandaharis que les conditions de sécurité se sont améliorées. Le Canada, de concert avec le gouvernement de l'Afghanistan et des partenaires internationaux tels que l'OTAN et les Nations Unies visent désormais à maintenir les acquis en poursuivant les activités de recrutement et de formation. De cette façon, la responsabilité première d'assurer la sécurité pourra être cédée au gouvernement afghan d'ici 2014.

II. Contexte

Le troisième trimestre de 2010 a été marqué par ce qui a constitué le point culminant du déploiement des forces de sécurité de la coalition : l'arrivée de renforts américains à Kandahar et dans les provinces du Nord. Au total, 44 000 nouveaux soldats de la Force internationale d'aide à la sécurité (FIAS) sont arrivés en sol afghan au cours des douze derniers mois. Parallèlement, l'effectif des FNSA s'est accru de 70 600 soldats. Une bonne partie de ces troupes ont été envoyées dans les territoires disputés par les insurgés, au Sud du pays, ce qui a provoqué une violente riposte de la part des Talibans.

Le nombre d'incidents violents dirigés contre la FIAS et la population en général a augmenté de 70 p. 100 cette année. Cela dit, les FNSA ont un effectif plus important qu'en 2009 et le nombre de soldats tués a baissé de moitié. Du côté de la FIAS, le nombre de morts est resté à peu près le

La sécurité

Agitation politique et guerre civile déchirent l'Afghanistan depuis plus de trente ans. Même s'ils ne sont plus appuyés que par une faible proportion des citoyens, les insurgés s'efforcent de déstabiliser le gouvernement afghan et de l'empêcher de bien gouverner et d'assurer la sécurité et la prospérité d'une population qui en a besoin. Restructurée et renforcée au lendemain de la chute des Talibans, l'insurrection se maintient à coups de menaces, de tactiques d'intimidation, d'assassinats, d'actes de violence dirigés contre de simples citoyens, y compris des enfants. La communauté internationale soutient le gouvernement national, notamment en participant à la formation et en encadrant ses forces de sécurité, tout en perturbant les insurgés afin de rétablir un climat de sécurité, de saine gouvernance et de développement.

- Du côté de la construction, de l'agrandissement ou de la réparation des 50 écoles que vise un autre projet canadien de premier plan dans la province de Kandahar, sept nouvelles écoles ont été construites, ce qui en porte le total à 26. En Afghanistan, on estime à six millions le nombre d'enfants afghans inscrits dans un établissement scolaire, dont le tiers sont des filles. Il s'agit là du taux d'inscription le plus élevé de toute l'histoire du pays.
- Le Canada a poursuivi l'exécution de son projet de premier plan visant l'éradication de la poliomyélite dans tout le pays. On a mené au cours du trimestre une campagne nationale qui a permis de vacciner à Kandahar quelque 364 000 enfants.

Sommaire

- Le présent rapport fait état des progrès réalisés relativement aux priorités de la mission canadienne ainsi qu'à nos trois projets de premier plan. Il met aussi l'accent sur l'importance critique de la sécurité pour la stabilité politique, la prospérité économique et le bien-être collectif du peuple afghan.
- Le renforcement des capacités des Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan (FNSA) tout au long du trimestre s'est traduit par une efficacité accrue de leurs opérations de sécurité, notamment lors de la conférence de Kaboul et des élections législatives de septembre, ainsi que par le sentiment avoué qu'ont les Kandaharis d'être plus en sécurité.
- D'autres changements ont été apportés dans la zone de responsabilité des Forces canadiennes. En effet, le commandement des forces militaires de Kandahar et du Camp Nathan Smith a été transféré aux Américains, les opérations militaires canadiennes se concentrant désormais dans les districts de Dand et de Panjwayi.
- Le Canada faisait partie des 60 pays représentés à la conférence internationale qui a eu lieu à Kaboul le 20 juillet et au cours de laquelle a été approuvé le projet déposé par le gouvernement de l'Afghanistan de faire en sorte que les forces nationales assurent en totalité la sécurité de la population d'ici 2014.
- Lors de l'élection du 18 septembre à la chambre basse du Parlement, la Wolesi Jirga, 2 500 candidats (dont plus de 400 femmes) se sont disputé les 249 sièges. Des millions d'Afghans y ont participé, que ce soit en tant que candidats, organisateurs ou électeurs. Les insurgés ont frappé souvent, mais il n'y a eu aucun attentat complexe le jour du scrutin.
- De façon générale, le recrutement au sein de l'Armée nationale afghane (ANA) et de la Police nationale afghane (PNA) s'est amélioré. Ainsi, l'objectif de croissance établi pour octobre concernant l'ANA (134 000) a été atteint en juillet, et tout porte à croire que celui de 2011 le sera aussi. La même observation s'applique aussi à la PNA dont l'effectif s'est accru au-delà des attentes pour 2010 (109 000). Cependant, ces deux institutions continuent de faire face à un taux d'attrition élevé, à l'analphabétisme et à la corruption. Aussi le recrutement, la formation et le développement des compétences demeurent-ils essentiels.
- Un troisième groupe d'étudiants a complété sa formation à l'Académie nationale afghane des services frontaliers du Canada a continué de soutenir l'Académie à différents niveaux : formation, mentorat et élaboration de programmes.
- La restauration du barrage Dahla et de son réseau d'irrigation, l'un de nos projets de premier plan, avance toujours. Dix canalisations secondaires ont été arpentées.

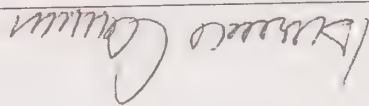
Table des matières

Sommaire.....	1
I. Introduction.....	3
II. Contexte.....	3
III. Priorités du Canada : compte rendu des progrès	5
IV. Conclusion	14
Annexe.....	15

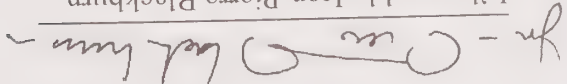
Nos compatriotes en poste en Afghanistan continuent de servir héroïquement la cause de la paix. Au nom de tous les Canadiens, nous honorons la mémoire de ceux et celles qui ont payé leur courage de leur vie, et nous rendons hommage aussi aux blessés et aux familles.

Notre prochain rapport couvrira la période allant du 1^{er} octobre au 31 décembre 2010.

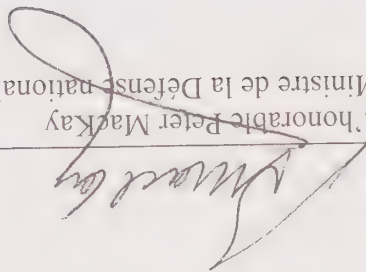
L'honorable Lawrence Cannon
Ministre des Affaires étrangères



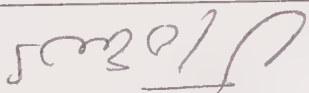
L'honorable Jean-Pierre Blackburn
Ministre des Anciens Combattants et
ministre d'Etat (Agriculture)



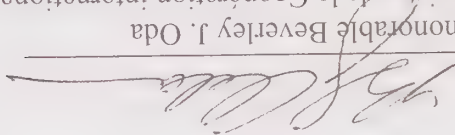
L'honorable Peter MacKay
Ministre de la Défense nationale



L'honorable Vic Toews
Ministre de la Sécurité publique



L'honorable Beverley J. Oda
Ministre de la Coopération internationale



Avant-propos

Conformément à la motion adoptée par la Chambre des communes le 13 mars 2008, nous avons l'honneur de déposer devant le Parlement le dixième rapport trimestriel sur l'engagement du Canada en Afghanistan. Ce rapport vise la période allant du 1^{er} juillet au 30 septembre 2010.

La sécurité et la prospérité de l'Afghanistan sont tributaires de la détermination du peuple afghan et de la communauté internationale à créer un environnement sûr qui ouvre aux citoyens afghans de meilleures perspectives politiques et économiques.

Le présent rapport met en relief les progrès réalisés à l'égard des six priorités de la mission canadienne et de nos trois projets de premier plan, du point de vue de la sécurité du pays et de ses citoyens. L'arrivée de renforts de la coalition ainsi que la croissance régulière des Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan (FNSA) ont contribué au succès des opérations de sécurité lancées à l'occasion d'événements importants de portée nationale — ce qui témoigne clairement des progrès réalisés au chapitre des conditions de sécurité, en dépit des foyers d'insurrection extrêmement résistants dans certaines régions du pays.

La conférence de Kaboul, le 20 juillet, a réuni des représentants de 60 pays. Le gouvernement de l'Afghanistan s'y est engagé à amorcer et à diriger le processus de transition en vue de prendre la relève de la communauté internationale et d'assumer la responsabilité première à l'égard de la sécurité des Afghans d'ici 2014. La création du Haut conseil de paix a également été approuvée: le président Karzaï en a annoncé la composition en septembre. Les FNSA ont conçu et exécuté un plan de sécurité dont l'envergure était à la mesure de l'importance de l'événement. La conférence s'est terminée sans aucun incident majeur.

Lors des élections législatives du 18 septembre, plus de 90 p. 100 des centres de scrutin prévus à travers le pays sont restés ouverts et des millions d'Afghans — candidats, travailleurs et électeurs — y ont pris part. Malgré de nombreux actes de violence insurrectionnelle, il n'y a eu aucun attentat grave ou complexe. Il est encore trop tôt pour se prononcer sur les résultats du scrutin, mais le Canada et ses partenaires internationaux suivent de près les activités des organismes afghans chargés du processus électoral.

En outre, lors du sommet tenu le 20 novembre de dernier à Lisbonne au Portugal, les chefs d'État et de gouvernement qui contribuent à la Force internationale d'aide à la sécurité de l'Afghanistan de l'OTAN ont indiqué que la corruption demeure le défi central que le gouvernement de l'Afghanistan doit relever.

Bien qu'il reste plusieurs défis importants à relever, les événements survenus lors du trimestre servent de jalons des progrès réalisés en Afghanistan; il s'agit d'éléments fondamentaux sur lesquels reposera la volonté du peuple afghan de reprendre en mains sa destinée.



Catalogage avant publication de Bibliothèque et Archives Canada

L'engagement du Canada en Afghanistan - rapport trimestriel au Parlement pour la période du 1^{er} juillet au 30 septembre 2010

Trimestriel.

Texte en français et en anglais disposé tête-bêche.

Titre de la p. de t. addit. : Canada's engagement in Afghanistan - quarterly report to Parliament for the period of July 1 to September 30, 2010

Également disponible sur l'Internet.

ISSN 1918-2732

1. Guerre en Afghanistan, 2001 - — Participation canadienne.
2. Canada — Relations extérieures — Afghanistan. 3. Canada — Forces canadiennes — Afghanistan. 4. Canada — Politique militaire. I. Canada. Bureau du Conseil privé. II. Titre : Canada's engagement in Afghanistan - quarterly report to Parliament for the period of July 1 to September 30, 2010

DS371.412 S47 958.1047 C2008-980202-0F

Photo page couverture : Le brigadier-général Dean J. Milner, commandant de la Force opérationnelle interarmées en Afghanistan, discute avec un petit commerçant et un groupe d'enfants d'un petit village situé dans le district de Panjwayi dans la province de Kandahar.

© Sa Majesté la Reine du Chef du Canada, 2010.

Rapport au Parlement



RAPPORT TRIMESTRIEL AU PARLEMENT
POUR LA PÉRIODE DU 1^{ER} JUILLET AU 30 SEPTEMBRE 2010

AFGHANISTAN

L'ENGAGEMENT DU CANADA EN

20112



Le Canada s'engage en Afghanistan
pour la stabilité et la sécurité

AFGHANISTAN

L'ENGAGEMENT DU CANADA EN

